



OBČINA LAŠKO

**ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE IZVAJANJA
STORITEV JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE IN
PADAVINSKE ODPADNE VODE Z JAVNIH POVRŠIN V
OBČINI LAŠKO**

PREDLOG CEN

Datum izdelave:

november 2021

PODATKI O NALOGI:

Predmet naloge:

Elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode z javnih površin v Občini Laško

Naročnik:

Občina Laško, Mestna ulica 2, 3270 Laško

Izdelovalec gradiva:

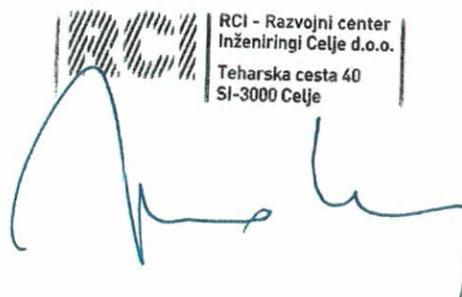
RCI – Razvojni center Inženiringi Celje d.o.o.

Teharska cesta 40, 3000 Celje

Direktorica: Karmen Jurko, univ. dipl. ekon.

Datum izdelave:

november 2021



Izdelano v skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19)

KAZALO VSEBINE

1	UVODNO POJASNILO	1
1.1	PRAVNA PODLAGA ZA IZDELAVO ELABORATA.....	1
1.2	OBLIKOVANJE IN POTRJEVANJE CEN STORITEV	1
1.3	JAVNA GOSPODARSKA SLUŽBA ODVAJANJE KOMUNALNE ODPADNE VODE	2
2	ANALIZA PRETEKLEGA OBDOBJA.....	3
2.1	OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE.....	3
2.2	OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE – LETO 2020.....	4
2.3	POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJENE CENE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	5
2.4	PRIMERJAVA CEN JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČIJH	5
2.5	PRIMERJAVA IZVAJALCA S POVPREČJEM PANOGE TISTE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA	5
3	IZRAČUN CENE STORITVE IN OMREŽNINE ZA IZRABO JAVNE INFRASTRUKTURE V LETU 2021	6
3.1	PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE - LETO 2021.....	6
3.2	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE - LETO 2021.....	6
3.3	OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	7
3.4	PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	8
3.5	PRIHODKI, KI JIH IZVAJALEC USTVARI Z OPRAVLJANjem POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	8
3.6	DONOS NA VЛОŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE .	8
3.7	ŠTEVilo ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	8
3.8	VİŞINA NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURU IN PODATEK O NJENEM DELEŽU, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE	8
3.9	STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE, IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV	8
3.10	IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	8
3.11	PRIMERJAVA MED OBSTOJEĆIMI IN PREDRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	10
4	ZAKLJUČEK	11

KAZALO TABEL

TABELA 1: OBRAČUNSKA KOLIČINA OBSEGA ODPADNE VODE V LETIH 2018, 2019 IN 2020 (v m ³).....	3
TABELA 2: OBRAČUNSKO ŠTEVILo VODOMEROV PO STANJU NA DAN 31. 12. 2020	4
TABELA 3: OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITVE ODVAJANJA KOMUNALNE ODPADNE VODE - 2020	4
TABELA 4: PREDRAČUNSKA KOLIČINA OBSEGA ODPADNE VODE - 2021 (v m ³)	6
TABELA 5: PREDRAČUNSKO ŠTEVILo VODOMEROV - 2021	6
TABELA 6: PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITVE ODVAJANJA KOMUNALNE ODPADNE VODE.....	6
TABELA 7: OBSEG POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV (EUR).....	7

TABELA 8: IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE OMREŽNINE - 2021	9
TABELA 9: PREDRAČUNSKE CENE OMREŽNINE ODVAJANJA 2021 ZA POSAMEZNE VELIKOSTI VODOVODNIH PRIKLJUČKOV.....	9
TABELA 10: IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE IZVAJANJA STORITEV - 2021	10
TABELA 11: PRIMERJAVA VELJAVNIH IN PREDRAČUNSKIH CEN IN FINANČNE OBREMENITVE GOSPODINJSTEV	10

IZRAZI, UPORABLJENI V VSEBINI DOKUMENTA, IMAJO NASLEDNJI POMEN

Cena (tarifa) za odpadno vodo:	cena za odpadno vodo, zaračunana tistim, ki izpuščajo odpadno vodo v kanalizacijsko omrežje in/ali čistilno napravo.
Infrastruktura javne službe:	so objekti in naprave, namenjeni izvajanju javne službe.
Izvajalec javne službe:	izvajalec, ki v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske javne službe, ali z zakonom, ki ureja javno-zasebno partnerstvo, izvaja storitve obveznih gospodarskih javnih služb kot npr. oskrbe s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode.
Javna kanalizacija:	so infrastrukturni objekti in naprave kanalizacije, namenjeni izvajanju javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.
Kanalizacijsko omrežje:	je fizična infrastruktura, ki vključuje cevi, črpalke, sita, kanale itd. in se uporablja za prenos odplak od njihovega izvora do točke poznejšega čiščenja ali odstranjanja.
Načelo onesnaževalec plača	je določeno v Pogodbi o delovanju Evropske unije (člen 191(2)). V zvezi z odpadno vodo to pomeni, da izpuščevalci odpadne vode plačajo za povzročeno onesnaženost.
Obračunska lastna cena storitev javne službe	(v nadalnjem besedilu: obračunska cena) je cena, ki se izračuna enako kakor predračunska cena, pri čemer se za preračun stroškov na enoto storitev uporabijo dejanske količine opravljenih storitev in realizirani stroški izvajalca v preteklem obračunskem obdobju.
Okoljska dajatev	je dajatev v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja.
Omrežnina	je del cene, ki vključuje stroške javne infrastrukture javne službe oskrbe s pitno vodo ter javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.
Potrjena cena javne službe (v nadalnjem besedilu: potrjena cena)	je sestavljena iz omrežnine ali cene javne infrastrukture ter iz cene, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe in jo potrdi pristojni organ občine.
Predračunska lastna cena storitev javne službe (v nadalnjem besedilu: predračunska cena)	je cena, ki se izračuna v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi in to uredbo, na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju, in ne vključuje omrežnine ali cene javne infrastrukture.
Stopnja izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe	je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti infrastrukture javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe in pri kateri se lahko zagotavlja normalni standard storitev javne službe ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov. Izkoriščenost zmogljivosti infrastrukture javne službe določa, v kakšnem obsegu so zmogljivosti infrastrukture javne službe dejansko uporabljene.

Stroški:	Posamezne izvirne vrste stroškov in neposredni stroški (stroški materiala, stroški storitev v ožjem pomenu, stroški amortizacije, stroški dela, splošni stroški) so vrste stroškov v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.
Subvencija:	je razlika med potrjeno in zaračunano ceno in bremeni proračun občine.
Uporabniki:	so uporabnikov storitev, in sicer: gospodinjstva« in izvajalci nepridobitne dejavnosti, v kategorijo »gospodarstvo« pa so vključeni gospodarski subjekti in druge pridobitne dejavnosti.
Zavezanec za plačilo storitev opravljanja javne službe:	je fizična ali pravna oseba, ki je uporabnik storitve.
Zaračunana cena storitve javne službe (v nadalnjem besedilu: zaračunana cena):	je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo, in jo za storitev plača uporabnik.

1 UVODNO POJASNILO

1.1 PRAVNA PODLAGA ZA IZDELAVO ELABORATA

Navajamo pravno podlago za izdelavo elaborata: Zakon o javnih financah /ZJF/ (Uradni list RS, št. 11/11, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18), Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPD, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), Zakon o varstvu okolja /ZVO-1/ (Uradni list RS, št. 39/06, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19).

1.2 OBLIKOVANJE IN POTRJEVANJE CEN STORITEV

S 1. 1. 2013 je pričela veljati Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19; v nadaljevanju: Uredba), ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja ter ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom. Ob prvi potrditvi cene in omrežnine predloži izvajalec javne službe elaborat v potrditev pristojnemu občinskemu organu, slednji pa na tej podlagi odloči o potrditvi cene ter jo uveljavi s sklepom skupaj z morebitno subvencijo za tekoče poslovno leto.

Uredba določa, da se cena opravljanja storitev javnih služb obračuna na podlagi dejanskih količin opravljenih storitev ter dejanskih stroškov, ki so ob tem nastali, pri čemer izvajalec običajno enkrat letno ugotavlja dejanske (obračunske) vrednosti ter jih primerja z ocenjenimi, to je t.i. predračunskimi vrednostmi. Če se ugotovi razlika med dejanskimi in ocenjenimi vrednostmi, se to upošteva pri izdelavi elaborata za naslednje obdobje. Če razlika med ocenjenimi in dejanskimi vrednostmi, s tem pa tudi razlika med potrjeno in obračunsko ceno presega deset odstotkov, se elaborat ponovno pošlje pristojnemu občinskemu organu v potrditev, sicer pa to ni potrebno.

Cena javne službe je sestavljena iz sledečih elementov:

- a) **Cena storitve izvajanja javne službe (EUR/m³)** predstavlja stroškovno lastno ceno glede na obseg dejansko opravljenih storitev (dejansko nastali stroški za izvajanje storitev/obseg storitev). Storitve izvajanja javne službe se zaračunavajo na podlagi potrjene cene in dejanske količine opravljenje storitve, zato je ta strošek za uporabnika variabilen in je odvisen od količine porabe oz. količine odvedene odpadne vode.
- b) **Omrežnina** kot fiksni del cene izvajanja javne službe (EUR/mesec) predstavlja povračilo stroška izrabe javne infrastrukture (amortizacija in stroški zavarovanja, odškodnin, služnosti ter financiranja infrastrukture). Omrežnina se uporabniku obračuna glede na zmogljivost priključka (premer vodomera), s katerim je uporabnik povezan z javno infrastrukturo. Ta del cene je fiksen in predstavlja namenski vir za financiranje razvoja ter investicijskega vzdrževanja in obnavljanja omrežja.

Cena javne službe se za uporabnika oblikuje v višini, ki pokriva vse dejansko nastale stroške storitve po načelu »uporabnik/onesnaževalec« plača, poleg tega pa zagotavlja vir za obnovo ter razvoj infrastrukturnega omrežja. Cena med različnimi uporabniki se ne razlikuje. Namesto neposredne diferenciacije cene je možno »subvencioniranje« uporabnikov, ki niso gospodarski uporabniki (gospodinjstva in izvajalci nepridobitnih dejavnosti). Občina mora zagotoviti subvencijo iz občinskega proračuna.

V elaboratu so oblikovane cene izvajanja storitve javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode na območju Občine Laško.

Elaborat je dokument oblikovanja cene storitve javne službe, ki se predloži v potrditev pristojnemu občinskemu organu. Namen elaborata je izračun predračunske cene storitve in omrežnine za leto 2021 in je podlaga za prvo potrditev cene odvajanja skladno z Uredbo. Višina omrežnine do sedaj še ni bila določena. Veljavna je le potrjena cena storitve odvajanja v Občini Laško, ki znaša 0,6000 EUR/m³.

Predračunska cena omrežnine in cena za storitev se izračunavata v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi in Uredbo na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov v letu 2021. Predračunske vrednosti temeljijo na analizi dejanskih količin in stroškov ter odhodkov leta 2020 ob upoštevanju pričakovanih sprememb.

1.3 JAVNA GOSPODARSKA SLUŽBA ODVAJANJE KOMUNALNE ODPADNE VODE

Odvajanje komunalne odpadne vode po 149. členu Zakona o varstvu okolja sodi med obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja. V skladu z Zakonom o varstvu okolja in Zakonom o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP, 127/06 – ZJP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40) je celotna komunalna infrastruktura v lasti občin, ki z odlokom uredijo način opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode (v nadaljevanju: javna služba).

Občinski predpis, ki ureja odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Laško, je Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Laško (Uradni list RS, št. 104/11, 35/13, 112/13).

Občina Laško ima ustanovljen režijski obrat, ki mesečno zaračunava uporabnikom porabljeno vodo, določeno na osnovi povprečne mesečne porabe v zadnjem obračunskem obdobju oziroma glede na popis merilnikov, ki jih na pol leta opravlja Komunala Laško d.o.o. Obračunsko obdobje je obdobje med zadnjima odčitkoma.

Na podlagi 21. člena Statuta Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/15 – UPB1, 68/18, 61/19), 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Laško (Uradni list RS, št. 42/08, 23/18) in 5. člena Odloka o režijskem obratu Občine Laško (Uradni list RS, št. 40/16) je Občinski svet Občine Laško na 6. seji dne 6. 11. 2019 sprejel Sklep o določitvi izvajalca gospodarske javne službe za odvajanje komunalnih in padavinskih odpadnih voda (Uradni list RS, št. 68/19). Gospodarsko javno službo odvajanja odpadne in padavinske vode izvaja Režijski obrat Občine Laško, ki z letno vzdrževalno pogodbo del dejavnosti prenese na JP Komunala Laško d.o.o.

Javno podjetje Komunala Laško d.o.o. je bilo vpisano v sodni register pri Okrožnem sodišču v Celju pod vl. št. 1/0654/00 dne 09. 09. 1998. Edini ustanovitelj in lastnik podjetja je Občina Laško s 100 % deležem lastniškega kapitala. Osnovni kapital družbe Javno podjetje Komunala Laško znaša 397.485 EUR. V družbi se opravljajo osnovne in tržne ter pomožne dejavnosti na področju gospodarskih javnih služb.

2 ANALIZA PRETEKLEGA OBDOBJA

Javna služba odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode je za vse uporabnike v Občini Laško organizirana v okviru Režijskega obrata Občine Laško. Občina ima javno infrastrukturo knjiženo v svojih poslovnih knjigah. Z infrastrukturno upravlja režijski obrat, ki ustvarja prihodke iz naslova kanalčine in odvajanja odpadne vode.

Pri oblikovanju cen storitve odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode z javnih površin so upoštevani načrtovani stroški in načrtovane količine opravljenih storitev, ki temeljijo na stroških in količinah iz leta 2019, z upoštevanimi predvidenimi spremembami v letu 2020.

Po veljavnem ceniku plačujejo uporabniki strošek za odvajanje odpadne vode z javnih površin, ki se plačuje po porabljeni količini vode (v m^3) za tiste objekte, ki so priključeni na ločen kanalizacijski sistem. Strošek na enoto znaša $0,60\text{EUR}/\text{m}^3$.

Uporabniki plačujejo tudi strošek namenjen za vzdrževanje mešane oz. meteorne kanalizacije, ki se plačuje po porabljeni količini vode. Strošek na enoto znaša za gospodinjstva $0,0564 \text{ EUR}/\text{m}^3$, za gospodarstvo in obrt $0,0999 \text{ EUR}/\text{m}^3$ in za pivovarno $0,0229 \text{ EUR}/\text{m}^3$.

Cena za uporabnike ni subvencionirana.

Prihodki od storitev »005 kanalizacija« in »021 kanalizacija-odvajanje« so vodenti v okviru režijskega obrata in so v letu 2020 znašali skupaj 177.752,08 EUR.

2.1 OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Količina opravljenih storitev se meri po enoti kubični meter prodane pitne vode. Količina prodane vode se pri večini uporabnikov meri z vodomerji, pri ostalih pa se storitev obračunava po pavšalu oz. normirani porabi. Obračunska količina odpadne vode se povečuje s priključenostjo novih objektov na JKO.

Tabela 1: Obračunska količina obsega odpadne vode v letih 2018, 2019 in 2020 (v m^3)

količine (odvajanje odpadne vode)	skupaj m^3	gospodinjstva	negospodarstvo	gospodarstvo
2018	298.632	152.913	4.461	141.258
2019	322.367	156.211	5.061	161.095
2020	296.252	167.137	4.312	124.803

Število priključkov za obračun omrežnine se določi na letni ravni in se obračunava glede na zmogljivost priključkov, določenih s premerom vodomera, skladno z 20. členom Uredbe.

Stroški se obračunajo na podlagi faktorjev omrežnine glede na premer obračunskega vodomera. Po stanju 31. 12. 2020 je znašalo število vodomerov za obračun storitev odvajanje odpadne vode 1.617, s faktorjem pa 3.059, in sicer:

Tabela 2: Obračunsko število vodomerov po stanju na dan 31. 12. 2020

Odvajanje vodomer (presek)	vodomeri za obračun	gospodinjstva	negospodarstvo	gospodarstvo	predpisani faktor	vsota faktorjev
1	2				3	4=2x4
DN <= 20	1.570	1.485	3	82	1	1.570
20 < DN < 40	18	0	1	17	3	54
40 <= DN < 50	4	0	1	3	10	40
50 <= DN < 65	11	0	2	9	15	165
65 <= DN < 80	1	0	0	1	30	30
80 <= DN < 100	6	1	1	4	50	300
100 <= DN < 150	5	0	0	5	100	500
150 <= DN	2	0	0	2	200	400
SKUPAJ	1.617	1.486	8	123		3.059

2.2 OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE – LETO 2020

Obračunski stroški skupne cene storitve »odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode« so za leto 2020 podani po skupinah stroškov/postavkah. Sodila za razvrstitev skupnih stroškov po storitvah gospodarske javne službe, ki jih izvaja režijski obrat, so opredeljena v internih aktih občine in temeljijo na obsegu del za izvedbo posamezne javne službe.

Tabela 3: Obračunski stroški izvajanja storitve odvajanja komunalne odpadne vode - 2020

ODHODKI	RO skupaj	odvajanje
STROŠKI PLAČ	94.420,66	22.344,81
neposredni	69.272,08	18.407,90
posredni	25.148,58	3.936,91
MATERIAL	54.352,29	18.167,50
4020010 -čistilni material	610,45	610,45
4022000 -elektrika	53.537,76	17.352,97
4022031 -voda	204,08	204,08
STORITVE	1.404.039,45	92.291,94
4020070 -rač. programi	12.257,60	1.470,91
4022035 -čiščenje odpadnih voda	719.333,80	
4022036 -odpadne gošče	84.966,00	
4022050 -telefon	4.552,34	778,77
4022060 -poština	28.015,45	5.603,09
4022061 -EPPS	9.417,99	1.883,60
4025032 -tek. vzdrževanje -kanalizacija	30.236,67	30.236,67
4025033 -tek. vzdrževanje -vodorod	7.545,03	
4026 070 -najem programske opreme	5.505,90	1.101,18
4029200 -notar	185,00	185,00
4029993 -služnosti	8.463,27	1.187,60
4029999 -drugi operativni stroški	9.888,62	4.698,52
4135000 -komunala	483.671,78	45.146,60
AMORTIZACIJA	560.112,45	160.675,26

Amortizacija je obračunana po metodi časovnega amortiziranja glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture in ob upoštevanju življenjske dobe, skladno z Uredbo.

Obračunska oz. lastna stroškovna cena storitve odvajanja je, glede na podatke o poslovanju v letu 2020 in realizirane stroške in odhodke, znašala 0,9906 EUR/m³. Omrežnina ni bila posebej zaračunana, zato so v lastni stroškovni ceni zajeti vsi stroški in odhodki (tudi amortizacija) izvajanja GJS odvajanja.

2.3 POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJENE CENE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

V letu 2020 cena storitev ni bila oblikovana na podlagi Uredbe.

2.4 PRIMERJAVA CEN JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČIJH

Uredba v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je primerljiva območja objavilo v letu 2014, in sicer tako, da je upoštevalo geografske in poselitvene in z njimi povezane storitvene značilnosti. Upoštevalo je število prebivalcev v občini in gostoto poselitve občine.

Primerljiva območja so oblikovana na podlagi razvrščanja občin v skupine v skupine glede¹:

- število prebivalcev občine,
- gostota prebivalcev v aglomeraciji (št. prebivalcev v aglomeracijah odvajanje/ površina vseh aglomeracij odvajanje v občini),
- gostota prebivalcev (št. prebivalcev v občini/ površina občine).

V objavi primerljivih območij za leto 2014 Občina Laško spada v kategorijo občin, ki imajo od 3.501 do 15.000 prebivalcev s povprečno gostoto nad 6 prebivalcev na hektar.

Po mnenju Zbornice komunalnega gospodarstva oblikovanje primerljivih območij ni metodološko dodelano in podatki niso ustrezna primerjalna osnova za namen presoje upravičenosti cen. Aktualni podatki o cenah za primerljiva območja niso objavljeni, zato primerjave ne moremo izdelati.

2.5 PRIMERJAVA IZVAJALCA S POVPREČJEM PANOGE TISTE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA

Primerjava izvajalca GJS, režijskega obrata Občine Laško s povprečjem panoge ni smiselna, saj občina vse storitve izvaja izključno na območju občine in običajni elementi primerljivosti ekonomskih kazalnikov zanj niso uporabni (npr. pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača). Podatki povprečja panoge so sledeči:

Kazalniki	povprečje panoge E37 (2019)
Koeficient pospešene pokritosti kratkoročnih obveznosti	1,26
Koeficient gospodarnosti poslovanja	1,03
Povprečna mesečna plača	1.574,71

¹ Pojasnilo MOP glede razvrstitev občin: Pri razvrstitvi so občine najprej razdeljene v 3 skupine glede na število prebivalcev v občini. Nato je vsak razred razdeljen na podrazrede glede na povprečno gostoto prebivalcev v občini. Občine so glede na gostoto razvrščene na podlagi spremenljivk Gostota prebivalcev v aglomeraciji odvajanje in Gostota prebivalcev. Na podlagi spremenljivk Gostota prebivalcev v aglomeraciji odvajanje in Gostota prebivalcev je bilo izračunano aritmetično povprečje gostot obeh spremenljivk. Nato so določeni razredi z enakimi širinami (6 prebivalcev na ha). V razrede so občine razvrščene glede na aritmetično povprečno gostoto. Vir: Objava primerljivih območij in povprečnih potrjenih, zaračunanih in obračunskih cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (MOP, 24. 10. 2014)

3 IZRAČUN CENE STORITVE IN OMREŽNINE ZA IZRABO JAVNE INFRASTRUKTURE V LETU 2021

3.1 PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE - LETO 2021

Ocenujemo, da se predračunske količine prodane vode in število priklučkov, v primerjavi z letom 2020 minimalno spreminja in znašajo:

Tabela 4: Predračunska količina obsega odpadne vode - 2021 (v m³)

količine (odvajanje odpadne vode)	skupaj	gospodinjstva	negospodarstvo	gospodarstvo
ocena 2021	305.423	169.540	3.906	131.977

Tabela 5: Predračunsko število vodomerov - 2021

Odvajanje vodomer (presek)	vodomeri za obračun	gospodinjstva	negospodarstvo	gospodarstvo	predpisani faktor	vsota faktorjev
1	2				3	4=2x4
DN </= 20	1.592	1.507	3	82	1	1.592
20 < DN < 40	17	0	1	16	3	51
40 </= DN < 50	4	0	1	3	10	40
50 </= DN < 65	12	0	2	10	15	180
65 </= DN < 80	1	0	0	1	30	30
80 </= DN < 100	6	1	1	4	50	300
100 </= DN < 150	5	0	0	5	100	500
150 </= DN	2	0	0	2	200	400
SKUPAJ	1.639	1.508	8	123		3.093

3.2 PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE - LETO 2021

Predračunski stroški za leto 2021 so ocenjeni na osnovi poslovanja v letu 2020 ob upoštevanju popravkov pri amortizaciji osnovnih sredstev. Predračunski stroški skupne cene storitve »odvajanje komunalne in padavinske odpadne vode z javnih površin« so za leto 2021 podani po skupinah stroškov/postavkah glede na zahtevane elemente cene iz 16. člena Uredbe. Sodila za razvrstitev skupnih stroškov po storitvah gospodarske javne službe, ki jih izvaja režijski obrat, so opredeljena v internih aktih občine in temeljijo na obsegu del za izvedbo posamezne javne službe.

Tabela 6: Predračunski stroški izvajanja storitve odvajanja komunalne odpadne vode

Zap. št.	Postavka	Predračun 2021
I.	STROŠKI OMREŽNINE	164.997
1.	Stroški amortizacije ali najema OS in naprav, ki so javna infrastruktura	163.809
2.	Stroški zavarovanja infrastrukture javne službe	0
3.	Stroški odškodnin za infrastrukturo	1.188
4.	Odhodki financiranja (obresti in drugi stroški) povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove javne infrastrukture	0
II.	STROŠKI STORITVE	131.617

1.	Neposredni proizvajalni stroški	111.959
1.1.	Neposredni stroški materiala	18.168
1.1.1.	Stroški električne energije	17.353
1.1.2.	Stroški pogonskega goriva	0
1.1.3.	Drugi stroški materiala	815
1.2.	Neposredni stroški storitev	75.383
1.2.1.	Stroški intelektualnih in osebnih storitev	0
1.2.2.	Stroški najema delovne sile	0
1.2.3.	Stroški prevoznih storitev	0
1.2.4.	Stroški vzdrževanja (Komunala)	75.383
1.2.5.	Stroški drugih storitev	0
1.3.	Neposredni stroški dela (režijski obrat)	18.408
1.4.	Drugi neposredni stroški	0
1.4.1.	Neposredni stroški amortizacije poslovno potrebnih sredstev	0
1.4.2.	Prevrednotovalni poslovni odhodki	0
1.4.3.	Drugi neposredni stroški	0
2.	Posredni proizvajalni stroški	0
2.1.	Posredni stroški materiala	0
2.2.	Stroški amortizacije poslovno potrebnih sredstev	0
2.3.	Posredni stroški storitev	0
2.4.	Posredni stroški dela	0
2.5.	Drugi posredni proizvajalni stroški	0
3.	Splošni nabavno-prodajni stroški	19.658
3.1.	Stroški materiala	0
3.2.	Stroški amortizacije poslovno potrebnih sredstev	0
3.3.	Stroški storitev (računal. programi, pošta)	10.838
3.4.	Stroški dela	3.937
3.5.	Drugi splošni nabavno-prodajni stroški (drugi stroški)	4.884
4.	Splošni upravni stroški	0
4.1.	Stroški materiala	0
4.2.	Stroški amortizacije poslovno potrebnih sredstev	0
4.3.	Stroški storitev	0
4.4.	Stroški dela	0
4.5.	Drugi splošno upravni stroški	0
5.	Obresti zaradi financiranja opravljanja JS	0
6.	Neposredni stroški prodaje	0
7.	Drugi poslovni odhodki	0
8.	Donos na vložena poslovno potrebna sredstva	0
III.	SKUPNI STROŠKI ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE Z JAVNIH POVRŠIN	296.614

3.3 OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Poslovno potrebna osnovna sredstva so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev na dan 31. 12. 2020.

Tabela 7: Obseg potrebnih osnovnih sredstev (EUR)

Vrednost osnovnih sredstev, potrebnih za izvajanje javne službe	Nabavna vrednost	Sedanja vrednost
	6.774.705,30	3.920.226,41

3.4 PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO ODBOBJE

Režijski obrat Občine Laško izvaja več dejavnosti. Večji del prihodkov, odhodkov in stroškov se na posamezno dejavnost razporeja neposredno na izvoru, preostalo pa se na posamezno dejavnost razporedi na podlagi sodil. V okviru režijskega obrata so opredeljene aktivnosti, ki so potrebne za izvajanje posamezne dejavnosti. Oblikovana sodila za razporejanje skupnih prihodkov, odhodkov in stroškov po posameznih dejavnostih temeljijo na podlagi opredeljenih aktivnosti.

3.5 PRIHODKI, KI JIH IZVAJALEC USTVARI Z OPRAVLJANjem POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO ODBOBJE

V skladu z določili Uredbe so posebne storitve izvajalca tiste storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, in niso obvezne storitve javne službe. Občina Laško pri izvajanjtu storitev javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode ne izvaja storitev, ki bi jih lahko opredelili kot posebne storitve.

3.6 DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO ODBOBJE

V skladu z Uredbo je sestavni del cene opravljanja storitev javne službe lahko tudi donos na vložena poslovna potrebna osnovna sredstva izvajalca, v višini do 5 % od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe.

Donos na vložena poslovna potrebna osnovna sredstva za leto 2021 v kalkulaciji ni vračunan.

3.7 ŠTEVilo ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO ODBOBJE

Na dejavnosti odvajanja komunalne odpadne vode je za leto 2021 predvideno enako število zaposlenih v režijskem obratu kot v predhodnem obračunskem obdobju in sicer 20 % in 30 % zaposlitev dveh neposrednih delavcev in 10 % enega posredno zaposlenega delavca. Vzdrževanje javne infrastrukture izvajajo zunanji izvajalci z lastnimi kadri.

3.8 VIŠINA NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURU IN PODATEK O NJENEM DELEŽU, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE

Izvajalec javne službe ne plačuje najemnine za javno infrastrukturo, ker je ta v lasti občine Laško, ki je hkrati izvajalec javne službe. Uporabnikom storitev se zaračunava amortizacija.

3.9 STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE, IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV

Vsa infrastruktura je namenjena samo za izvajanje javne službe. Stopnja izkoriščenosti infrastrukture znaša 100 %.

3.10 IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO ODBOBJE

Na osnovi 16.-18. člena Uredbe se za storitve javne službe odvajanje odpadne vode oblikujeta ločeni predračunski ceni za omrežnino in storitev odvajanje.

Cena omrežnine predstavlja stalni mesečni strošek na enoto priključka. Izračun cene javne infrastrukture temelji na načrtovanih stroških javne infrastrukture v letu 2021 in predvidenem številu uporabnikov ter

strukturi vodomerov na posameznih odjemnih mestih. Omrežnina se za posamezen obračunski vodomer izračuna tako, da se vsota vseh stroškov omrežnine deli z vsoto faktorjev omrežnine na obračunskih vodomerih. Tako dobljeni količnik se pomnoži s faktorjem omrežnine, ki ga glede na premer posameznega obračunskega vodomera določa Uredba.

Glede na načrtovane stroške opravljanja storitev in predvidene količine odvajanja komunalne odpadne vode se izračuna predračunska cena opravljanja storitev odvajanja komunalne odpadne vode, ki se zaračunava na podlagi dejanskega obsega storitev (m^3 odpadne vode).

Predračunska cena omrežnine za leto 2021 znaša 4,4454 EUR mesečno za priključek DN 20 oziroma sorazmerno več glede na faktor omrežnine.

Tabela 8: Izračun predračunske cene omrežnine - 2021

	Predračunski stroški omrežnine (€) (glej tabela 6)	164.997
PREDRAČUNSKA CENA JAVNE INFRASTRUKTURE - OMREŽNINA		
1.	Vsota faktorjev omrežnine (€)	3.093
2.	Predračunska cena omrežnine (€/faktor omrežnine/mesec) (IV.2.=I./IV.1./12)	4,4454
3.	Prihodki posebnih storitev (€)	0
4.	Zmanjšani stroški omrežnine (€) (IV.4. = I. - IV.3.)	164.997
5.	Zmanjšana predračunska cena omrežnine (€/faktor omrežnine/mesec) (IV.5. = IV.4. / IV.1. / 12)	4,4454
6.	Poračun za preteklo obračunsko obdobje (€)	
7.	Zmanjšani stroški omrežnine s poračunom (€) (IV.7. = IV.4.-IV.6.)	164.997
8.	Zmanjšana predračunska cena omrežnine s poračunom (€/faktor omrežnine/mesec) (IV.8. = IV.7./IV.1./12)	4,4454

Cene so prikazane v € brez DDV.

Tabela 9: Predračunske cene omrežnine odvajanja 2021 za posamezne velikosti vodovodnih priključkov

PREMER VODOMERA	Predračunska cena (€/mesec)
DN ≤ 20	4,4454
20 < DN < 40	13,3363
40 ≤ DN < 50	44,4544
50 ≤ DN < 65	66,6816
65 ≤ DN < 80	133,3632
80 ≤ DN < 100	222,2720
100 ≤ DN < 150	444,5439
150 ≤ DN	889,0878

Cene so prikazane v € brez DDV.

Predračunska cena izvajanja storitev znaša 0,4309 EUR/m³.

Tabela 10: Izračun predračunske cene izvajanja storitev - 2021

	Predračunski stroški storitev (€) (glej tabelo 6)	131.617
	PREDRAČUNSKA CENA OPRAVLJANJA STORITEV	
1.	Predračunska količina odvedene vode (m ³)	305.422
2.	Predračunska lastna cena opravljanja storitev (€/m ³) (V.2. = II./V.1.)	0,4309
3.	Prihodki posebnih storitev (€)	0
4.	Zmanjšani stroški opravljanja storitev (€) (V.4.= II. - V.3.)	131.617
5.	Zmanjšana predračunska cena opravljanja storitev (€/m ³) (V.5. = V.4. / V.1.)	0,4309
6.	Poračun za preteklo obračunsko obdobje (€)	0
7.	Zmanjšani stroški opravljanja storitev s poračunom (€) (V.7. = V.4. - V.6.)	131.617
8.	Zmanjšana predračunska cena opravljanja storitev s poračunom (€/m ³) (V.8. = V.7. / V.1.)	0,4309

Cene so prikazane v € brez DDV.

3.11 PRIMERJAVA MED OBSTOJEĆIMI IN PREDRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

V tabeli je prikazana primerjava med obstoječimi/potrjenimi cenami izvajanja GJS odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode z javnih površin in izračunane predračunske cene. Primerjava vključuje obstoječe cene na m³ ter predračunsko ceno na enoto (m³, vodomer) s prikazom finančne obremenitve gospodinjstev. Za primerjavo smo uporabili gospodinjstvo, ki ima 1 vodomer DN 20 in porabi približno 15 m³ vode mesečno. Simulacija učinkov na končnega uporabnika, gospodinjstvo, pokaže, da se v primeru uveljavljene polne cene omrežnine in storitve, mesečni strošek povprečnega končnega uporabnika, ki porabi 15 m³ vode mesečno) poveča za 11 %.

Tabela 11: Primerjava veljavnih in predračunskih cen in finančne obremenitve gospodinjstev

stroški za gospodinjstvo	Cena EUR/enoto	enota	EUR/mesec poraba ca 15 m ³ mesečno
obstoječe stanje			
obstoječe stanje - meteorni kanal	0,0564	m3	0,85
obstoječe stanje-odvajanje	0,6000	m3	9,00
skupaj brez DDV			9,85
skupaj z DDV			10,78
polna LC			
odvajanje odpadne vode-omrežnina	4,4454	vodomer mesečno	4,45
odvajanje odpadne vode-	0,4309	m3	6,46
skupaj brez DDV			10,91
skupaj z DDV			11,95
povečanje			111%

4 ZAKLJUČEK

Predlagane so sledeče cene odvajanja komunalne in padavinske vode z javnih površin v Občini Laško:

Omrežnina (fiksni del): 4,45 EUR/mesec za vodomer DN 20

Odvajanje (variabilni del): 0,43 EUR/m³

Na podlagi 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19), 21. člena Statuta Občine Laško (Ur. list RS, št. 79/2015 - UPB1, 68/18, 61/19) je Občinski svet Občine Laško na 17. redni seji dne, 15. 12. 2021 sprejel

SKLEP

I.

Sprejme se višina odvajanja v višini 0,4309 EUR/m³ brez DDV.

II.

Omrežnina, ki se obračunava glede na zmogljivost priklučkov, določenih s premerom vodomera se določi v višini:

DN	Omrežnina EUR/mesec po DN vodomera brez DDV
<=20	4,4454
20<DN<40	13,3363
40<=DN<50	44,4544
50<=DN<65	66,6816
65<=DN<80	133,3632
80<=DN<100	222,2720
100<=DN<150	444,5439
150<=DN	889,0878

III.

Cena storitve javne službe odvajanja komunalne odpadne in padavinske vode iz javnih površin iz I.in II. točke tega sklepa se začne uporabljati s 1.1.2022 in se jih objavi v Uradnem listu RS.



Franc Zdolšek,
Župan Občine Laško

Št.: 354-77/2021
Laško, dne 15. 12. 2021



Uradni list RS, št. 205/2021 z dne 29. 12. 2021

4247. Sklep o višini odvajanja, stran 13331.

Na podlagi 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19), 21. člena Statuta Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/15 – UPB1, 68/18, 61/19) je Občinski svet Občine Laško na 17. redni seji dne 15. 12. 2021 sprejel

S K L E P

I.

Sprejme se višina odvajanja v višini 0,4309 EUR/m³ brez DDV.

II.

Omrežnina, ki se obračunava glede na zmogljivost priklučkov, določenih s premerom vodomera, se določi v višini:

DN	Omrežnina EUR/mesec po DN vodomera brez DDV
<=20	4,4454
20<DN<40	13,3363
40<=DN<50	44,4544
50<=DN<65	66,6816
65<=DN<80	133,3632
80<=DN<100	222,2720
100<=DN<150	444,5439
150<=DN	889,0878

III.

Cena storitve javne službe odvajanja komunalne odpadne in padavinske vode iz javnih površin iz I. in II. točke tega sklepa se začne uporabljati s 1. 1. 2022 in se jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 354-77/2021

Laško, dne 15. decembra 2021

Župan

Občine Laško

Franc Zdolšek