

OBČINA LAŠKO
ŽUPAN
Mestna ulica 2, Laško

Številka: 0100-2/2013
Datum: 16.04.2013

O B Č I N S K I S V E T

Predlagam, da občinski svet na seji obravnava naslednjo

**ZADEVO: POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA
MESTNE OBČINE CELJE, OBČINE LAŠKO, OBČINE ŠTORE IN OBČINE
ŽALEC ZA LETO 2012 NA OBMOČJU OBČINE LAŠKO**

Gradivo pripravil: Medobčinski inšpektorat

Predstavnik predlagatelja na seji: Zdenko Lesjak, Vodja medobčinskega inšpektorata

Gradivo obravnaval:

Odbor za urejanje prostora in komunalne dejavnosti dne 24.04.2013

Odbor za gospodarski razvoj občine dne 24.04.3.2013

Pristojnost in pravna podlaga:

- 21. člen Statuta Občine Laško (Uradni list RS, št. 99/07, 17/10, 45/11)

Predlog sklepa:

Občinski svet Laško sprejme Poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec za leto 2012 na območju občine Laško, v predloženi vsebini.

Obrazložitev:

Na podlagi 16. člena Dogovora o ureditvi medsebojnih razmerij občin ustanoviteljic za izvajanje nalog organa skupne občinske uprave "Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec", vodja inšpektorata enkrat letno o delu inšpektorata poroča županom občin ustanoviteljic.

Zaradi splošne informacije o delovanju medobčinskega inšpektorata se bo s poročilom seznanil tudi občinski svet.

Župan Občine Laško
Franc Zdošek

Priloga:

- Poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec za leto 2012 na območju občine Laško



Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje,
Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec
Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje
tel.: 03 4265-830

POROČILO O DELU

MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA MESTNE OBČINE CELJE, OBČINE LAŠKO, OBČINE ŠTORE IN OBČINE ŽALEC

ZA LETO 2012 NA OBMOČJU OBČINE LAŠKO

marec 2013

UVOD

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec (v nadaljevanju: inšpektorat) je ustanovljen kot organ skupne občinske uprave za izvrševanje nalog na področju inšpekcijskega in redarskega nadzora. Ustanovile so ga Mestna občina Celje in občine Laško, Štore ter Žalec z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec« (Ur.l. RS, št. 38/10).

Pri izvrševanju upravnih nalog nastopa inšpektorat kot organ tiste občine ustanoviteljice, v katero krajevno pristojnost naloga spada. Upravni akti, ki jih izdajajo pooblaščené uradne osebe inšpektorata, imajo v glavi naziv inšpektorata, izdajajo pa se v imenu krajevno pristojne občine ustanoviteljice.

Inšpektorat opravlja naloge izvajanja inšpekcijskega in redarskega nadzorstva na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic, zakonov in predpisov, ki se nanašajo na posamezna pristojna področja nadzora. V okviru inšpektorata delujeta dve službi: Služba za občinsko redarstvo in Služba za inšpekcijski nadzor. Sredstva za delo inšpektorata in druga materialna sredstva zagotavljajo občine ustanoviteljice, in sicer znaša dogovorjen delež za Občino Laško 9 %, pri čemer se iz državnega proračuna povrne predvidoma 50% sredstev od priznanih stroškov, ki jih občina plačuje za delovanje te skupne občinske uprave.

Naloge na področju inšpekcijskega nadzorstva so:

- vodenje postopkov in izrekanje ukrepov v skladu z zakonom, ki ureja inšpekcijski nadzor, zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, zakonom, ki ureja prekrške in drugimi področnimi predpisi,
- nudenje pravne in strokovne pomoči,
- vodenje prekrškovnih postopkov in reševanje ugovorov, zahtev za sodno varstvo, ki so podani na plačilne naloge redarjev in inšpekcije.

Naloge na področju redarskega nadzorstva so:

- vodenje postopkov in izrekanje ukrepov v skladu z zakonom, ki ureja redarski nadzor, zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, zakonom, ki ureja prekrške in drugimi področnimi predpisi,
- evidentiranje opaženih nepravilnosti na terenu,
- evidentiranje prekrškov na terenu, zavarovanje dokazov o prekršku in izrekanje sankcij kršiteljem za storjene prekrške,
- sodelovanje v iskanju rešitev za izboljšanje razmer na terenu.

Občinski programi varnosti, ki so jih pripravile in sprejele občine soustanoviteljice inšpektorata v okviru posebnih projektnih skupin zaposlenih v občinskih upravah in zunanjih sodelavcev (policija), imajo značaj strateškega in izhodiščnega dokumenta. V njem so opredeljena izhodišča, zaželeni cilji, ukrepi in nosilci za doseganje ciljev, izhodišča za izdelavo ocene varnostnih razmer v lokalnih skupnostih, izhodišča za organizacijo in delovanje redarske, inšpekcijske službe.

Inšpektorat pri svojem delu skuša vzpostaviti občanom prijazno upravo in hkrati zagotoviti upoštevanje predpisanega reda, strateških ciljev lokalnih skupnosti, kar je eno temeljnih vprašanj in naloga, s katero se ukvarjamo vsi podsistemi državne in lokalne uprave.

1. SLUŽBA ZA OBČINSKO REDARSTVO

Prekoračitev hitrosti je še vedno vzrok za največ mrtvih v prometnih nesrečah. Kot najpomembnejšo nalogo smo tudi v letu 2012 izpostavili umirjanje hitrosti vozil v cestnem prometu in s tem povezane več ali manj stalne meritve hitrosti. Meritve hitrosti smo izvajali s samodejnimi merilnimi napravami, na osnovi zakona o pravilih cestnega prometa, ki daje občinskemu redarjem pristojnost opravljanja nadzora hitrosti vozil v cestnem prometu na občinskih cestah in državnih cestah znotraj naselja.

Občinski redarji so kršiteljem za storjene prekrške izrekli opozorila, globe in kazenske točke ter podajali obdolžilne predloge na okrajno sodišče v primerih večjih prekoračitev, ko sankcije izrekajo okrajni sodniki s sodbami o prekršku. Meritve se izvajajo predvsem na cestah, kjer je zaradi večje prisotnosti pešcev, kolesarjev in ostalih najšibkejših udeležencev v prometu, v vsakem trenutku mogoče pričakovati nevarno situacijo.

V letu 2012 je bilo v Občini Laško ugotovljenih 144 prekoračitev hitrosti:

- izdanih je bilo 109 ukrepov voznikom, ki so v naselju za manj kot 10 km/h prekoračili hitrost,
- izdanih je bilo 32 plačilnih nalogov voznikom, ki so v naselju za več kot 10 in manj kot 20 km/h prekoračili hitrost ter so jim bile izrečene kazenske točke in globa,
- izdanih je bilo 2 plačilnih nalogov voznikom, ki so v naselju za več kot 20 in manj kot 30 km/h prekoračili hitrost ter so jim bile izrečene kazenske točke in globa.
- izdan je bil 1 plačilni nalog vozniku, ki so v naselju za več kot 30 in manj kot 50 km/h prekoračili hitrost ter so mu bile izrečene kazenske točke in globa.

Prav tako so občinski redarji izvajali nadzor nad napačno parkiranimi vozili in izrekli globe kršiteljem, ki so parkirali v nasprotju z veljavno cestno prometno zakonodajo. Ukrepalo se je predvsem zoper tiste voznike, ki so vozilo parkirali tako, da so onemogočali drugim udeležencem v prometu uporabo določenih njim namenjenih površin (pločnikov, kolesarskih stez, invalidskih parkirnih mest ipd.) ali so ovirali in ogrožali potek prometa (parkiranje na intervencijskih poteh, v nasprotju z znaki za prepoved ustavitve in parkiranje, parkiranje ob neprekinjenih ločilnih črtah ipd.).

Preko celega leta so prekrškovnim organom podajali vse ugovore in zahteve za sodno varstvo, ki so jih kršitelji vložili na vročene plačilne naloge.

Tabela 1: Pregled opravljenih zadev občinskega redarstva v letu 2012 v Občini Laško

Leto	2012
Skupno število zadev	486
Število izrečenih ukrepov (napačno parkiranje)	152
Število izrečenih ukrepov (prekoračitev hitrosti)	144
Število predlogov za izterjavo na CURS	46

Število posredovanih predlogov za vpis kazenskih točk v evidenco kazenskih točk	49
Število posredovanih zahtev in ugovorov prekrškovnim organom	19
Poizvedbe o lastnikih vozil in voznikih na MNZ in pri organizacijah	76

2. SLUŽBA ZA INŠPEKCIJSKI NADZOR

Naloge inšpekcijskega nadzora opravlja inšpektor kot pooblaščen uradna oseba, ki je hkrati zadolžena za vodenje in odločanje v upravnem in prekrškovnem postopku. Glavne naloge v inšpekcijskem nadzoru so bile usmerjene predvsem na področje varstva in vzdrževanja občinskih kategoriziranih in nekategoriziranih cest, odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in uporabe javnih površin.

Služba za inšpekcijski nadzor opravlja naloge iz svoje pristojnosti na podlagi občinskih predpisov in naloge iz prenesene pristojnosti na podlagi zakonov, s katerimi je država prenesla pristojnosti na lokalne skupnosti.

Temeljno pooblastilo za delovanje službe za inšpekcijski nadzor daje Zakon o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/2007), formalni del za vodenje postopkov pa je urejen z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru, Zakonom o prekrških in Zakonom o splošnem upravnem postopku.

Služba za inšpekcijski nadzor zagotavlja, da podjetja in fizične osebe spoštujejo predpise na področjih, na katerih delujemo in tako skrbimo za urejene razmere v Občini Laško. Glavni cilj službe za inšpekcijski nadzor je, da delo opravlja zakonito in v skladu s veljavnimi predpisi. Pomemben del našega vsakdanjega dela je aktivno sodelovanje z občani iz območja Občine Laško. Prijave in pobude, ki jih prejemo in rešujemo vsakodnevno, predstavljajo pomembne informacije o dogajanju na območju občine.

Na območju Občine Laško je služba za inšpekcijski nadzor izvajala naloge, opredeljene s programom dela za leto 2012. Nadzor se je izvajal v smeri vključevanja gospodinjstev v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki na osnovi Odloka o izvajanju obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki na območju Občine Laško (Ur.l. RS, št. 80/2011). Tu gre predvsem za tista gospodinjstva, ki še niso bila vključena v preteklih letih oziroma se sploh nočejo vključiti v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki. Obravnavano je bilo šest zadev, ki so bile rešene na osnovi zapisnika in ustnih opozoril na terenu.

Na področju izvajanja nadzora nad divjim odlaganjem komunalnih odpadkov v naravno okolje je služba za inšpekcijski nadzor delovala v smeri odkrivanja povzročiteljev in sanacije divjih odlagališč. Očiščenih je bilo šest manjših divjih odlagališč, in sicer eno na območju KS Jurklošter, dve na območju KS Zidani most, dve na območju KS Šentrupert in eno na območju KS Laško. V štirih primerih so bi odkriti tudi povzročitelji, katerim je bilo naloženo očiščenje odlagališča in ustrezno deponiranje komunalnih odpadkov. V zvezi z odlaganjem komunalnih odpadkov izven urejenih odlagališč in kurjenjem komunalnih odpadkov v naravi

je bilo opravljenih dvaindvajset ogledov na terenu, napisanih pet zapisnikov in izrečenih deset ustnih opozoril.

Nadzor nad občinskimi cestami vršimo na podlagi Zakona o cestah (ZCes-1), Odloka o občinskih cestah (Ur.l. RS št. 85/99) in Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Ur.l. RS št. 62/98). Kontrolni inšpekcijski pregledi se izvajajo v skladu z zgoraj omenjenim pravilnikom. V veliki meri o poškodbi določenega sestavnega dela javne ceste obvestimo vzdrževalca ceste samo ustno oziroma z zapisnikom. V primerih večjih poškodb cest in takrat, ko bi bilo zaradi nastale situacije lahko ogroženo življenje ali zdravje udeležencev v prometu, pa izdamo odločbo. V zvezi z nadzorom nad občinskimi cestami je bilo vzdrževalcem izdano pet odločb in dvajset zapisnikov o odpravi nepravilnosti na občinskih cestah.

Zakon o cestah (ZCes-1) določa, da je javna cesta cesta, ki jo občina, v skladu z merili za kategorizacijo javnih cest, razglasi za javno cesto določene kategorije in jo lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi z zakonom in drugimi predpisi. Javne ceste so javno dobro in so izven pravnega prometa. Na njih ni mogoče pridobiti lastninske pravice s priposestvovanjem ali drugih stvarnih pravic. Na nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet, je promet dovoljen le na način in pod pogoji, kot jih določijo lastniki ali od njih pooblaščenim upravljalci teh prometnih površin.

Ravnanje z zapuščenimi in izrabljenimi vozili ureja Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP), ki določa, da v primeru, ko policist, občinski redar ali inšpektor pristojen za nadzor cest, najde zapuščeno vozilo, namesti nanj pisno odredbo, s katero naloži lastniku, da ga odstrani v roku treh dni od dneva izdaja odredbe. Če lastnik ne odstrani zapuščenega vozila, ga na njegove stroške odstrani pristojni izvajalec rednega vzdrževanja cest. Po treh mesecih se zapuščeno vozilo lahko uniči. Do preteka treh mesecev pa je potrebno vozilo skladiščiti na varovanem prostoru. Na celotnem območju občine Laško je bilo izdanih petnajst odredb na osnovi katerih so lastniki tudi odstranili zapuščena vozila.

Na podlagi Odloka o komunalni ureditvi in zunanjem videzu naselij (Ur.l. RS št. 24/2006 in 66/2007) smo ukrepali v skladu z določili odloka na naslednjih področjih:

- Izvajanje gradbenih del: postavitve gradbenih odrov in uporaba javnih površin, odstranjevanje gradbenih odpadkov;
- onesnaževanje javnih in drugih površin;
- kurjenje odpadkov na prostem;
- odlaganje smeti in odpadkov na javne površine;
- pravočasno praznjenje greznic;
- postavljanje bivalnih prikolic na zemljiščih, ki niso za to določena.

Zaradi kršitve omenjenega Odloka o komunalni ureditvi in zunanjem videzu naselij je bilo izrečenih osemnajst opozoril o ugotovljenih manjših nepravilnostih, ki so bile v roku določenem z zapisnikom odpravljene. Glavnina kršitev se nanaša na kurjenje odpadkov v naravi zlasti v spomladanskem in jesenskem času in na probleme v zvezi z greznicami.

Odlok o občinskih taksah (Ur.l. RS št. 41/2008) določa obveznost plačevanja občinske takse v Občini Laško, vrsto in višino takse, zavezanca za plačilo takse ter postopek odmere, obračuna in plačila takse za:

- Uporabo javnih površin za prirejanje razstav in zabavnih prireditev;
- oglaševanje na javnih mestih;
- parkiranje na javnih površinah;

- uporabo javnega prostora za kampiranje;
- druge oblike uporabe javne površine, ko tako določa zakon.

Uporabniki funkcionalnih javnih površin in prometnih površin si morajo za zasedbo le-teh pridobiti dovoljenje pristojnega organa. V lanskem letu je bilo na tem področju opravljenem petnajst inšpekcijskih pregledov, kjer je bilo ugotovljeno, da so vsi imeli dovoljenje pristojnega organa občinske uprave, niso pa imeli redno poravnanih finančnih obveznosti oziroma se niso držali dimenzij zasedenega prostora navedenega v dovoljenju.

Ob vseh navedenih aktivnostih je služba za inšpekcijski nadzor delovala tudi na drugih področjih, ki so opredeljena z odloki občine Laško, tako je bilo opravljenih skupno 55 terenskih ogledov na osnovi prijav občanov in občank občine. Prejeli smo tudi precej prijav, ki presegajo pristojnosti občinskih inšpektorjev, saj občani in občanke težko določijo oz. ugotovijo razmejitve pristojnosti med državnimi in občinskimi inšpekcijami. Vlagateljem prijav skušamo olajšati delo, zato sprejmemo vse prijave, ki pa jih potem na podlagi 23. in 65. člena Zakona o splošnem upravnem postopku ZUP UPB1 (Ur.l. RS, št. 24/06, 126/07) odstopimo v reševanje pristojnim državnim inšpekcijam.

Na službo za inšpekcijski nadzor se obračajo občani z najrazličnejšimi problemi, predvsem po telefonu in osebno, kakor tudi s pisnimi prijavami. Vedno se jim prisluhne in skuša njihov problem rešiti, tudi če se problematika nanaša na področja, ki ga po veljavni zakonodaji ne pokrивamo. Trudimo se podati vsaj osnovne informacije, odgovore, nasvete, usmeritve, . . .

2.1. Prekrškovne zadeve

Na podlagi zakona o prekrških so upravni organi, ki izvajajo nadzorstvo nad izvrševanjem zakonov in ostalih predpisov (odlokov), s katerimi so določeni prekrški, torej tudi inšpekcije, postali prekrškovni organi. Prekrškovni organi odločajo v postopkih za prekrške, v t.i. hitrih postopkih, obravnavajo ugovore in zahteve za sodno varstvo vložene na izdane plačilne naloge občinskih redarjev in inšpekcije, in sicer pred obravnavo in odločanjem v rednem sodnem postopku. Predloge za nadaljevanje postopkov na rednem sodišču za prekrške poda prekrškovni organ potem, ko so v hitrem postopku za prekrške opravljeni in izrabljeni vsi instrumenti pristojnosti za odločanje.

V prekrškovnih zadevah je bilo v letu 2012 obravnavano 215 zadev in izdano 342 različnih dokumentov od tega 196 odločb. Tu so vštete vse odločbe o prekrških, plačilni nalogi za sodne takse, preizkusi ugovorov, preizkusi zahtev za sodno varstvo, sklepi, pozivi, obvestila, uradni zaznamki, zapisniki, predlogi in dokumenti v odstopih zadev sodišču za prekrške.

Matej Založnik
vodja redarstva

Tomaž Ojsteršek
inšpektor

Zdenko Lesjak
vodja inšpektorata

Datum: 18.03.2013
Številka: 0611-35/2013