

OBČINA LAŠKO
ŽUPAN
Mestna ulica 2, Laško

Številka: 007-0002/2013
Datum: 03.09.2013

O B Č I N S K I S V E T

Predlagam, da občinski svet na seji obravnava naslednjo

ZADEVO: ODLOK O RAZVELJAVITVI ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O PROSTORSKIH UREDITVENIH POGOJIH OBČINE LAŠKO – skrajšani postopek

Gradivo pripravil: Urad za gospodarske javne službe, okolje in prostor

Predstavniki predlagatelja na seji: Andrej KALUŽA, vodja Urada za GJS, okolje in prostor

Gradivo obravnaval:

Odbor za urejanje prostora in komunalne dejavnosti dne 12.09.2013
Odbor za gospodarski razvoj občine dne 11.09.2013

Pristojnosti in pravna podlaga:

- 21. člen Statuta občine Laško (Uradni list RS, št. 99/07, 17/10, 45/11),
- Zakon o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04-UPB1 (14/2005 popr.), 92/05-ZJC-B, 93/05-ZVMS, 111/05 Odl.US: U-I-150/04-19, 120/06 Odl.US: U-I-286/04-46, 126/07, 57/09 Skl.US: U-I-165/09-8, 108/09, 61/10-ZRud-1 (62/10 popr.), 20/11 Odl.US: U-I-165/09-34, 57/12),
- Odlok o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/02, 45/03, 60/05, 103/05, 104/06, 51/07, 2/08, 107/08, 33/09, 57/09, 54/11, 80/11, 35/13, 43/13).

Predlog sklepa:

- 1. Občinski svet Laško sprejme Odlok o razveljavitvi 2. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Ur. list RS, št. 35/2013) in Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Ur. list RS, št. 43/2013) po skrajšanem postopku.**
- 2. Občinski svet Laško sprejme Odlok o razveljavitvi 2. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Ur. list RS, št. 35/2013) in Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Ur. list RS, št. 43/2013) v predloženi vsebini.**

Obrazložitev:

Občina Laško je v letošnjem letu sprejela dve spremembi Odloka o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško (v nadaljevanju PUP), ki so bile objavljene v Uradnem listu RS, št. 35/2013 in 43/2013.

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje je dne 16.07.2013 Občino Laško pozvalo k razveljavitvi spornih določb odlokov PUP, zaradi ugotovljenih neskladnosti z zakonom oziroma z ustavo.

Občina Laško je sledila navodilom Ministrstva za kmetijstvo in okolje ter v skladu s 64. členom Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-UPB4 in 47/2013) ter v nadaljevanju pripravila predlog za razveljavitev spornih določil predmetnih Odlokov, ki sta bila objavljena v Uradnem listu RS št. 35/2103 in 43/2013.

Župan Občine Laško
Franc Zdolšek

Priloga:

- Predlog Odloka o razveljavitvi 2. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Ur. list RS št. 35/2013) in Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Ur. list RS št. 43/2013) – skrajšani postopek
- Dopis MKO št. 350-14/2013/172 z dne 16.07.2013
- Dopis OL št. 007-2/2013 z dne 22.07.2013
- Dopis MKO št. 350-14/2013/177 z dne 07.08.2013
- Dopis OL št. 007-2/2013 z dne 14.08.2013
- Dopis MKO št. 350-14/2013/182 z dne 03.09.2013

P R E D L O G – skrajšani postopek

Na podlagi 21. člena Statuta občine Laško (Uradni list RS, št. 99/07, 17/10, 45/11), Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04-UPB1 (14/05 popr.), 92/05-ZJC-B, 93/05-ZVMS, 111/05 Odl.US: U-I-150/04-19, 120/06 Odl.US: U-I-286/04-46, 126/07, 57/09 Skl.US: U-I-165/09-8, 108/09, 61/10-ZRud-1 (62/10 popr.), 20/11 Odl.US: U-I-165/09-34, 57/12), Odloka o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/02, 45/03, 60/05, 103/05, 104/06, 51/07, 2/08, 107/08, 33/09, 57/09, 54/11, 80/11, 35/13, 43/13) je Občinski svet Laško na svoji _____. redni seji, dne _____ sprejel

Odlok

o razveljavitvi 2. člena Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Ur. list RS, št. 35/13) in Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Ur. list RS, št. 43/13)

1. člen

S tem odlokom se razveljavlja 2. člen Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Uradni list RS, št. 35/13).

2. člen

S tem odlokom se razveljavlja Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Uradni list RS, št. 43/13).

3. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-0002/2013

Laško, dne _____

Občina Laško
Župan
Franc Zdolšek



Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 91 17
F: 01 478 90 35
E: gp.mko@gov.si
www.mko.gov.si



Občina Laško

Mestna ulica 2

3270 Laško

OBČINA LAŠKO
1. 7. 2013

Projeto:	16-07-2013	Sj. z.	0304
Številka zadeve:	007-2/2013-2	Pril:	
		Vred.:	

Številka: 350-14/2013/172

Datum: 8. 7. 2013

-030 ✓
-010 ✓

Zadeva: Poziv k razveljavitvi odlokov, ki urejajo prostorske ureditvene pogoje, zaradi neskladnosti z zakonom oziroma ustavo

Občina Laško je sprejela Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Uradni list RS, št. 35/13) in Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško (Uradni list RS, št. 43/13), s katerima spreminja Odlok o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/02, 45/03, 60/05, 103/05, 104/06, 51/07, 2/08, 107/08, 33/09, 57/09, 54/11 in 80/11).

Z Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško, objavljenem v Uradnem listu RS, št. 35/13, Občina Laško (v nadaljnjem besedilu: občina) v 2. členu (s katerim dopolnjuje obstoječi 13. člen) pod določenimi pogoji dovoljuje gradnjo in druge posege v prostor na površinah, ki so z občinskim prostorskim planom opredeljena kot kmetijska zemljišča:

"Na površinah, ki so z občinskim prostorskim planom opredeljena kot kmetijska zemljišča, se lahko dovoljuje gradnja in drugi posegi v prostor pod naslednjimi pogoji:

- da se lokacija novega objekta navezuje na obstoječa stavbišča in objekte z veljavnim gradbenim dovoljenjem v razdalji do 45 m, pozidava pa pomeni zaokrožitev oziroma širitev obstoječih stavbišč;
- da je lokacija novega objekta na geološko sprejemljivem terenu in da z njegovo izvedbo ne bo prišlo do oviranja kmetijske dejavnosti na sosednjih zemljiščih, dostopa do njih, poškodovanja obstoječe kmetijske infrastrukture ali povzročanja škode na kmetijskih površinah;
- da je v neposredni bližini načrtovanega posega javna infrastruktura na katero se bo priključil investitor v svojem strošku."

Z Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško, objavljenem v Uradnem listu RS, št. 43/13, občina v 1. členu (z novim 13.b členom) pod določenimi pogoji dovoljuje gradnjo stanovanjskih objektov na površinah, ki so z občinskim prostorskim planom opredeljena kot kmetijska zemljišča:

"Na površinah, ki so z občinskim prostorskim planom opredeljena kot kmetijska zemljišča, se dovoli gradnja stanovanjskih objektov pod naslednjimi pogoji:

- da se lokacija novega stanovanjskega objekta navezuje na obstoječa stavbišča ali legalno zgrajene stanovanjske objekte v razdalji do 45 m, pozidava pa pomeni zaokrožitev naselij, zapolnitev vrzeli ali širitev obstoječih stavbišč;
- da je lokacija novega objekta na geološko sprejemljivem terenu in da z njegovo izvedbo ne bo prišlo do oviranja kmetijske dejavnosti na sosednjih zemljiščih, dostopa do njih, poškodovanja obstoječe kmetijske infrastrukture ali povzročanja škode na kmetijskih zemljiščih;
- da je v neposredni bližini načrtovanega posega javna infrastruktura, na katero se bo priključil investitor v svojem strošku. V primeru, da javna infrastruktura še ni zgrajena, si mora investitor na svoje stroške zagotoviti minimalno komunalno oskrbo na drug primeren način."

Z novim 13.b členom se določa tudi, da soglasje o izpolnjevanju pogojev in o umestitvi stanovanjskih objektov v prostor izda Občina Laško:

"Glede izpolnjevanja zgoraj navedenih pogojev in umestitve stanovanjskega objekta v prostor, je potrebno pred izdajo gradbenega dovoljenja pridobiti soglasje Občine Laško."

Z novim 13.c členom Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško se pod določenimi pogoji na kmetijskih zemljiščih dovoljuje tudi gradnjo nezahtevnih in enostavnih objektov:

"Objekti, ki se po Uredbi o razvrščanju objektov glede na zahtevnost gradnje štejejo za nezahtevne in enostavne objekte, se lahko zgradijo na stavbnem zemljišču. Te objekte se lahko zgradi tudi na kmetijskem zemljišču in gozdnem zemljišču (v tem primeru le, kadar zemljišče po dejanski rabi ne predstavlja gozd) le v primeru, če se lokacija nameravane gradnje tega objekta nahaja v neposredni bližini stavbnega zemljišča, stavbišča ali legalno zgrajenega objekta tako, da je oddaljenost mesta nameravane gradnje maksimalno 45 m od stavbnega zemljišča, stavbišča ali legalno zgrajenega objekta."

Predmetne določbe obeh navedenih Odlokov pod pogoji, ki jih je določila občina, omogočajo gradnjo stanovanjskih, nezahtevnih in enostavnih objektov in druge posege v prostor na površinah, ki so z občinskim prostorskim planom opredeljena kot kmetijska zemljišča. Z dopustitvijo gradnje na zemljiščih, ki niso določena kot stavbna, je občina s hierarhično nižjim aktom (to je izvedbenim) spremenila opredelitve iz Odloka o spremembah in dopolnitvah prostorskih sestavin dolgoročnega plana Občine Laško za obdobje od leta 1986 do leta 2000 in srednjeročnega plana Občine Laško za obdobje od leta 1986 do leta 1990 za Občino Laško (Uradni list RS, št. 86/01 in 98/02 – v nadaljnjem besedilu: prostorski plan), kar je v nasprotju s četrtem odstavkom 95. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12 in 35/13 – Skl. US, v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt).

S prostorskimi ureditvenimi pogoji se v skladu z 22. členom Zakona o urejanju naselij in drugih posegov v prostor (Uradni list SRS, št. 18/84, 37/85, 29/86, 43/89, Uradni list SFRJ, št. 83/89, Uradni list SRS, št. 5/90, Uradni list RS - stari, št. 3/91 - Odl. US, 26/90, 10/91, Uradni list RS/I, št. 17/91 - ZUDE, Uradni list RS, št. 55/92 - ZVDK, 13/93, 18/93, 47/93, 71/93, 29/95 - ZPDF, 44/97, 31/00 - ZP-L, 9/01 - ZPPreb, 23/02 - Odl. US, 110/02 - ZUreP-1 in 110/02 - ZGO-1) ob upoštevanju usmeritev dolgoročnega plana podrobneje obdelajo v srednjeročnem družbenem planu lokalne skupnosti sprejete odločitve o graditvi, širitvi in prenovi naselij ter drugih posegih v prostor. To pomeni, da se s prostorskimi ureditvenimi pogoji predpišejo merila in pogoji gradnje za zemljišča, ki so v srednjeročnem prostorskem planu že opredeljena kot stavbna zemljišča, ni pa mogoče s prostorskimi ureditvenimi pogoji urejati gradnje na kmetijskih zemljiščih. Navedeno izhaja že iz odločbe Ustavnega sodišča (odločba št. U-I-92/10-11 z dne 22. 9. 2011), s katero je Ustavno sodišče razveljavilo 13. člen Odloka o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/02, 45/03, 60/05, 103/05, 104/06, 51/07, 2/08, 107/08, 33/09 in 57/09) v delu, ki je urejal gradnjo na zemljiščih, ki v prostorskem aktu niso bila določena kot stavbna.

Za omogočanje gradenj, kakršne ste skušali dopustiti z zgoraj citiranimi določbami, bi bilo potrebno predhodno ustrezno spremeniti prostorske sestavine planskih aktov, ali pa sprejeti občinski prostorski načrt po postopku, kot ga določa ZPNačrt.

Na podlagi 64. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št.113/05-UPB4, 89/07-Odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 17/13-Odl. US, 21/13-ZVRS-G in 47/13) vas kot organ, pristojen za nadzor nad zakonitostjo splošnih in posamičnih aktov lokalnih skupnosti s področja varovanja kmetijskih zemljišč pozivamo, da v roku 30 dni od prejema tega opozorila, zgoraj citirane sporne določbe obeh navedenih odlokov razveljavite, razveljavljeni akt pa objavite v uradnem glasilu in nas o tem obvestite. V kolikor tega ne boste storili, bomo vladi predlagali, da pred ustavnim sodiščem zahteva oceno skladnosti predmetnih določb z ustavo oziroma zakonom.

S spoštovanjem,


Maja Mohorovič,
svetovalka




Mag. Dejan ŽIDAN
MINISTER

Leon Ravnikar,
vodja sektorja za urejanje kmetijskega prostora in
zemljiške operacije



Prilogi:

- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Uradni list RS, št. 35/13);
- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško (Uradni list RS, št. 43/13).

Poslati:

- naslovniku, priporočeno s povratnico;
- arhiv, tu.

V vednost:

- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

Številka: 007 – 2/2013

Datum: 22. 7. 2013

MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE
Dunajska cesta 22
1000 Ljubljana

ZADEVA: Zakonitost odlokov o spremembah in dopolnitvah Odloka o PUP Občine Laško

Občina Laško je dne 16.7.2013 prejela vaš dopis št. 350-14/2013 v katerem nas pozivate, da v roku 30 dni razveljavimo odloka, ki urejata prostorske ureditvene pogoje v občini Laško. Gre za Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško, ki sta bila objavljena v Uradnem listu RS št. 35/2013 in št. 43/2013.

Strokovne službe občinske uprave Občine Laško bodo ponovno preučile sporna določila Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o PUP Občine Laško.

Občina Laško bo vaš poziv za razveljavitev odlokov obravnavala na prvi naslednji redni seji Občinskega sveta Občine Laško.

Glede na to, da je v času poletnih počitnic oziroma dopustov težko sklicati sejo občinskega sveta, na kateri bo zagotovljena sklepčnost, je prva naslednja seja občinskega sveta predvidena dne 25. 9. 2013.

Občinska uprava vam bo sprejet sklep takoj po seji poslala v vednost, spremembe odloka pa objavila v Uradnem listu Republike Slovenije.

Prosimo vas za podaljšanje roka zaradi zgoraj navedenega upravičenega razloga. Za razumevanje se vam že v naprej zahvaljujemo.

S spoštovanjem!


Župan občine Laško
Franc Zdošek

dostavljeno:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana – priporočeno s povratnico
✓ v zadevo.




REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 91 17
F: 01 478 90 35
E: gp.mko@gov.si
www.mko.gov.si



Občina Laško
Mestna ulica 2
3270 Laško

 **OBČINA LAŠKO**
LAŠKO

Prejeto:	07-08-2013	Sig. z.:	0204
Številka zadeve	007-2/2013-	Pril.:	
		Vred.:	

Številka: 350-14/2013/177
Datum: 1. 8. 2013

-030 ✓
-0103
-010 ✓
✓

Zadeva: Rok za razveljavitev spornih določb


Ministrstvo za kmetijstvo in okolje Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je dne 29. 7. 2013 prejelo dopis Občine Laško (v nadaljnjem besedilu: občina) št. 007 – 2/2013 z dne 22. 7. 2013, v katerem prosi za podaljšanje roka za razveljavitev spornih določb Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Uradni list RS, št. 35/13) in Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško (Uradni list RS, št. 43/13).

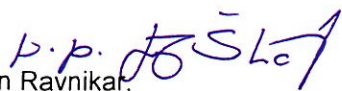
Glede na to, da so določbe obeh navedenih odlokov vsebinsko enake kot določbe, ki jih je Ustavno sodišče že razveljavilo z odločbo št. U-I-92/10-11 z dne 22. 9. 2011, podaljšanje roka ni upravičeno. Občina mora sporne določbe razveljaviti v roku, ki ji ga je ministrstvo postavilo v dopisu št. 350-14/2013/172 z dne 8. 7. 2013, torej v 30 dneh, pri čemer je rok pričel teči dne 16. 7. 2013, ko je občina prejela dopis št. 350-14/2013/172. V kolikor v tem roku sporne določbe ne bodo razveljavljene, bo ministrstvo skladno s 64. členom Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-UPB4, 89/07-Odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 17/13-Odl. US, 21/13-ZVRS-G in 47/1) vladi nemudoma predlagalo, da pred ustavnim sodiščem zahteva oceno skladnosti spornih določb obeh navedenih odlokov z ustavo oziroma zakonom in da do končne odločitve zadrži njihovo izvajanje.

S spoštovanjem,


Maja Mohorovič,
svetovalka




Mag. Dejan ŽIDAN
MINISTER


Leon Ravnikar,
vodja sektorja za urejanje kmetijskega prostora in
zemljiške operacije

Poslati:

- naslovníku, priporočeno s povratnico;
- arhiv, tu.

V vednost:

- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, elektronsko.



File: Dopis Ministrstvo Občina Odloki PUP 14082013.doc

Številka: 007-0002/2013

Datum: 14.08.2013

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE
Dunajska cesta 22
1000 Ljubljana

Zadeva: **Zakonitost odlokov o spremembah in dopolnitvah Odloka o PUP Občine Laško**

Prejeli smo vaš dopis št. 350-14/2013/177 z dne 1.8.2013, v katerem ste zapisali, da nam ne dovolite podaljšanja roka za razveljavitve domnevno spornih odločb odlokov o spremembah in dopolnitvah Odloka o PUP Občine Laško.

1.

Odločitev utemeljujete na tem, da je Ustavno sodišče RS z odločbo U-I-92/10-11 z dne 22.9.2011 razveljavilo vsebinsko enake odločbe že pri prejšnjih odlokih o spremembah in dopolnitvah Odloka o PUP Občine Laško. V nasprotnem primeru pa bo boste na podlagi Zakona o državi upravi predlagali Vladi RS, da sama začne postopek razveljavitve tega odloka.

Občina Laško vas je z dopisom z dne 22.7.2013, št. 007-2/2013 obvestila o tem, da bo ponovno preučila sporna določila predmetnega odloka. Kot je že bilo povedano, bo Občina Laško poziv za razveljavitve odlokov obravnavala na naslednji redni seji, t.j. 25.9.2013, kar občina šteje kot primeren rok za uresničenje navodil ministrstva. Zakon o državni upravi sicer ne določa narave tega roka in je po mnenju občine celo instrukcijski. Postavljeni rok s strani ministrstva je nesmiseln in celo škodljiv, saj po nepotrebnem povečuje stroške občine s sklicem redne ali izredne seje in sicer tudi v neustreznem poletnem času, ko so ljudje - svetniki večinoma na dopustih. Tudi sicer pa je prva polovica meseca avgusta po sami praksi predstavniških teles v Republiki Sloveniji čas, ko ta telesa nimajo rednih sej. Prav nobenega razloga tudi nima ministrstvo, da zahteva razveljavitve predmetnega odloka v roku 30 dni, saj sprejeti odlok ne povzroča nobene škode lokalni skupnosti – se pravi ljudem, ki živijo na kritičnem področju in tudi ne občini. Občina ocenjuje, da odlok posledično tudi ne povzroča nobene škode državi ali na kmetijskih zemljiščih. Ta zadeva ni tako nujnega značaja, da bi bilo potrebno zanj določiti tako kratek rok za razveljavitve odloka in sklicevati svetnike v času dopusta širom Slovenije in tujine, da se vrnejo v Laško in glasujejo o razveljavitvi odloka oziroma, da jim občina po elektronski ali navadni pošti pošilja material in se svetniki po telefonih in telekomunikacijskih sredstvih iz tujine in različnih koncij Slovenije usklajujejo o odlokih ter potem glasujejo. Prav tako imajo zaposleni, ki skrbijo za delo občinskega sveta v tem času letne dopuste. Kljub izjavi občine o izpolnjevanju volje ministrstva z dne 22.7.2013 želite zavestno in to po nepotrebnem začeti postopke pri Vladi RS in posledično Ustavnem sodišču RS, s tem pa boste časovno in finančno obremenili tako Vlado RS kot tudi Ustavno sodišče RS. Menimo, da mora državna



uprava pri postavljanju roka iz 64. člena Zakona o državni upravi upoštevati vse znane in predvidljive okoliščine za določitev tega roka. Še bolj čudi dejstvo, da na svojem stališču vztrajate kljub pojasnilom občine.

Da je z vaše strani postavljeni rok neustrezen in oziroma nepotreben, je mogoče ugotoviti uvodoma iz določbe 161. člena Ustave RS. Rok za razveljavitev zakona ali podzakonskega predpisa, ki je v njem določen je enoletni! Ustava RS pa zlasti daje poudarek na odložitvi izvajanja razveljavitve sprejetih predpisov. Rok ministrstva v vašem dopisu je enak roku določenem v 34. členu ZUP-a glede pravne pomoči organov. Torej roku namenjeno zgolj za izmenjavo informacij med organi in ne roku za pravna dejanja organov. Rok ministrstva je enak roku odločanja v enostavnih upravnih zadevah na zahtevo strank. Končno je to tudi čas sodnih počitnic po Zakonu o sodiščih. Na podlagi navedenega je zahteva Občine Laško za podaljšanje roka za razveljavitev odloka do 25.9.2013 utemeljena. Ker Zakon o državni upravi ne določa narave in dolžine roka, je potrebno upoštevati zlasti primernost danega roka, kar je pravni standard. Glede na dolžino rokov predpisanih z zakonom ter okoliščine, je očitno, da pogoja primernosti roka ne upoštevate.

2.

Nadalje pa Občina Laško ugotavlja, da se Ministrstvo za kmetijstvo in okolje v svojih pozivih sklicuje na neskladje Odloka o PUP s hierarhično višjimi prostorskimi akti, ki jih opredeljuje 95. člen Zakona o prostorskem načrtovanju (Ur.l., št. 33/07) ter na odločbo Ustavnega sodišča RS, s katero je Občina Laško postala verjetno edina ali pa ena izmed redkih občin v Sloveniji, ki svojim občanom ter drugim ne more omogočiti gradnje stanovanjskih, enostavnih in nezahtevnih objektov na kmetijskih zemljiščih. Nesistematično delo državnih organov je tako pripeljalo do postavitve položaja prebivalcev občine Laško v neenakopraven položaj s prebivalci drugih občin, saj ne smejo živeti na kmetijskih zemljiščih pod istimi pogoji kot prebivalci drugih občin. Gre za očitno primer diskriminacije prebivalcev občine Laško napram prebivalcem drugih občin v Sloveniji, čeprav za vse graditelje objektov v Republiki Sloveniji veljajo enaki zakoni. Občina Laško se je v postopku pred Ustavnim sodiščem RS sklicevala prav na konkretne primere, vendar ustavnopravno ni šlo za presojo tega vprašanja.

Občina Laško opozarja naslovno ministrstvo na 14. člena Ustave RS, ki zagotavlja ljudem v Sloveniji enakost pred zakonom. Prebivalci Občine Laško pa očitno niso enaki pred zakonom, kar je posledica (ne)dela prav državnih organov Republike Slovenije. Z različnim tolmačenjem prostorske zakonodaje oziroma njenim neupoštevanjem s strani UE ter zlasti ministrstva pristojnega za urejanje prostora, je država spravila prebivalce ene lokalne skupnosti v neenak ustavnopravni položaj. Ker je naslovni državni organ kot pristojen državni organ seznanjen s stanjem na področju prostorskega reševanja v občinah, v katerih izvedbeni občinski odloki „popravljajo“ hierarhično višje prostorske občinske odloke, je očitno, da sam z nedovoljeno diskrecijsko pravico odloča o tem, v kateri občini se sme graditi na kmetijskih zemljiščih in v kateri ne. Državni organ postavlja prebivalce Občine Laško v neenakopraven položaj s prebivalci drugih občin, kar je podobno kot v primeru OdlUS VI, 143, U-I-149/97, Ur.l. 73/97, ko je ena izmed občin dovolila spremembo namembnosti zemljišča izključno svojim občanom. V konkretnem primeru pa je temelj diskriminacije območje znotraj meja občine Laško. Ministrstvo samo torej z neenakim obravnavanjem občin, ko v primeru posamezne občine upošteva prostorsko zakonodajo, v drugih primerih pa ne, čeprav je z zadevo dobro seznanjeno, povzroča negativno diskriminacijo ene izmed občin in bistveno prispeva k ohranjanju neenakega položaja občine oz. njenih prebivalcev.



3.

Zaradi neenakega obravnavanja subjektov prostorskega načrtovanja, katerega posledica je nedovoljena gradnja stanovanjskih, enostavnih in nezahtevnih objektov na kmetijskih zemljiščih v Občini Laško, se posledično ne uresničujejo cilji novega Zakona o kmetijskih zemljiščih določeni v 1.a členu in sicer zlasti „ohranjanje krajine ter ohranjanje in razvoj podeželja“.

ZKZ v 3.d. členu določa, da se območja ostalih kmetijskih zemljišč pod določenimi pogoji lahko spreminjajo v postopku prostorskega načrtovanja lokalnih skupnosti. Pri tem se upoštevajo načela zakona, ki ureja prostorsko načrtovanje. V konkretnem primeru so bila upoštevana vsa načela in postopek sprejema spornih prostorskih načrtov, vključujoč javno razgrnitev. Končno pa tudi sam ZKZ pod določenimi pogoji dovoljuje gradnjo objektov na kmetijskem zemljišču in spremembo namembnosti zemljišča (3.g člen), zaradi česar je po sklepanju Ministrstva glede na hierarhičnost predpisov prostorski odlok občine v nasprotju z določbami ZKZ, saj naj bi prepovedoval gradnjo na kmetijskih zemljiščih. To pa niti ni cilj in vsebina ZKZ. Kmetijska zemljišča so po definiciji iz 2. odstavka 2. člena ZKZ s prostorskimi akti lokalnih skupnosti določena območja kmetijskih zemljišč. ZKZ pa ne predpisuje, kateri prostorski akti lokalnih skupnosti določajo območje kmetijskih zemljišč. Zlasti pa je od vsake lokalne skupnosti odvisno, katera kmetijska zemljišča bo namenila nekmetijski rabi ali pomožni kmetijski rabi in bi morala država voljo lokalnih skupnosti tudi upoštevati. Niti ni jasno v kakšnem nasprotju so prostorski akti občine z državnimi prostorskimi akti. Država si je v primeru Občine Laško odločila, da bo ukazovala, kateri prostorski akti bodo veljali v lokalni skupnosti, določala podrejenost in nadrejenost teh aktov lokalnih skupnosti, pri tem pa povsem spregledala tudi načelo avtonomije lokalne skupnosti. Navsezadnje je to tudi ustavnopravno načelo.

V konkretnem primeru bi šlo za pozidavo kmetijskih zemljišč, ki se navezujejo na obstoječa zemljišča in objekte z veljavnim gradbenim dovoljenjem, kar pomeni zaokrožitev ali širitev obstoječih zemljišč. PUP v primeru Občine Laško sploh ni v nasprotju z Odlokom o prostorskih sestavinah dolgoročnega plana Občine Laško za obdobje od leta 1986 do leta 2000 in srednjeročnega plana Občine Laško za obdobje od leta 1986 do leta 1990 za Občino Laško, ampak ga smiselno podrobneje dopolnjuje in ureja. Poseg v zavarovana kmetijska zemljišča na območju občine nikakor ni resen in bistven. Občina mora v konkretnem primeru odreagirati na časovno oddaljenost omenjenih srednjeročnih in dolgoročnih prostorskih planov, če želi država in lokalna skupnost ohraniti življenje na podeželju. S tem pa tudi slediti sprejetim strategijam in zavezam EU glede ohranjanja življenja in razvoja podeželja. Zdi se, da občina bolj sledi tem zavezam kot pa država.

Po mnenju občine je smiselno, da ministrstvo upošteva svoje nacionalne prednostne naloge, opredeljene v PRP 2007-2013, ki prispevajo k doseganju skupnih ciljev EU, določenih v sklepu Sveta o strateških smernicah Skupnosti za razvoj podeželja, ciljev Lizbonske strategije in Göteborga. V PRP 2007-2013 je pod aktivnosti 2. osi opredeljeno, da je poseljenost podeželja in aktivnost prebivalstva na področju kmetijstva ključna za zagotavljanje trajnostnega razvoja podeželskih območij. To pa območje občine Laško nedvomno je. Zlasti pa bi moralo ministrstvo spoštovati aktivnosti 3. osi, ki se nanaša na kakovost življenja na podeželju in gospodarska diverzifikacija podeželskega gospodarstva, ki spodbujajo podjetništvo ter so namenjene dvigu kakovosti življenja na podeželju. Ker je Slovenija izbrala prednostne naloge razvoja podeželja, ki so precej natančno opredeljene v

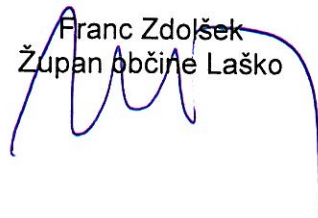
PRP 2007-2013, se zdi precej nenavadno, da ministrstvo pristojno za kmetijstvo zavestno onemogoča bivanje prebivalstva na območju ene izmed občin.

Za ugodno rešitev in razumevanje se vam že vnaprej zahvaljujemo in vas lepo pozdravljamo.

Andrej Kaluža, podsekretar
Vodja urada za GJSOP



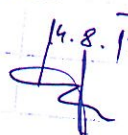
Franc Zdošek
Župan občine Laško



Dostaviti:

- naslovníku, s povratnico
- ✓ v zadevo

	Priloge	Prejeto / Datum	Opombe
Datum			
Podpis			

14.8.13






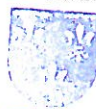
REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 91 17
F: 01 478 90 35
E: gp.mko@gov.si
www.mko.gov.si



Občina Laško
Mestna ulica 2
3270 Laško



OBČINA LAŠKO
LAŠKO

Prejeto:	03-09-2013	Sig. z.:	0304
Številka zadeve:	007-02/2013-7	Pril.:	
		Vred.:	

Številka: 350-14/2013/182
Datum: 22. 8. 2013

N. Medved!

010 ✓

0103 ✓

030 ✓

Zadeva: **Poziv za razveljavitev spornih določb Odloka o PUP Občine Laško - odgovor**
Zveza: vaša zadeva št. 007-0002/2013 z dne 14. 8. 2013

Ministrstvo za kmetijstvo in okolje Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je dne 16. 8. 2013 prejelo dopis Občine Laško (v nadaljnjem besedilu: občina) št. 350-14/2013/178, v katerem občina pojasnjuje, zakaj prosi za podaljšanje roka za razveljavitev spornih določb Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o prostorskih ureditvenih pogojih Občine Laško (Uradni list RS, št. 35/13) in Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško (Uradni list RS, št. 43/13). Poleg tega občina meni, da Odlok o spremembah in dopolnitvah prostorskih ureditvenih pogojev Občine Laško (Uradni list RS, št. 79/02, 45/03, 60/05, 103/05, 104/06, 51/07, 2/08, 107/08, 33/09, 57/09, 54/11, 80/11, 35/13 in 43/13) ni v nasprotju z Odlokom o spremembah in dopolnitvah prostorskih sestavin dolgoročnega plana Občine Laško za obdobje od leta 1986 do leta 2000 in srednjeročnega plana Občine Laško za obdobje od leta 1986 do leta 1990 za Občino Laško (Uradni list RS, št. 86/01 in 98/02), temveč ga le smiselno podrobneje dopolnjuje in ureja. Obenem občina ministrstvu očita neenakost pri obravnavanju občin.

Ministrstvo se z navedbami občine ne strinja in vztraja pri razlogih in roku za razveljavitev spornih določb, ki ga je določilo v dopisu št. 350-14/2013/172 z dne 8. 7. 2013 oziroma v dopisu št. 350-14/2013/177 z dne 1. 8. 2013. Ministrstvo bo skladno s 64. členom Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-UPB4, 89/07-Odi. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 17/13-Odl. US, 21/13-ZVRS-G in 47/1) vladi predlagalo, da pred ustavnim sodiščem zahteva oceno skladnosti spornih določb obeh predmetnih odlokov z ustavo oziroma zakonom in da do končne odločitve zadrži njihovo izvajanje.

S spoštovanjem,

Maja Mohorovič
Maja Mohorovič,
svetovalka



Mag. Dejan Židan

Mag. Dejan ŽIDAN
MINISTER

Leon Ravnikar,
vodja sektorja za urejanje kmetijskega prostora in
zemljiške operacije

Tadeja Kvas Majer
v.d. generalna direktorica

Tadeja Kvas Majer

Poslati:

- naslovníku, priporočeno s povratnico;
- arhiv, tu.

V vednost:

- Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, elektronsko.