

**OBČINA LAŠKO**  
**ŽUPAN**

Mestna ulica 2, Laško

Številka: 031-1/2016

Datum: 5. 5. 2016

**OBČINSKI SVET**

Predlagam, da občinski svet na seji obravnava naslednjo

**ZADEVO: POROČILO O DELU SKUPNOSTI OBČIN SLOVENIJE ZA LETO 2015**

**Gradivo pripravil:** Skupnost občin Slovenije

**Predstavnik predlagatelja na seji:** Sandra Barachini

**Gradivo so obravnavali:**

- Odbor za gospodarski razvoj Občine Laško, dne 11. 5. 2016
- Odbor za urejanje prostora in komunalne dejavnosti, dne 11. 5. 2016
- Odbor za družbene dejavnosti in društva, dne 11.5. 2016

**Pristojnost in pravna podlaga:**

- 21. člen Statuta Občine Laško (Ur. list RS, št. 79/15 – UPB1).

**Predlog sklepa:**

- 1. Občinski svet Laško sprejme Poročilo o delu Skupnosti občin Slovenije za leto 2015, v predloženi vsebini.**

**Obrazložitev:**

Skupnost občin Slovenije je največje reprezentativno združenje lokalnih skupnosti v Sloveniji, ki šteje 178 občin članic. Status reprezentativnosti pomeni, da je SOS tudi uradno zastopnik interesov občin v odnosu do državnih institucij.

Kot reprezentativno združenje pridobiva skupnost na mnogih področjih tudi nova zakonska pooblastila npr. Zakon o javnih uslužbencih, Komisija za pritožbe zaposlenih v občinah, mesto v pogajalski skupini Vlade RS za pogajanja o kolektivnih pogodbah, mesta v delovnih skupinah za pripravo različnih podzakonskih aktov ipd.

Skupnost opravlja za svoje članice vrsto nalog, med drugim tudi zastopanje skupnih interesov občin v razmerju do državnih organov in mednarodnih institucij, pripravljanje stališč in predlogov občin do zakonskih predlogov, ki se tičejo občin, zastopanje lokalnih skupnosti v postopkih sklepanja kolektivnih pogodb za zaposlene v občinskih upravah in javnih službah, organiziranje razprav o aktualnih vprašanih pomembnih za lokalne skupnosti, organiziranje izobraževanj za potrebe občin članic in drugo.

Občine sofinancirajo delovanje SOS v višini 0,15 EUR/prebivalca, in sicer v dveh obrokih (marca in septembra).

Občina Laško je članica SOS od leta 1999. V letu 2015 je za sofinanciranje delovanja zagotovila sredstva v višini 1.993,04 EUR.

Zaradi splošne informacije o delovanju Skupnosti občin Slovenije v letu 2015 se bo s poročilom seznanil tudi občinski svet.

Župan Občine Laško  
Franc Zdolšek

Priloge:

- Poročilo o delu Skupnosti občin Slovenije 2015 z zaključnim računom za leto 2015

# Poročilo o delu SOS za leto 2015

---

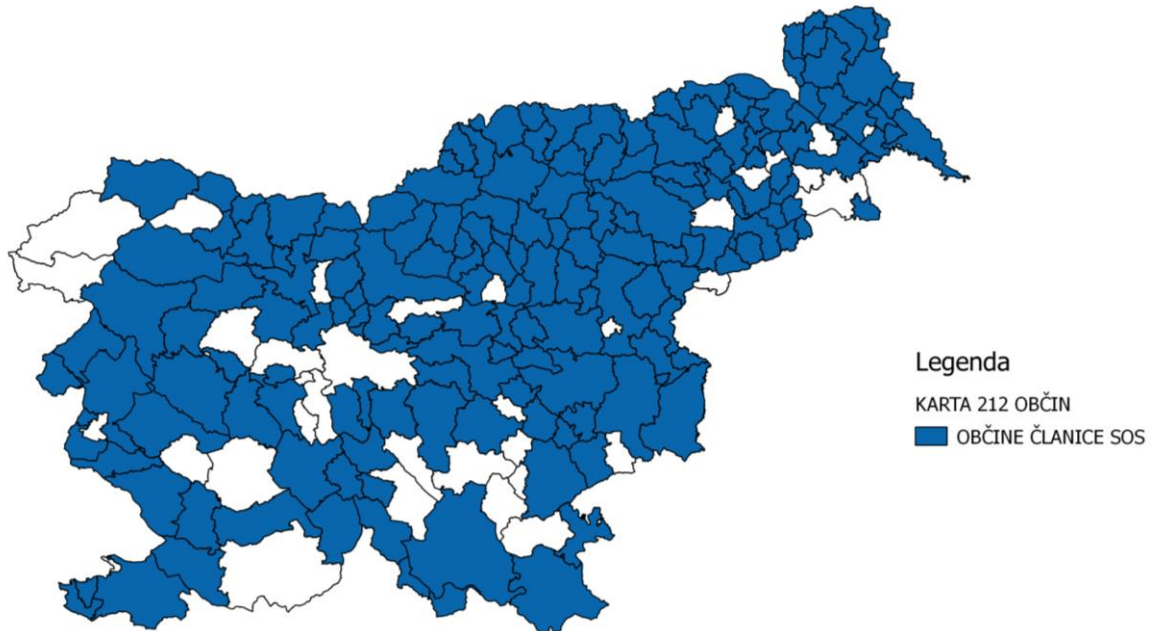
## KAZALO

<b>KAZALO</b> .....	<b>1</b>
<b>OBČINE ČLANICE SOS</b> .....	<b>3</b>
<b>REDNA LETNA SKUPŠČINA SOS</b> .....	<b>5</b>
<b>DELO PREDSEDSTVA</b> .....	<b>5</b>
22. redna seja predsedstva SOS, 14.1.2015, Ljubljana .....	6
23. redna seja predsedstva SOS, 4.3.2015, MO Kranj.....	6
1. redna seja predsedstva SOS, 23.4.2015, Žalec .....	7
2. redna seja predsedstva SOS, 29.5.2015, Velenje .....	9
3. redna seja predsedstva SOS, 24.6.2015, Trzin .....	9
4. redna seja predsedstva SOS, 9.9.2015, Polzela.....	10
5. redna seja predsedstva SOS, 7.10.2015, Ajdovščina.....	11
6. redna seja predsedstva SOS, 16.11.2015, Brežice.....	12
7. seja predsedstva SOS, 10.12.2015, Naklo.....	14
Izredna seja predsedstva SOS, 2.11.2015, Šentilj .....	15
Skupna seja predsedstev SOS, ZOS in ZMOS 27.1.2015, Ljubljana.....	16
Skupna seja predsedstev SOS, ZOS in ZMOS, 29.5.2015, Velenje .....	16
Skupna seja predsedstev SOS, ZOS in ZMOS, 24.6.2015 Trzin.....	16
Skupna seja predsedstev SOS, ZOS in ZMOS, 16.11.2015, Brežice .....	17
<b>GLAVNI ODBOR SOS</b> .....	<b>17</b>
<b>REGIJSKA SREČANJA</b> .....	<b>19</b>
Regija JV Slovenija, 7. 2. 2015 v sodelovanju z MO Novo Mesto.....	19
Pomurska regija, 31. 3. 2015 v sodelovanju z MO Murska Sobota .....	19
Goriška regija, 15.4.2015 v sodelovanju z MO Nova Gorica .....	20
<b>POMEMBNEJŠI VSEBINE</b> .....	<b>21</b>
POGAJANJA ZA POVPREČNINO .....	21
NIŽANJE STROŠKOV OBČINAM .....	29
PROJEKTNA SKUPINA IN PROJEKTNI SVET PRI VLADI RS ZA UVEDBO DAVKA NA NEPREMIČNINE .....	30
<b>DELO KOMISIJ IN DELOVNIH SKUPIN</b> .....	<b>31</b>
KOMISIJA ZA E-POSLOVANJE .....	31
KOMISIJA ZA TURIZEM.....	32
KOMISIJA ZA VARSTVO OKOLJA.....	34
KOMISIJA ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE .....	34
KOMISIJA OBČINSKIH REDARJEV.....	34
KOMISIJA OBČINSKIH INŠPEKTORJEV .....	35
KOMISIJA ZA PRORAČUN IN JAVNE FINANCE.....	36
KOMISIJA ZA KULTURO .....	37
KOMISIJA ZA MLADINSKO POLITIKO .....	37
KOMISIJA ZA PROSTOR.....	37

KOMISIJA ZA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE.....	39
KOMISIJA ZA SOCIALO IN ZDRAVSTVO .....	40
KOMISIJA ZA KMETIJSTVO IN RAZVOJ PODEŽELJA .....	41
KOMISIJA ZA ZAKONODAJNA IN PRAVNA VPRAŠANJA.....	41
KOMISIJA ZA PREDŠOLSKO VZGOJO IN ŠOLSTVO.....	41
KOMISIJA ZA ŠPORT .....	42
KOMISIJA ZA URBANI RAZVOJ .....	42
KOMISIJA ZA INTEGRACIJO ROMSKE SKUPNOSTI .....	43
DELOVNA SKUPINA ZA NOTRANJO REVIZIJO .....	44
DELOVNA SKUPINA ZA URBANE VAŠKE IN MESTNE VRTOVE.....	44
DELOVNA SKUPINA ZA PRIPRAVO STRATEGIJE RAZVOJA LOKALNE SAMOUPRAVE .....	44
DELOVNA SKUPINA ZA BOLJŠE ČRPANJE EU SREDSTEV .....	45
<b>POMOČ OBČINAM, SVETOVANJE, POVPRASEVANJA .....</b>	<b>45</b>
<b>USPOSABLJANJA IN DELOVNI POSVETI .....</b>	<b>45</b>
<b>ZAKONODAJNE AKTIVNOSTI.....</b>	<b>47</b>
<b>MEDNARODNO SODELOVANJE.....</b>	<b>49</b>
ODBOR REGIJ.....	49
KONGRES LOKALNIH IN REGIONALNIH OBLASTI PRI SVETU EVROPE .....	51
NALAS.....	51
ALPE JADRAN .....	53
<b>PROJEKTI .....</b>	<b>54</b>
CAPE-AB .....	54
GREENS.....	54
PROMOCIJA ZDRAVJA NA DELOVNEM MESTU.....	55
OPENN .....	55
<b>INFORMIRANJE IN OBVEŠČANJE.....</b>	<b>55</b>
TEDENSKÉ NOVICE SOS.....	55
MEDIJSKA PRISOTNOST .....	56
SPLETNA STRAN WWW.SKUPNOSTOBCIN.SI .....	57

## OBČINE ČLANICE SOS

V letu 2015 sta se v Skupnost občin Slovenije včlanili dve občini, Občina Grad in Občina Kidričevo. Za izstop se je odločila občina Trebnje, ki ni več članica SOS od 1.1.2016. V letu 2015 je tako Skupnost občin Slovenije združevala 178 občin članic:



### *Občina Grad*

Občina Grad, ki jo vodi županja ga. Cvetka Ficko, leži na skrajnem SV Slovenije na zahodnem delu Goriškega, ki je sestavni del Prekmurja. Občina Grad zavzema 37,4 km<sup>2</sup> površine in jo sestavlja 7 naselij: Dolnji Slaveči, Grad, Kovačevci, Kruplivnik, Motovilci, Radovci in Vidonci, v katerih živi skupno okrog 2.400 prebivalcev. Naselja so se bistveno spremenila, hiše so prenovljene, adaptirane, veliko pa je že tudi novih gradenj. Prebivalci se pretežno ukvarjajo s kmetijstvom za lastno rabo, nekaj je tudi piščančjih in prašičjih farm.

Občina ima dobro infrastrukturo z vsemi pomembnimi ustanovami. V središčnem delu vasi Grad je nastanjena občinska uprava v prenovljeni občinski stavbi, v kateri so še kulturna dvorana, pošta in matični urad. V občini pa se nahajajo še ostale ustanove: Osnovna šola Grad, vrtec, lekarna, zdravstveni dom, frizerski salon, cvetličarna, zobna ambulanta, banka, pisarna zastopstva zavarovalnice Triglav, župnišče in romarska cerkev Marije Vnebovzete, več gostiln, trgovina z živili, trgovina z gradbenim materialom ter trgovina s kmetijsko mehanizacijo in servisom, nogometno igrišče, kinološki poligon in bencinska črpalka 7/24 z ročno avtopralnico. V občini je tudi nekaj vinotočev z domačo kulinariko in prijetnim okoljem ter sobodajalcev z apartmaji in sobami.

### *Občina Kidričevo*

Občina je nastala leta 1995 s sedežem v Kidričevem in jo sestavlja 18 krajev: Kidričevo, Kungota pri Ptuju, Njiverce, Apače, Strnišče, Lovrenc na Dravskem polju, Pleterje, Župečja vas, Mihovce, Dragonja vas, Cirkovce, Zgornje Jablane, Spodnje Jablane, Pongrce, Šikole,

Stražgonjca, Spodnji Gaj pri Pragerskem in Starošince. Po površini se med slovenskimi občinami uvršča na 99. mesto.

Občina, katero vodi župan, Anton Leskovar, se lahko ponaša s številnimi krajevnimi znamenitostmi, pa naj gre za naravno ali kulturno dediščino. Tako lahko v občini najdete cerkev Marijinega vnebovzetja, poznogotsko cerkev sv. Kunigunde, župno cerkev sv. Lovrenca z ladjo iz leta 1662 ter cerkev iz 17. stoletja sv. Antona Padovanskega. Ohranjenih je tudi nekaj spomenikom iz druge svetovne vojne. Na omenjenem ozemlju lahko najdemo tudi nekaj lepo ohranjenih spomenikov ljudskega stavbarstva, kot je stara kovačija ali tipična kmečka hiša s pripadajočim dvoriščem. Med naravne znamenitosti šteje zaščiten drevored pri gradu Ravno polje in pri gradu v Kidričevem, pa tudi okoli 150 let stari apaški hrast ter 80 let stara cirkovška lipa. V občini pa lahko najdete tudi ostanke naselbine iz prazgodovinskih obdobij ter dve prazgodovinski gomili.

Seznam občin članic SOS v letu 2015:

OBČINE ČLANICE SOS	DORNAVA	KOPER	MIREN
AJDOVŠČINA	DRAVOGRAD	KOSTEL	KOSTANJEVICA
APAČE	DUPLEK	KOZJE	MISLINJA
BELTINCI	GORIŠNICA	KRANJ	MOKRONOG
BENEDIKT	GORNJA	KRANJSKA GORA	TREBELJNO
BISTRICA OB SOTLI	RADGONA	KRŠKO	MORAVČE
BLLED	GORNJI GRAD	KUNGOTA	MORAVSKE
BLOKE	GORNJI PETROVCI	KUZMA	TOPLICE
BOHINJ	GRAD	LAŠKO	MOZIRJE
BRASLOVČE	GROSUPLJE	LENART	MURSKA SOBOTA
BRDA	HAJDINA	LENDAVA	MUTA
BREŽICE	HOČE SLIVNICA	LITIJA	NAKLO
CANKOVA	HODOŠ	LJUBNO	NAZARJE
CELJE	HORJUL	LJUTOMER	NOVA GORICA
CERKLJE NA GORENJSKEM	HRASTNIK	LOGATEC	NOVO MESTO
CERNICA	HRPELJE KOZINA	LOŠKA DOLINA	OPLOTNICA
CERKNO	IDRIJA	LOŠKI POTOK	OSILNICA
CERKVENJAK	IG	LOVRENC NA POHORJU	PESNICA
CIRKULANE	IVANČNA GORICA	LUČE	PIRAN
ČRENŠOVCI	IZOLA	MAJŠPERK	PIVKA
ČRNA NA KOROŠKEM	JESENICE	MAKOLE	PODČETRTEK
ČRNOMELJ	JEZERSKO	MARIBOR	PODLEHNIK
DIVAČA	JURŠINCI	MARKOVCI	PODVELKA
DOBRNA	KAMNIK	MEDVODE	POLJČANE
DOBROVNIK	KANAL	MENGEŠ	POLZELA
DOL PRI LJUBLJANI	KIDRIČEVO	METLIKA	PREBOLD
DOMŽALE	KOBILJE	MEŽICA	PREDDVOR
	KOČEVJE	MIKLAVŽ	PREVALJE
	KOMEN		PTUJ
	KOMENDA		PUCONCI

RAČE FRAM	SLOVENSKA	ŠKOCJAN	VELIKA POLANA
RADEČE	BISTRICA	ŠKOFJA LOKA	VELIKE LAŠČE
RADENCI	SLOVENSKE	ŠKOFLJICA	VERŽEJ
RADLJE OB DRAVI	KONJICE	ŠMARJE PRI JELŠAH	VIDEM
RADOVLJICA	SODRAŽICA	ŠMARJEŠKE	VITANJE
RAVNE NA	SOLČAVA	TOPLICE	VODICE
KOROŠKEM	SREDIŠČE OB	ŠMARTNO OB PAKI	VOJNIK
RAZKRIŽJE	DRAVI	ŠMARTNO PRI	VRANSKO
REČICA OB SAVINJI	STARŠE	LITIJI	VRHNIKA
RIBNICA NA	SVETA ANA	ŠOŠTANJ	VUZENICA
POHORJU	SVETA TROJICA	ŠTORE	ZAGORJE OB SAVI
ROGAŠKA	SVETI JURIJ	TIŠINA	ZAVRČ
SLATINA	SVETI ANDRAŽ	TOLMIN	ZREČE
ROGAŠOVCI	ŠALOVCI	TRBOVLJE	ŽALEC
RUŠE	ŠEMPETER	TREBNJE	ŽELEZNIKI
SELNICA OB DRAVI	VRTOJBA	TRNOVSKA VAS	ŽETALE
SEVNICA	ŠENTILJ	TRZIN	ŽIRI
SEŽANA	ŠENTJERNEJ	TRŽIČ	ŽIROVNICA
SLOVENJ GRADEC	ŠENTJUR	TURNIŠČE	
	ŠENTRUPERT	VELENJE	

## REDNA LETNA SKUPŠČINA SOS

V prostorih čebelarske zveze Slovenije v Lukovici je 24.3.2015 potekala volilna skupščina Skupnosti občin Slovenije. Županje in župani so izbrali novo vodstvo za naslednja mandatna štiri leta. Zbranim županjam in županom je izrekel dobrodošlico tudi župan občine Lukovica, Matej Kotnik.

Skupščina je obravnavala in sprejela pomembne dokumente SOS kot so poročilo o delu 2014, načrt dela 2015, finančno poročilo, finančni načrt in druge dokumente. Letošnja skupščina je bila volilna, zato so županje in župani opravili volitve novih Predsednikov in Podpredsednikov sekcij ter Predsedstva SOS in Nadzornega odbora SOS. V sekciji mestnih občin je za predsednika sekcije bil izvoljen Bojan Kontič (Mo Velenje), za mesto podpredsednika te sekcije pa župan MO Maribor, Andrej Fištravec. Člani sekcije občin s sedežem upravnih enot so za predsednika sekcije izvolili Ivana Žagarja, za podpredsednika pa županjo Mojco Čemas Stjepanovič. Za predsednika ostalih občin je bil izvoljen župan občine Rače-Fram, Branko Ledinek, za podpredsednika pa Marjan Kardinar, župan občine Dobrovnik.

## DELO PREDSEDSTVA

Predsedstvo SOS se je v letu 2015 sestalo na devetih rednih sejah, dveh v zasedbi pred volilno skupščino in sedmih z novoizvoljenimi članicami in člani predsedstva. Predsedstvo SOS se je

na pobudo župana občine Šentilj sestalo tudi na izredni seji. Predsedstvo SOS se je sestalo tudi s predsedstvi ZOS in ZMOS na skupnih sejah.

## 22. redna seja predsedstva SOS, 14.1.2015, Ljubljana

Osrednje teme in gostje:

- Potek pogajanj z vlado RS za finančna sredstva občinam
- Financiranje občin - sistem financiranja (*Boštjan Brezovnik, Žan Jan Oplotnik*)
- Razno: *Problematika odvajanja in čiščenja odpadnih voda (poročilo o aktivnostih SOS)*

Pomembnejši sklepi:

- ★ ne odstopa od spodnje meje povprečnine v višini 536 evrov na prebivalca. V kolikor bi **Vladi** uspelo dokazati, da je s spremembami zakonodaje možno na odhodkovni strani občin dejansko privarčevati sredstva in, ko bodo ti učinki dejansko vidni na občinskih proračunih, lahko SOS pristane tudi na sorazmerno znižanje višine povprečnine.
- ★ ne pristaja na predlog **Ministrstva za finance**, da se za leto 2015 ukine solidarnostno izravnavo nad primerno porabo ter, da se občine odpovedo sredstvom za sofinanciranje investicij po 21. členu Zakona o financiranju občin (ZFO), saj so ta sredstva zakonsko zagotovljena in bi poseg vanje pomenil nespoštovanje načela zakonitosti.
- ★ opozarja, da v kolikor bo **Vlada** izvedla interventne ukrepe enostransko in ne s sodelovanjem občin, ter ne bo realizirala dogovorjenega z občinami iz leta 2012, bo SOS vložila Ustavno presojo.
- ★ zahteva, da se vprašanje ukinjanja pravne sposobnosti ožjih delov občine, to je krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti, izvzame iz predloga Zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (ZIUUJFO).
- ★ podpira pobudo za oprostitev plačila članarine za prvo leto, novo pridruženim članicam k SOS.
- ★ pooblašča Glavni odbor SOS, da razmisli o možnih koraki za združevanje SOS z ZMOS in ZOS ter svoje predloge predstavi na eni izmed sej predsedstva.
- ★ podpira in se pridružuje pobudi občine Trebnje za začetek postopka za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti drugega odstavka 60. člena Zakona o cestah.

## 23. redna seja predsedstva SOS, 4.3.2015, MO Kranj

Osrednje teme in gostje:

- Reorganizacija nujne medicinske pomoči (*predstavniki Ministrstva za zdravje*)
- Olimpijski komite (problematika športa v lokalnem okolju) (*predsednik Olimpijskega komiteja, Bogdan Gabrovec*)
- Priprave na sklic redne in volilne skupščine SOS

Pomembnejši sklepi:

- ★ soglaša, da bo SOS sodelovala z **Ministrstvom za zdravje** na regijskih posvetih pri promoviranju projekta reorganizacije nujne medicinske pomoči, ter kot partner pomagala pri oblikovanju Pravilnika o službi nujne medicinske pomoči. Predsedstvo SOS prav tako apelira na Ministrstvo za zdravje, da SOS redno vključuje in obvešča o ukrepih v zvezi z nujno medicinsko pomočjo.
- ★ podpira iniciativo **Olimpijskega komiteja** Slovenije za predstavitev ukrepov za boljšo promocijo športa v lokalnem okolju. Predsedstvo SOS soglaša, da bo sekretariat SOS sodeloval z Olimpijskim komitejem Slovenije kot partner pri promoviranju aktivnosti



po občinah oziroma regijah, z namenom vzpostavitve partnerskega odnosa med občinami in Olimpijskim komitejem Slovenije.

- ★ podpira varianto B, 15. člena Predloga Poslovnika o delu skupščine SOS, ki določa »V primeru tajnih volitev se glasuje z glasovnicami, ki jih razdeli volilna komisija. Kandidatke/kandidati so uvrščeni na kandidatno listo po abecednem redu občine, s tem da se prva črka izžreba. Na glasovnici mora biti jasno opredeljeno, koliko članov organa se voli in na kakšen način. «
- ★ v skladu z 38. členom Statuta SOS podaljšuje mandat generalni sekretarki Skupnosti občin Slovenije, Jasmini Vidmar, za naslednja 4 leta, to je do 25.4.2019.
- ★ predlaga in imenuje za člana v Projektni svet za koordinacijo in usmerjanje projekta priprave nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin Lea Kremžarja, ter za nadomestnega člana v Projektni svet za koordinacijo in usmerjanje projekta priprave nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin, Staška Vešligaja. Predsedstvo SOS odpira postopke evidentiranja v delovno skupino SOS za usklajevanje stališč v zvezi s pripravo nove obdavčitve nepremičnin, katero bo vodil Leo Kremžar.
- ★ predlaga in imenuje za predstavnika SOS, ki bo sodeloval pri pripravi Strategije razvoja Lokalne samouprave v RS Darka Frasa, občina Sveta Trojica v Slovenskih Goricah. Predsedstvo SOS odpira postopkov evidentiranja v delovno skupino SOS za usklajevanje stališč v zvezi s pripravo Strategije o razvoju lokalne samouprave, katero bo vodil Darko Fras.
- ★ zahteva, da ministrstvo v skupino za pripravo Predloga zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč vključi tudi predstavnike skupnosti občin.
- ★ potrjuje in sprejema Pravilnik o priznanjih in nagradah SOS. Predsedstvo SOS odpira postopek evidentiranja kandidatov za imenovanje članic/članov Komisije za priznanja in nagrade.
- ★ predlaga in imenuje za članico v NO za Program razvoja podeželja RS za obdobje 2007 – 2013 Klaudijo Šadl Jug, MO Murska Sobota.

## 1. redna seja predsedstva SOS, 23.4.2015, Žalec

Osrednje teme in gostje:

- Določitev vrstnega reda predsedovanja in imenovanje predsednika SOS
- Uvedba digitalnega radijskega sistema GSM-R na slovenskem železniškem omrežju (*predstavnik MZI*)
- Predlog Zakona o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe v kulturi (*predstavnik MK*)
- Informacija o pripravi Zakona o davku na nepremičnine (*člana Projektne sveta, Leo Kremžar in Projektne skupine, Izidor Jerala*)
- Razno
  - imenovanje tretjega podpredsednika Nalasa
  - določitev komisij in delovnih skupin SOS ter odprtje postopkov za imenovanje

Pomembnejši sklepi:

- ★ pričakuje, da Ministrstvo za javno upravo čim prej skliče sestanek, na katerem bodo predstavljene predlagane spremembe in učinki predlaganih sprememb, s katerimi bo možno privarčevati 22,8 mio. € za občine ali pa, da bo Vlada dvignila višino povprečnine na višino predhodnega leta.
- ★ SOS bo še naprej aktivno sodelovala pri oblikovanju strategije razvoja lokalne samouprave.

- ★ poziva Ministrstvo za kulturo, da pri obravnavi Predloga Zakona o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe v kulturi, upošteva tudi pobude občin za njihovo vključenost v nekatere nujne programe v kulturi.
- ★ predlaga, da SOS individualno pristopi k reševanju problematike, ki jo imajo posamezne občine v zvezi z uvedbo digitalnega radijskega sistema GSM-R na železniškem omrežju.
- ★ se strinja glede nadgradnje NUSZ v obliki davka na nepremičnine ob upoštevanju odločbe Ustavnega sodišča, da gre za lokalni davek, zato se naj sistem NUSZ nadgradi vsaj za neko obdobje, iz njega pa se bo lahko postopoma razvil davek na nepremičnine
- ★ predlaga, da se preveri možnosti pridobitve uradnega predhodnega mnenja Ustavnega sodišča glede veljavnosti izdanih odločb o odmeri NUSZ.
- ★ predlaga, da Skupnost občin Slovenije pripravi strokovno srečanje na temo novega davka na nepremičnine v okviru časovnih zmožnosti in postopkov oblikovanja zakona, kjer bi razpravljali o možnih rešitvah na področju uvedbe novega davka.
- ★ predlaga in imenuje za članico v Projektni svet za koordinacijo in usmerjanje projekta priprave nove systemske ureditve obdavčitve nepremičnin generalno sekretarko SOS, Jasmino Vidmar.
- ★ podpira pobudo Komisije SOS za turizem, da se uredijo obveznosti sobodajalcev tako da bodo sorazmerne s pravicami po ZZVZZ in ZPIZ-2: ali se jim prizna pravica do pokojninske dobe – v sorazmernem delu ali se jih oprosti plačevanja teh dajatev. Za izvedbo potrebnih aktivnosti pri uresničevanju sklepa (sestanki, pogajanja, pisni predlogi in stališča) predsedstvo SOS pooblašča Petra Misjo.
- ★ podpira prizadevanja Komisije SOS za turizem za zmanjševanje sive ekonomije, do katere prihaja pri kratkotrajnem oddajanju nepremičnin po Stanovanjskem zakonu. Za izvedbo potrebnih aktivnosti pri uresničevanju sklepa (sestanki, pogajanja, pisni predlogi in stališča) predsedstvo SOS pooblašča Petra Misjo.
- ★ poziva Sekretariat SOS naj na Ministrstvo za okolje in prostor da pobudo, za čim prejšnjo uveljavitev systemskih sprememb.
- ★ neposredno potrjuje Darka Frasa za tretjega podpredsednika in delegata mreže NALAS ter Tadeja Beočanina kot drugega delegata za skupščino mreže NALAS.
- ★ je mnenja, da je nedopustno, da se zaradi pomanjkanja proračunskih sredstev znižuje obseg in kakovost strokovnih podlag, potrebnih za določanje TVKZ. Predsedstvo SOS vztraja, da se v ZKZ-E ohrani podlaga za izboljšanje podatkov o boniteti kmetijskih zemljišč. Predsedstvo SOS vztraja tudi na razvojnem načrtovanju kmetijskih zemljišč, zato naj ministrstvo zagotovi sredstva za načrtovanje območij primernih za izvajanje agrarnih operacij in območij za izvajanje ukrepov odpravljanja zaraščanja.
- ★ je mnenja, da je nedopustno, da ministrstvo od občin zahteva, da načrtujejo javne kolesarske in peš površine, namenjene spodbujanju trajnostne mobilnosti s spremembo namenske rabe, saj se na podlagi ZPNačrt načrtujejo podobno kot podzemni infrastrukturnimi objekti (cevododi, elektrovodi, komunikacije) brez spreminjanja namenske rabe. Zahteva po načrtovanju peš in kolesarskih površin s spreminjanjem namenske rabe lahko podaljša umeščanje v prostor za več let.
- ★ predlaga, da se 19. člen ZKZ-E dopolni tako, da odobritev pravnega posla ni potrebna za primere, ko občina z izvedbenim prostorskim načrtom načrtuje gradbeno inženirske objekte za izvajanje gospodarskih javnih služb (vodovod, kanalizacija) in javnih peš in kolesarskih površin.

- ★ opozarja, da Ministrstvo z osnutkom zakona sprošča pogoje za načrtovanje kmetijskih objektov na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe. Hkrati s spremenjenimi smernicami za načrtovanje od občin zahteva, da pri načrtovanju občine ne postavljajo dodatnih pogojev. Predsedstvo SOS predlaga, da bo v zvezi s tem potrebno določiti usklajeno rešitev z MOP-om in vsebino sprememb ZPNačrt in ZGO, ki sta v vladnem načrtu v letošnjem letu. Ni sprejemljivo, da ZKZ-E, da posamični zakoni spreminjajo pogoje načrtovanja za samo nekaj mesecev. Hkrati je treba določiti podrobnejša merila in pogoje za takšno načrtovanje in to takšna, da bodo načrtovani samo tisti objekti, ki so dejansko namenjeni kmetijski dejavnosti. Pogoj glede 5.000 m<sup>2</sup> lastništva kmetijskih zemljišč oz. s stališči predlaganega zakupa 1 ha kmetijskih zemljišč niso dovolj.
- ★ predlaga, da naj Ministrstvo dodatno prouči možnost dopustitve predkupne pravice občin na tistih kmetijskih zemljiščih, ki se nahajajo na območju naselij ali pa je za njihov nakup izkazan javni interes občine
- ★ predlaga, da se na pristojno ministrstvo pošlje dopis, kjer se predlaga, da se ustanovitev občinskega pravobranilstva uredi kot javna lokalna služba.
- ★ predlaga, da se o delovanju predsedstva podrobneje dogovori na naslednji seji predsedstva.

## 2. redna seja predsedstva SOS, 29.5.2015, Velenje

Osrednje teme in gostje:

- Priprava osnutka sistema odpisa dolga (*Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti*)
- Zniževanje stroškov za občine (*Ministrstvo za javno upravo*)
- Institut odpoklic župana (*Ministrstvo za javno upravo*)
- Razno
  - imenovanje članic/ članov komisij in delovnih skupin SOS
  - dogovor o načinu delovanja predsedstva SOS

Pomembnejši sklepi:

- ★ se strinja, da SOS aktivno sodeluje glede možnosti pristopa občin k projektu odpisa dolga (odpis dolga nastalega zaradi uporabe javnih dobrin gospodarskih javnih služb v občinah) in sicer v smislu dajanja priporočil občinam, ki bi želele pristopiti k sistemu odpisa dolga tistim, ki jih je kriza najbolj prizadela.
- ★ pričakuje, da bo vlada spoštovala sklenjen dogovor z občinami ter do 5.6.2015 predstavila konkretne rešitve z analizo ukrepov za znižanje stroškov občin. V kolikor vlada ne bo izpolnila svojega dela dogovora, bo SOS izkoristila vsa razpoložljiva pravna sredstva za zaščito lokalne samouprave.
- ★ nasprotuje zakonodajnim spremembam, ki posegajo v sistem lokalne samouprave, dokler ne bo jasna in s konsenzom sprejeta strategija njenega razvoja (Strategija razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji).
- ★ podpira pobudo za razglasitev 20. maja za svetovni dan čebel pri Organizaciji združenih narodov.
- ★ podpira sprejem Zakona o omejevanju ali prepovedi pridelave gensko spremenjenih rastlin.

## 3. redna seja predsedstva SOS, 24.6.2015, Trzin

Osrednje teme in gostje:

- Zniževanje stroškov za občine (*MJU*)
- Predlog Zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč (*MGRT*)
- Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode (*MOP*)
- Podpora društvu Hospic (*društvo Hospic*)
- Razno: *Potrđitev naknadno evidentiranih v komisije in v delovno skupino SOS*

Pomembnejši sklepi:

- ★ vztraja na dogovorjeni povprečnini v višini 525,00€. Predsedstvo SOS predlaga, da se na koncu leta 2015 na podlagi izračunanih realnih prihrankov za občine višina povprečnine prilagodi, glede na ugotovljene prihranke oziroma morebitno povečanje stroškov občin.
- ★ bo v primeru, da se višina povprečnine ne bo ohranila na zdajšnji višini, izrabila ustrezna pravna sredstva za zaščito pravic občin.
- ★ predlaga sestanek s predsednikom vlade in pristojnimi ministri v mesecu juliju, zato da se osvetli problematika delovanja občin.
- ★ nalaga Sekretariatu SOS posredovanje pripomb na Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode v predvidenem roku, do 20.7.2015.
- ★ podpira varianto 1 oziroma dodelano varianto 1- poudarek na pogrebni dejavnosti kot GJS, 8. člena Osnutka zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč pod pogojem, da se stroški občinam ne povečajo.
- ★ zahteva, da se stališča združenj vključijo v uvodna pojasnila Zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč.
- ★ odločno nasprotuje spremembam 79. člena Zakona o vodah, ki se nanaša na odškodnino za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti na vodovarstvenih območjih.
- ★ podpira pobudo društva Hospic za vključitev in pomoč slovenskih občin pri zagotavljanju delovanja društva v okviru zmožnosti posameznih občin.
- ★ poziva pristojna ministrstva, da sistemsko uredijo status in financiranje društva Hospic.
- ★ podpira aktivnosti Sekretariata SOS za promocijo mednarodne kampanje brezmesnih ponedeljkov in možnost vključitve posameznih občin.

#### 4. redna seja predsedstva SOS, 9.9.2015, Polzela

Osrednje teme in gostje:

- Povprečnina za obdobje 2016 in 2017, Zahteva za oceno ustavnosti predpisov, ki urejajo financiranje občin in Tožba zoper Republiko Slovenijo, zaradi izpolnitve Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 ter spremembe odlokov o odmeri NUSZ
- Vloga občin v primeru povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito (*Ministrstvo za javno upravo*)
- Zakonodajne novosti na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda (*Ministrstvo za okolje in prostor*)
- Reorganizacija elektrodistribucije (*predstavnik GIZ DEE*)
- Razno: *Projekt »Slovenija - kot jo vidimo otroci«*

Pomembnejši sklepi:

- ★ Pogajalsko izhodišče SOS za pogajanja o višini povprečnine za leto 2016: Izhodiščni znesek povprečnine v višini 536EUR. K višini izhodiščnega zneska se doda dvig stroškov iz naslova plač (v skladu z izpogajanimi spremembami) ter upošteva rast BDP

ter znesek višine gospodarske rasti. Odštejejo pa realizirani prihranki iz naslova zakonodajnih sprememb sprejetih v zadnjem letu dni.

- ★ zahteva urgentni sestanek s predsednikom Vlade RS, z namenom seznanitve in predstavitve položaja občin ter dogovora o prihodnjem razvoju lokalne samouprave v državi.
- ★ ponovno poziva ministrstvo za finance, da nemudoma ukrepa v zvezi z odprtimi vprašanji glede sprememb odlokov o odmeri NUSZ in na ta način uredi položaj v katerem so se znašle občine, zaradi nejasnosti po izdani odločbi Ustavnega sodišča RS, št. U-I-313/13-86, z dne 21.3.2014. Ob tem predsedstvo poudarja, da gre za problem, ki se slej ko prej tiče vseh občin, saj je njihov interes, da področje uredijo in v skladu z navodili pristojnih državnih organov vodijo aktivno prostorsko politiko in tudi na ta način zagotovijo dodatna finančna sredstva za občinske proračune.
- ★ potrjuje zahtevo za oceno ustavnosti predpisov, ki urejajo financiranje občin, ter tožbo zoper državo za izpolnitev dogovora o višini povprečnine za leto 2015.
- ★ se je seznanilo z informacijami glede predvidenih ukrepov v primeru povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito. Predsedstvo SOS pričakuje s strani ministrstva za notranje zadeve in ostalih pristojnih državnih organov redno in tesno sodelovanje in obveščanje, da bodo občine vedele, kako ukrepati na izvedbeni ravni in bodo lahko ravnale usklajeno ter se izognile morebitnim zapletom.
- ★ podpira lokalno in regionalno organiziranost dejavnosti GJS DO, vključno s podeljevanjem koncesij, saj razvoj regionalnega gospodarstva in življenjski standard občanov temelji na dobrem operativnem sodelovanju z EDP-ji kot izvajalci nalog DO.
- ★ poziva elektro distributerje k intenziviranju sodelovanja z občinami pri zagotavljanju javne službe na področjih, na katerih posamezna podjetja delujejo.
- ★ prepušča odločitve o sodelovanju v projektu »Slovenija - kot jo vidimo otroci« občinam.

## 5. redna seja predsedstva SOS, 7.10.2015, Ajdovščina

Osrednje teme in gostje:

- Povprečnina za obdobje 2016 in 2017
- Predlog za spremembo Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (RRA GIZ)
- Razno: *Dodatno evidentiranje v Komisijo SOS za integracijo romske skupnosti*

Pomembnejši sklepi:

- ★ zahteva, da se prva alineja tretjega odstavka 20. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2) spremeni tako, da bo določeno, da mora regionalna razvojna agencija biti v večinski javni lasti in z večinskim deležem občine oziroma občin znotraj javnega deleža, ter da se črta drugi del stavka, ki določa, da nobena od občin ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža.
- ★ vztraja glede določitve višine povprečnine za leto 2016 in 2017 pri naslednjem:
  - da se določi višina povprečnine tako za proračunsko leto 2016 kot za proračunsko leto 2017 v višini 536,00 EUR na prebivalca;
  - da se v predlogu ZIPRS1617 črta 54. člen, ki določa, da se v letu 2016 in 2017 občinam zagotavljata dohodnina in finančna izravnava do višine primerne porabe;

- da se v letu 2016 del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin, ob upoštevanju, da 1 % teh sredstev predstavlja nadomestilo dela sredstev za sofinanciranje investicij iz leta 2015;
  - da se v letu 2017 del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin in da se delež sredstev, ki ga bo občina porabila za namene vračila obveznosti po 23. členu ZFO-1, ne uvršča v načrt razvojnih programov državnega proračuna, pri čemer se za pridobitev osnove za sklenitev pogodbe o sofinanciranju smiselno uporabijo določbe četrtega in petega odstavka 23. člena ZFO-1 in
  - da se lahko sredstva investicijskega transfera v skladu s 23. in 21. členom ZFO-1 uporabijo tudi za plačilo tistih stroškov projektov strukturne in kohezijske politike Evropske unije, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta. Vendar jih organ upravljanja ne pripozna kot upravičene stroške. Med te stroške pa sodi tudi nepovračljiv davek na dodano vrednost, plačan v zvezi z njimi.
- ★ pooblašča sekretariat SOS, da na sejo državnega zbora, ki bo namenjena obravnavi predloga ZIPRS1617 pozove združenji občin in vse županje in župane, da se zberejo pred parlamentom oziroma udeležijo seje in izrazijo svoje nestrinjanje s predlogom ZIPRS1617.
  - ★ pooblašča Sekretariat SOS, da na predsednika Vlade RS, Mira Cerarja, naslovi odprto pismo s povzetkom dogovorjenega na seji predsedstva SOS.
  - ★ Predsedstvo SOS poziva ministrstvo za finance, da še letos razreši odprta vprašanja glede sprememb odlokov o odmeri NUSZ in sprejme ustrezne pravne podlage.
  - ★ potrjuje imenovanje evidentiranih članov, Janeza Doltarja iz MO Novo mesto in Janeza Selaka iz občine Šentjernej, v Komisijo za integracijo romske skupnosti.
  - ★ nasprotuje spremembi 164. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO 1H), prav tako pa bo SOS sodelovala tudi v nadaljnjem državno zbornem zakonodajnem postopku pri usklajevanju zakona o varstvu okolja.
  - ★ poziva ministrstvo za notranje zadeve k posredovanju aktualnih informacij glede morebitnega prihoda povečanega števila migrantov v RS občinam, da se bodo le-te lahko ustrezno pripravile na razmere in delovale usklajeno. Predsedstvo SOS prav tako poziva pristojne državne organe po pomoči občinam pri zagotavljanju ustreznih kapacitet v bolnicah, zagotavljanju strokovnih delavcev na terenu in na centrih za socialno delo.

## 6. redna seja predsedstva SOS, 16.11.2015, Brežice

Osrednje teme in gostje:

- Pravilnosti poslovanja občin v delu, ki se nanaša na dodeljevanje transferjev (*Računsko sodišče RS*)
- Načrt zmanjševanja poplavne ogroženosti (NZPO) in Poplavna Direktiva (2007/60/EC) (*Ministrstvo za okolje in prostor*)
- Povprečnina za obdobje 2016 in 2017
- Begunska problematika
- Razno: *Dodatno evidentiranje v Komisijo SOS za občinsko redarsko službo*

Pomembnejši sklepi:

- ★ se je seznanilo z zaključki poročila Računskega sodišča RS v zvezi s financiranjem občin.

- ★ se strinja, da ob predstavitvi Zbirnega poročila Računskega sodišča RS o poslovanju občin v delu, ki se nanaša na dodeljevanje transferjev sodelujejo tudi predstavniki združenj občin in predstavijo stališča občin.
- ★ pozdravlja sodelovanje Direkcije za vode z občinami in organizacijo skupnih srečanj z namenom dogovora o nadaljnjem sodelovanju in načinu dela, ko bo direkcija formalno zaživela. Predsedstvo se prav tako strinja, da bo SOS posredovala mnenje na NZPO, ko bo ta dan v javno obravnavo.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS ne sprejemajo ponudbe Vlade RS glede višine povprečnine v znesku 525€ na prebivalca in zato ne bodo podpisala dogovora.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS vztrajajo pri višini povprečnine za leto 2016 in 2017 v višini 536€ na prebivalca. Predsedstva predlagajo tro mesečne preveritve prihrankov po pristojnih ministrstvih, ter dopuščajo možnost znižanja višine povprečnine le na podlagi ugotovljenih realnih prihrankov, ki bodo veljali za vse občine.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS vztrajajo, da se v predlogu ZIPRS1617 črta 54. člen, ki določa, da se v letu 2016 in 2017 občinam zagotavljata dohodnina in finančna izravnava do višine primerne porabe; da se v letu 2016 del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin, ob upoštevanju, da 1 % teh sredstev predstavlja nadomestilo dela sredstev za sofinanciranje investicij iz leta 2015; da se v letu 2017 del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin in da se delež sredstev, ki ga bo občina porabila za namene vračila obveznosti po 23. členu ZFO-1, ne uvršča v načrt razvojnih programov državnega proračuna, pri čemer se za pridobitev osnove za sklenitev pogodbe o sofinanciranju smiselno uporabijo določbe četrtega in petega odstavka 23. člena ZFO-1 in da se lahko sredstva investicijskega transfera v skladu s 23. in 21. členom ZFO-1 uporabijo tudi za plačilo tistih stroškov projektov strukturne in kohezijske politike Evropske unije, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta. Vendar jih organ upravljanja ne pripozna kot upravičene stroške. Med te stroške pa sodi tudi nepovračljiv davek na dodano vrednost, plačan v zvezi z njimi.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS pooblaščajo sekretariate vseh treh združenj, da pozovejo županje in župane na tiskovno konferenco, ki bo potekala v sredo, 18.11.2015, ob 10.00 uri v Državnem svetu. Na tiskovni konferenci bodo župani opozorili na problematiko zmanjševanja sredstev za občine ter pomembnost zaščite interesov občank in občanov, po tem pa se udeležili zasedanja oziroma redne seje v Državnem zboru, kjer bo obravnavan ZIPRS1617.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS dajejo pobudo županjam in županom, da se vključijo v skupno akcijo in skličejo izredne seje občinskih svetov ali se povežejo znotraj regij in skličejo za javnost odprto skupno izredno sejo občinskih svetov na temo financiranja občin v letu 2016 in s tem pokažete regijsko in vseslovensko enotnost funkcionarjev lokalne ravni, ne le županj in županov, temveč tudi svetnic in svetnikov. Prav tako predlagajo, da se na seje povabi tudi poslance in poslanke iz regij. Na podlagi tega predlagajo sprejetje sklepov o nasprotovanju s strani Vlade RS predlaganega financiranja občin v letih 2016 in 2017.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS dajejo pobudo, da župani skličejo po protestnem shodu v DZ RS, 18.11.2015, individualne tiskovne konference in medijem objasnijo, kakšen vpliv bo imelo pomanjkljivo financiranje v posameznem lokalnem okolju.
- ★ se je na izredni seji predsedstva, ki je bila sklicana na pobudo občine Šentilj seznanilo z razmerami v občini Šentilj in izjemnimi napori, s katerimi so različne institucije in

organizacije (občina, policija, vojska, civilna zaščita, humanitarne organizacije, prostovoljci in prostovoljke) pristopili k reševanju begunske problematike.

- ★ ponovno poziva Vlado, da poveča pretok informacij do občin in obenem izboljšajo komunikacijo z obmejnimi državami ter predvsem zagotovi jasen in z lokalnimi skupnostmi dobro komuniciran načrt, z ukrepi zagotavljanja nastavitvenih centrov in primerne strokovne pomoči. Prav tako predsedstvo SOS poziva državo, da pisno zagotovi povrnitev stroškov lokalnim skupnostim, katerim nastaja ali še jim bo nastala škoda zaradi izjemnih razmer.
- ★ predlaga, da se prihajajoči zimski čas, ko bo (če bo) predvidoma manjša obremenjenost na mejah, izrabi za analizo in pripravo novih modelov organizacije za v bodoče. V načrtovanju novih lokacij se naj nujno upošteva, da bo prihod in namestitvev beguncev v čim manjši meri vplival na življenje in delo prebivalcev lokalnih okolij, prav tako pa tudi na gospodarsko in kmetijsko dejavnost. Predsedstvo tudi opozarja na pomembnost organiziranega prevoza migrantov in beguncev preko meja.
- ★ predlaga, da Odbor regij sproži pobudo, da vse države prevzamejo odgovornost in se odzovejo na begunsko problematiko. Predsedstvo SOS predlaga, da slovenska delegacija v Odboru regij posreduje pristojnemu organu pobudo po sklicu konference v Sloveniji na temo reševanja begunske problematike.
- ★ daje pobudo, da Vlada RS v pogovorih s predstavniki EU zagotovi dodatna finančna sredstva skozi razpoložljive evropske finančne mehanizme v te namene.
- ★ poziva državo, da primerno nagradi vse tiste, ki so s svojim delom ključno pripomogli k obvladovanju letošnjega begunskega vala.
- ★ soglaša, da Skupnost občin Slovenije podaljša krovni sporazum z združenjem SAZAS in pristopi k podpisu aneksa in s tem zagotovi enake popuste za občine tudi v letih 2016 in 2017.

## 7. seja predsedstva SOS, 10.12.2015, Naklo

Osrednje teme in gostje:

- Oblikovanje cen gospodarskih javnih služb varstva okolja in (ne)ustreznost pristopa k poračunom (*Računsko sodišče RS*)
- Sistem dolgotrajne oskrbe (*Skupnost socialnih zavodov Slovenije*)
- Dogovor o nadaljnjih korakih SOS v zvezi s sprejetim ZIPRS1617

Pomembnejši sklepi:

- ★ se je seznanilo s stališčem revizorja Računskega sodišča, Sama Jereba, k temi oblikovanje cen gospodarskih javnih služb varstva okolja in (ne)ustreznosti pristopa k poračunom.
- ★ meni, da bi javna objava (med občinami) nešifriranih podatkov, pridobljenih od izvajalcev javnih služb, ki so navedeni v primerjalni analizi izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ki jo izvaja Inštitut za javne službe, omogočila občinam dostop do novih strokovnih podlag in s tem bistveno lažje odločanje in sprejemanje upravičenih cen komunalnih storitev na področju varstva okolja.
- ★ predlaga in priporoča, da se v postopek benchmarkinga vključijo vse slovenske občine, sredstva za te namene pa naj zagotovijo komunalna podjetja, iz svoje redne dejavnosti, ki se financirajo skozi ceno storitev.



- ★ se je seznanilo s problematiko sprejema predloga zakona o dolgotrajni oskrbi in asistenci, ter dalo pobudo, da ko bo zakon v obravnavi, se vključijo tudi pristojne delovne skupine in komisije SOS pri pripravi zakona.
- ★ pooblašča SOS, da objavlja na svoji spletni strani odločitve občin oziroma poteze občin, ki izražajo nestrinjanje s predstavniki države (npr. zavrnitev sestanka z vlado).
- ★ je potrdilo ukrepe, ki jih je na sestanku oblikovala skupina županov. Županje in župani so sklenili, da bodo predsednika Vlade RS pozvali, da razreši ministra za finance dr. Dušana Mramorja, zaradi kršitve Ustave Republike Slovenije v 2. členu, ki pravi, da je Republika Slovenija pravna in socialna država. Neupoštevanje določil Zakona o financiranju občin pomeni neposredno kršitev načela pravne države in tako tudi Ustave RS.
- ★ se je seznanilo z nadaljnjim potekom tožbenega postopka, po tem, ko država ni pristala na mediacijo in sicer, da se tožbeno zadevo zato predaja pristojnemu Okrožnemu sodišču v Ljubljani.
- ★ se je seznanilo z še vedno nerešeno problematiko kategoriziranih javnih cest, ki potekajo po zasebnih zemljiščih ter pooblastilo SOS, da na pristojno ministrstvo naslovi pobudo za razrešitev nerešenih vprašanj.
- ★ podpira koncept zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč, vloženega v zakonodajni postopek dne, 12.11.2015.
- ★ se strinja, da Sekretariat SOS do 16.12.2015 v Državni zbor pošlje predloge in pripombe, med drugim:
  - v zakonu je potrebno dodati določilo glede pokopa tujcev brez znanega stalnega prebivališča, pri tem mislimo na migrantske tokove oz. begunce, kjer je naročnik oz. plačnik pogreba lahko le država in nikakor ne občina.
  - v zakonu je potrebno urediti zavezujoče povračilo pogrebnih stroškov občini iz zapuščine umrlega, kadar je občina plačnik pogreba do določitve dedičev.
- ★ se strinja, da se sej matičnega odbora v Državnem zboru, kot drugih sestankov vezanih na Zakon o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč, v imenu SOS še naprej udeležuje Leo Kremžar.
- ★ poziva pristojno ministrstvo (MZI), da se 50% načrtovanega bencinskega centa nameni za občinske proračune za namen vzdrževanja lokalnih cest in javnih poti, vendar tako, da se zmanjša trošarina za gorivo in ne poveča finančne obremenitve občank in občanov.
- ★ prav tako poziva ministrstvo, da se letne dajatve za uporabo vozil v cestnem prometu (cestna taksa) porabljajo za ceste in ne za drugo infrastrukturo.
- ★ se je seznanilo, da predlog Zakona o dimnikarskih storitvah ne bo stopil v veljavo z 31.12.2015, pač pa bo v prehodnem obdobju enega leta veljal Zakon o varstvu okolja s podaljšano obstoječo ureditvijo do 31.12.2016.

### **Izredna seja predsedstva SOS, 2.11.2015, Šentilj**

Na pobudo župana občine Šentilj, Štefana Žvaba, so se članice in člani predsedstva sestali na izredni seji v prostorih občine Šentilj, od koder so se odpravili na ogled stanja na terenu, ter se tako seznanili z razmerami v prizadetih občinah in možni naslednji koraki v povezavi z begunsko/migrantsko krizo. Begunsko problematiko je predsedstvo obravnavalo na 6. redni seji predsedstva SOS, ki je bila 16.11.2015 v Brežicah, ter sprejela vrsto sklepov.

## Skupna seja predsedstev SOS, ZOS in ZMOS 27.1.2015, Ljubljana

Osrednja tema:

- preveritev mandata za pogajanja o višini povprečnine

Namen skupne seje predsedstev je bila preveritev mandata za sklenitev dogovora o višini povprečnine.

Pomembnejši sklepi:

- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS vztrajajo pri višini povprečnine v vrednosti 525€, na podlagi rezultatov varčevalnih ukrepov med letom pa se lahko le-ta korigira glede na realne učinke.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS prav tako vztrajajo na skupnem stališču, da se zagotovi financiranje v višini 2% za infrastrukturne investicije v letu 2015, v kolikor pa to ne bo zagotovljeno, se naj opravi izravnava v januarju 2016.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS soglašajo, da v kolikor država ne bo upoštevala predlaganega oziroma skupnih zahtev združenj občin, bodo le-ta vložila ustavno presojo.

## Skupna seja predsedstev SOS, ZOS in ZMOS, 29.5.2015, Velenje

Osrednje teme:

- Obravnava Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S), EPA 482-VII;
- Povprečnina za obdobje julij-december 2015;
- Dogovor o podaljšanju rokov za izpolnitev obvez na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda;

Pomembnejši sklepi:

- ★ Predstavniki SOS, ZOS in ZMOS ne nasprotujemo odpoklicu župana, ampak nasprotujemo vsakršnim sistemskim spremembam, dokler ne bo sprejeta Strategije razvoja lokalne samouprave Republike Slovenije.
- ★ Organizacije SOS, ZOS in ZMOS do 5. junija počakajo na odziv pristojnih glede zahtevanih pojasnil v zvezi s sistemskimi ukrepi za nižanje stroškov občin in njihovimi finančnimi učinki. Hkrati se opravi razmislek in posvetovanje s pravnimi strokovnjaki o najustreznejši obliki pravne zaščite občin.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS pooblašajo vse tri predsednike (dr. Ivana Žagarja, Bojana Kontiča in Roberta Smrdelja), da se pogajajo v imenu občin.
- ★ Roki v Uredbi o odvajanju in čiščenju odpadnih voda se naj podaljšajo do 2030. Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS poudarjajo, da so kriteriji in obveze za izgradnjo kanalizacijskega omrežja, malih komunalnih čistilnih naprav in določitve aglomeracij neustrezni, zato jih je potrebno spremeniti.

## Skupna seja predsedstev SOS, ZOS in ZMOS, 24.6.2015 Trzin

Osrednje teme:

- zniževanje stroškov za občine in povprečnino za obdobje julij-december 2015
- problematika reorganizacije nujne medicinske pomoči
- Sprememba zakona o vodah
- Uporaba sredstev Sklada za vode

Sprejeti sklepi:

- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS vztrajajo na dogovorjeni povprečnini v višini 525,00 €. Predsedstva predlagajo, da se na koncu leta 2015 na podlagi izračunanih realnih

prihrankov za občine višina povprečnine prilagodi, glede na ugotovljene prihranke oziroma morebitno povečanje stroškov občin.

- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS bodo v primeru, da se višina povprečnine ne bo ohranila na zdajšnji višini, izrabila ustrezna pravna sredstva za zaščito pravic občin.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS predlagajo sestanek s predsednikom vlade in pristojnimi ministri v mesecu juliju zato, da se osvetli problematika delovanja občin.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS odločno nasprotujejo spremembam 79. člena Zakona o vodah, ki se nanaša na odškodnino za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti na vodovarstvenih območjih.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS nasprotujemo sprejemu predloga Pravilnika o službi nujne medicinske pomoči.
- ★ Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS pozivajo ministrstvo za okolje in prostor, da se sredstva sklada za vode uporabljajo za namene za katere je sklad za vode ustanovljen, torej v skladu s 3. odstavkom 162. člena Zakona o vodah.

## Skupna seja predsedstev SOS, ZOS in ZMOS, 16.11.2015, Brežice

Osrednja tema:

- Predlog ministra za finance dr. Dušana Mramorja, da se povprečnina v letu 2016 določi v višini 525 € na prebivalca je daleč od tega, kar bi zadostovalo za vzdržno financiranje vseh javnih storitev in socialnih transferjev, ki jih morajo izvajati občine.

Pomembnejši zaključki:

- ★ SOS, ZOS in ZMOS ocenjujejo, da se s tem nadaljuje z posrednim in neposrednim varčevanjem in siromašenjem državljanek in državljanov, ki javne storitve plačujejo preko dajatev in davkov. Zato se županje in župani vseh treh predsedstev skupnosti vztrajajo na višini povprečnine, s katero bodo lahko svojim občankam in občanom nudili storitve, ki jim v skladu z zakonodajo tudi pripadajo.
- ★ SOS, ZOS in ZMOS predlagajo, da mora višina povprečnine v letu 2016 znašati 536€, razlika do te vsote pa se naj zagotovi iz sredstev resornih ministrstev, ki so bila zadolžena, da znižajo stroške za delovanje občin skozi zakonodajne spremembe, pa tega niso zagotovila. Tako bo državni proračun ostal vzdržen, v kolikor pa bodo ministrstva svojo nalogo opravila in skozi zakonodajne spremembe zagotovila realiziran prihranek, se lahko temu prilagodi višina povprečnine.
- ★ SOS, ZOS in ZMOS vztrajajo tudi, da se črta 54. člen v predlogu Zakona o izvrševanju proračunov RS in se v letu 2016 in 2017 s tem zagotovi izplačilo dohodnine in finančne izravnave nad primerno porabo. Prav tako bodo županje in župani vztrajali na korektnem izplačilu investicijskih transferjev, saj zagotavljajo sorazmeren razvoj lokalnih okolij. V zvezi s ponovnim nižanjem višine povprečnine bo organizirana tudi skupna tiskovna konferenca vseh treh združenj občin, ki bo potekala 18.11.2015 ob 10.00 uri v dvorani Državnega sveta, Šubičeva 4, Ljubljana.

## GLAVNI ODBOR SOS

### 4.2.2015, MO Murska Sobota

Članice in člani Glavnega odbora SOS so oblikovali kandidatne liste za imenovanje v organe SOS in jih v potrditev predali predsedstvu SOS. V nadaljevanju je Glavni odbor obravnaval predlog za sklic izredne in razširjene seje Predsedstva na temo reorganizacije nujne

medicinske pomoči na primarni ravni. Odbor se je strinjal, da bo problematika obravnavana na seji predsedstva SOS dne 4.3.2016. Prav tako so obravnavali aktualno o ukrepih za znižanje stroškov občin. Pod točko razno so se člani seznanili s projektom priprave nove systemske ureditve obdavčitve nepremičnin, predlagali imenovanje nadomestnega člana v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti pri SE, problematiko dimnikarskih služb ter se seznanili s pozivom k organiziranju akcije: dan odprtih vrat občin v letu 2015.

#### *4.3.2015, MO Kranj*

Glavni odbor je na podlagi evidentiranja določil imenovane člane v projektni svet in projektno skupino pristojnega ministrstva za usklajevanje vsebine novega davka na nepremičnine. Kot član projektnega sveta je bil imenovan župan Leo Kremžar, kot nadomestni član pa Staško Vešligaj, strokovnjak iz MO Maribor. Za nadomestnega člana v projektni skupini je bil imenovan Georgi Bangijev, predstavnik MO Koper. Na podlagi statuta je Glavni odbor odobril predlog dodatnih kandidatov za kandidaturo v Nadzorni odbor SOS. Kot vodjo dejavnosti pri usklajevanju strategije lokalne samouprave je glavni odbor potrdil župana Darka Frasa, prav tako pa je bila potrjena ustanovitev spremljevalne delovne skupine v ta namen. Dogovorjeno je bilo še, da se člane Odbora Regij povabi na srečanje za spodbujanje čezmejnega sodelovanja in povezovanja v Monošter.

#### *23.4.2015, Žalec*

Glavni odbor je uvodoma razpravljal o vrstnem redu predsedovanja Skupnosti občin Slovenije. Dogovorjeno je bilo, da bo v tem mandatnem obdobju s predsedovanjem pričel dr. Ivan Žagar, nato Bojan Kontič in Branko Ledinek. Dogovorjeno je bilo tudi, da se v pogajanjih za povprečnino redno pridobiva soglasje Predsedstva SOS. Glede načina dela organov SOS je bilo dogovorjeno, da se v okviru Predsedstva SOS opravi pregled interesnih področij izvoljenih članov in se jih glede na to vključi v redne aktivnosti, prav tako pa je bilo predlagano, da se zaprosi Lea Kremžarja (GJS, dimnikarske storitve, pogrebno in pokopališko dejavnost) in Darka Frasa (strategija lokalne samouprave, predlog imenovanja za 3. podpredsednika NALAS) za nadaljnje tesno sodelovanje. Glede dela z javnostmi je bilo dogovorjeno, da izjave za javnost dajejo predsedniki, podpredsedniki sekcij in generalna sekretarka po tem vrstnem redu ter, tisti dogovorjen predstavnik SOS, ki je specializiran za določeno področje dela. Glavni odbor je potrdil, da se predsedstvu SOS poda predlog imenovanja Darka Frasa kot 3. Podpredsednika NALAS ter Tadeja Beočanina kot delegata za skupščino te organizacije. Ker je Leo Kremžar zaprosil za zamenjavo v projektni skupini za davek na nepremičnine, je glavni odbor podal predlog imenovanja generalne sekretarke kot nove predstavnice.

#### *29.5.2015, MO Velenje*

Glavni odbor je predlagal, da se v postopkih evidentiranja kandidatov v različne skupine dela pri SOS in ministrstvih doda kriterije, na podlagi katerih se lahko rangira ustreznost kandidata. Prav tako je bilo zaradi maloštevilnosti osebja SOS dogovorjeno, da se sekretariat obvesti o sklepih sestankov katerih se udeležujejo županje in župani sami v imenu SOS. Glavni odbor je podprl pobudo MKGP za svetovni dan čebel in Zakon o prepovedi GSO ter obe zadevi predlagal v glasovanje Predsedstvu SOS. Ker so se pogajanja za povprečnino pričela zaostrovati je bilo dogovorjeno, da se vztraja na višini povprečnine najmanj 525€ in na izplačilu POS ter da se pripravi vse potrebno za vložitev ustavne presoje, saj je iz pogovorov z vlado

jasno, da prihrankov praktično ne bo. Razpravljali so tudi o predlogu Zakona o lokalni samoupravi, ki med drugim vnaša tudi reprezentativnost Združenja mestnih občin Slovenije. Sprejeto je bilo stališče, da bi bilo bolj smiselno si prizadevati za eno samo, enotno in močno reprezentativno skupnost občin.

#### *7.10.2015, Ajdovščina*

Glavni odbor je sprejel dogovor o nadaljevanju organizacije regijskih srečanj, saj se je koncept izkazal kot učinkovit in dobrodošel med občinami članicami, prav tako pa je bil sprejet tudi koncept tematskih sklopov. Članice in člani so se seznanili, da je bila 17.9.2015 vložena tožba zoper državo zaradi neizpolnitve obveznosti, ki izhajajo iz Dogovora o višini povprečnine 2015 in pozivom sodišča, da se pristopi k mediaciji. Glavni odbor je predlog podprl. V nadaljevanju je Glavni odbor ostro nasprotoval določilom Zakona o varstvu okolja (1H), saj nekaterim občinam jemlje sredstva in zavezal sekretariat, da stori vse potrebno, da se prepreči sprejetje.

## REGIJSKA SREČANJA

V letu 2015 je SOS organiziral tri regijska srečanja v sodelovanju z občinami gostiteljicami.

### **Regija JV Slovenija, 7. 2. 2015 v sodelovanju z MO Novo Mesto**

Skupnost občin Slovenije je v petek, 27.2.2015 skupaj z Mestno občino Novo mesto, organizirala regijsko srečanje županov SOS. Sestanek je bil organiziran z željo, da se bolje spoznamo, da se seznanimo s težavami in izzivi, s katerimi se vsakodnevno srečujejo županje in župani iz regije ter skupaj poiščemo rešitve ali vsaj načrtamo poti za reševanje težav. Prisotne sta pozdravila gostitelj, župan MO Novo Mesto Gregor Macedoni in predsednik SOS dr. Aleksander Jevšek. Na srečanju je bilo govora o prihodnosti lokalne samouprave, o zmanjševanju stroškov občin in načrtovanih aktivnostih na zakonodajnem področju v prihodnje. Na srečanje smo ob županjah in županih občin JV Slovenije povabili tudi goste. Vabilu so se odzvali idržavna sekretarka MOP, Tanja Bogataj; predstavnica MGRT, Nena Dokuzov; direktorica skupne občinske uprave Spodnje Podravje, Alenka Korpar; novinarka Dnevnika (Gazele), Jana Petkovšek; tajnik Konzorcija turizem v zidanicah, Matjaž Pavlin in član projektne skupine za pripravo ZDN, Izidor Jerala.

### **Pomurska regija, 31. 3. 2015 v sodelovanju z MO Murska Sobota**

Srečanje je potekalo v prostorih CEROP, kjer je **Feri Cipot**, direktor Centra za ravnanje z odpadki je kot gostitelj srečanja prisotne pozdravil, ter predstavil [Zeleni rudnik Pomurja](#). **Tanja Bogataj**, državna sekretarka na MOP-u je s sodelavci predstavila županom pomen trajnostne rasti gospodarstva in možnosti za sodelovanje z MOP. **Leon Behin**, v.d. generalnega direktorja, Direktorat za vode in investicije je tako županje in župane seznanil z zadnjimi, dobrimi novicami glede enega največjih infrastrukturnih projektov Slovenije, Pomurskim vodovodom. Tudi z načrti MOP glede ustanovitve Direkcije za vode je tekla beseda in o tem, kako izpolniti obveze Komisiji glede malih komunalnih čistilnih naprav. Z **Barbaro Radovan**, v.d. generalne direktorice Direktorata za prostor, graditev in stanovanja se je pogovor večkrat dotaknil stanovanjske politike in o z **Damijanom Urankerjem** o občinskih prostorskih načrtih, o državnem prostorskem načrtu, o razpršenih gradnjah,... V nadaljevanju so župani z **Neno Dokuzov** iz MGRT razpravljali o možnostih za sodelovanje z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo. Župane je opozorila na vsebine, ki so pomembne pri

načrtovanju aktivnosti za črpanje sredstev v novem finančnem obdobju, beseda je tekla o Strategiji pametne specializacije, spremembah Zakona o stvarnem premoženju države in občin in s tem povezanih predlogov za poenostavitev prenosa pristojnosti na lokalno raven, o deinstitutionalizaciji in drugo. Po predstavitvi sodelovanja z MGRT je sledila kratka [Predstavitev CLLD](#), kjer so župani bili seznanjeni z vsebino in možnostmi za financiranje projektov, ki jih bodo izbrali posamezni LAS-i. Predstavnica Skupne občinske uprave Spodnje Podravje **Alenka Korpar** je prisotnim županom predstavila delovanje največje in najstarejše skupne uprave v Sloveniji ter možnosti za racionalizacijo poslovanja občin, ki jo je moč doseči s takšnim sodelovanjem. Jana Petkovšek Štakul, urednica Gazel je županom na kratko predstavila gazele, hitro rastoča podjetja v regiji, obširnejšo predstavitev z vsemi potrebnimi številkami in primeri so prejeli v pisni obliki. Na koncu regijskega srečanja županov sta **Bojan Vogrinčič** direktor LEA Pomurje in **Stojan Habjanič** iz Slovenskega združenja za trajnostno gradnjo prisotnim predstavila projekt GREENS ter energetske učinkovitost in sanacijo stavb. Prav tako je Vogrinčič spregovoril o ključnih izzivi kohezije v prihodnji perspektivi v okviru prednostne osi 4 in sicer za Pomurje perečem problemu energetske revščine in s tem povezanim projektom EUpeR, ki ga izvajajo v LEA Pomurje. Razprava na srečanju je tekla tudi pogajanjih z Vlado glede varčevalnih ukrepov in zniževanja stroškov občinam, ki so bila predmet dogovora o višini povprečnine. Tudi o načinu financiranja bivanja v domu za ostarele s strani občin.

### Goriška regija, 15.4.2015 v sodelovanju z MO Nova Gorica

V prostorih MO Nova Gorica je v sredo, 15. aprila potekalo že tretje regijsko srečanje županov SOS. Zbrane župane in goste so pozdravili predsednik SOS, **dr. Aleksander Jevšek**, župan gostitelj, **Matej Arčon** in **Jasmina Vidmar** generalna sekretarka SOS, ki je predstavila Skupnost občin Slovenije. Prvi med vabljenimi gosti je zbrane nagovoril **Tadej Slapnik**, državni sekretar Kabineta predsednika Vlade, ki smo ga povabili, da z župani deli pregled nad bodočimi aktivnostmi Vlade na tem področju. Socialno oz. družbeno odgovorno podjetništvo predstavlja velik potencial v smislu trajnostne družbe tako na državni, kot na posameznih lokalnih ravneh, vse bolj pogosto se omenjajo npr. stanovanjske in turistične kooperative. Cilj vladnega strateškega projekta je povedal Slapnik, razviti sektor socialne ekonomije tako, da bo leta 2025 v Sloveniji prispeval vsaj 6,5% delovnih mest in 7% k BDP. Mag. **Nena Dokuzov**, MGRT je predstavila zelene priložnosti za rast gospodarstva in novega finančnega obdobja, s presečnega vidika občin in MGRT. Mag. **Maja Pak**, SPIRIT je predstavila »[Zeleno shemo slovenskega turizma – Slovenia Green](#)«, ki jo razvija Sektor za turizem v okviru javne agencije SPIRIT, s pomočjo katere želijo oblikovati praktično, učinkovito in preprosto orodje za uvajanje in pospešitev uvajanja trajnostnih poslovnih modelov v slovenski turizem, tako na ravni destinacij kot tudi ponudnikov. Predstavniki MOP, dr. **Darja Piciga** iz direktorata za okolje, **Damijan Uranker** iz direktorata za prostor in mag. **Mojca Alenka Gornik** iz direktorata za vode in investicije so zaradi službenih obveznosti do Bruslja opravičili vabljeno državno sekretarko mag. Tanjo Bogataj. Tako na področju trajnostne družbe, kot na številnih drugih področjih so dela in naloge občin tesno povezane z Ministrstvom za okolje in prostor. Predstavniki MOP so predstavili možnosti sodelovanja in aktualne zadeve z vidika MOP, vsak iz svojih področij. Tako so se župani seznanili s pripravami akcijskega načrta prehoda v zeleno gospodarstvo in pomenom [integralnega pristopa](#), novostmi ki se pripravljajo na področju prostorskega načrtovanja in problematike razpršenih gradenj ter vodami, predvsem obveznostim in možnimi rešitvami za male komunalne čistilne naprave. Občine in SOS so z dogodki vabljeni tudi k sodelovanju v Evropskem tednu trajnostnega razvoja, 30.5. – 5.6.2015.

Na koncu je **Jana Petkovšek** urednica Gazel predstavila podatke »gazel« iz regije, primere dobrih praks, s katerimi se je srečala pri svojem delu in kako so župani prispevali k spodbujanju gospodarstva.

Čeprav so za vsako predstavitev župani razpravljali, zastavljali vprašanja in dajali pobude, smo ključne pobude in ugotovitve strnili ob koncu:

- ★ Po predstavitvi aktivnosti za vzpostavitev stanovanjske in turistične kooperative v Ajdovščini je za slednjo, ki sovpada z načrtovano podporo medresorske skupine pilotni implementaciji **Tadej Slapnik k sodelovanju povabil župana Ajdovščine Tadeja Beočanina.**
- ★ **Nujno potrebno je spremeniti zakonodajo ki ureja stečajne postopke, ki so predolgi.** Župani potrebujejo prostor za spodbujanje gospodarstva in ocenjujejo, da je nesprejemljivo, da se podjetniki obračajo nanje z dobrimi pobudami in prosijo za pomoč pri iskanju prostora, kjer bi lahko pričeli opravljati dejavnost. Številna propadla podjetja, ki so občinam na plečih pustila socialne stiske predstavljajo edino priložnost za nova delovna mesta prav v prostorskem smislu in župani ne morejo podjetnikom tega ponuditi zaradi predolgotrajnih stečajnih postopkov. Tako tem nepremičninam in opremi ob tem, da ostajajo prazna in neizkoriščena, čas ki mineva še dodatno znižuje vrednost, železo rjavi, strehe puščajo, objekti propadajo... **Pobudo za reševanje te problematike je prevzel državni sekretar KPV, Tadej Slapnik. Kontaktna oseba v regiji je Črtomir Špacapan, direktor RRA Severna Primorska, ki je bil prisoten na Sestanku in je dobro seznanjen s problematiko.**
- ★ **Spremeniti je potrebno predpis, ki ureja/določa kloriranje vode,** pri čemer je bilo pojasnjeno, da tega ne ureja Uredba o oskrbi s pitno vodo, ki je v pristojnosti MOP. Župani ugotavljajo, da so številna zajetja vode, ki je izredno kvalitetna podvržena temu predpisu in izvajanje predpisa pomeni, da morajo čisto, kvalitetno pitno vodo klorirati do te mere, da ji s tem kvarijo okus, kar je nesprejemljivo in skregano z zdravo pametjo. Voda je v Sloveniji eden najpomembnejših virov, zato jo je potrebno obravnavati z vso skrbnostjo.
- ★ **Dvigovanje trošarin za goriva na bencinskih servisih predstavlja v obmejnih občinah razvojno grožnjo.** Župani obmejnih občin so opozorili na to, da se na račun nižjih cen goriv v bližini meje za nakup pri njih odloča veliko prebivalcev sosednje države. Na ta način se ohranjajo delovna mesta na bencinskih servisih, in tudi v drugih dejavnostih saj ob nakupu cenejšega goriva, potrošniki iz sosednje države običajno še kupijo druge izdelke ali storitve.
- ★ **Župani so opozorili na depriviligiran položaj v želji po aktivnem sodelovanju v Skupnosti občin Slovenije, na račun večjega števila občin iz Vzhodne Slovenije.** Generalna sekretarka je odgovorila, da se na Skupnosti tega zavedamo in bodo kljub statutarnim določilom o skladnem sodelovanju vseh članic pravila dodatno dopolnjena z regionalno komponento.

## POMEMBNEJŠI VSEBINE

### POGAJANJA ZA POVPREČNINO

#### POGAJANJA ZA POVPREČNINO 2015

## 9. januar

V letu 2015 so se pogajanja za povprečnino pričela že 9. januarja, ko je v prostorih Ministrstva za pravosodje potekal prvi usklajevalni sestanek v zvezi s financiranjem slovenskih občin v letu 2015. Predstavniki občin in ministrstev so bili na različnih bregovih tako v primeru premalo izplačanih sredstev občinam iz naslova dohodnine, kakor tudi pri predlogu interventnega zakona za zniževanje stroškov občinam in višini povprečnine v letu 2015. Predstavniki SOS so izrazili protest in ogorčenje nad zmanjšanimi nakazili iz naslova dohodnine, ki so jih občine prejele v tem tednu, saj občine o neizplačilu dela sredstev, ki jim zakonsko pripada niso bile predhodno obveščene, niti opozorjene in je na podlagi (nenačrtovanih) nižjih nakazil sredstev v nekaterih občinah za pričakovati finančne težave. V zvezi z višino povprečnine za leto 2015 je Ministrstvo za finance ponudilo svoje izhodišče, ki je znašalo 494,00 € na prebivalca in neizplačilo finančne izravnave, ker da zanjo naj ne bi bilo zakonske podlage. Na strani skupnosti občin pa je bilo jasno izpostavljeno enotno stališče, da naj se čim prej sprejme konkretne ukrepe za znižanje stroškov občin v višini najmanj 10%, saj je le tolikšno znižanje stroškov lahko izhodišče za povprečnino v višini 536 evrov, kakor je bilo določeno v skladu z zadnjim sklenjenim dogovorom o višini povprečnine za leto 2013 in 2014.

## 12. januar

V zvezi z višino povprečnine za občine v letu 2015 je Skupnost občin Slovenije predlagala, da se opredelita dve višini povprečnine; prva višina povprečnine naj bi znašala 536 € in pogojno znižana za dogovorjene prihranke iz naslova interventnega zakona za znižanje stroškov občinam. Druga višina povprečnine pa bi se določila, ko bi bile v veljavi systemske spremembe zakonodaje. Državna sekretarka mag. Mateja Vraničar sicer predlogu ni bila nenaklonjena, vendar pod pogojem, da bi od višine 536 odbili višino prihrankov iz naslova interventnega zakona in drugih dodatnih ukrepov. Vraničarjeva je še predlagala, da se za leto 2015 ukine solidarnostno izravnavo nad primerno porabo ter, da se občine odpovedo sredstvom za sofinanciranje investicij po 21. členu Zakona o financiranju občin (ZFO), ki bi jih nadomestili s sprostitevijo dodatnega zadolževanja in prehodom na podatke iz registra nepremičnin Geodetske uprave za namene bolj učinkovitega pobiranja Nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč (NUSZ).

## 20. januar

Državna sekretarka mag. Mateja Vraničar je predstavila oceno prihrankov, ki naj bi izhajali predloga interventnega zakona v višini 15 – 20 mio evrov, prihranki skozi različno zakonodajo v preteklosti bi naj znašali ca. 40 mio evrov, novi prihranki na nivoju plač javnih uslužbencev pa bi naj znašali 18 mio., dodatnih 10 mio. pa bi naj privarčevali iz naslova prenove javnega naročanja. Skupnost občin Slovenije poudarila, da so ocene prihrankov s strani ministrstva nerealne in neutemeljene ter opozorila, da stroški za izvajanje nalog, ki jih občine morajo opravljati na podlagi zakonov že več let niso usklajeni s sredstvi, ki jih občine za izvajanje zakonskih nalog prejmejo. Ocene prihrankov iz naslova interventnega zakona, ki jih je Skupnost občin Slovenije opravila med občinami članicami SOS so predstavljale med 6. in 10 mio. evrov, medtem ko je znašala ocena preteklih prihrankov maksimalno do 30. mio evrov. Ob vsem je SOS izpostavila predvsem dejstvo, da se nalaganje dodatnih nalog iz državne ravni



na občinska pleča nikdar ni ustavilo. Ministrstvo za finance je na osnovi ocenjenih prihrankov tako za leto 2015 predlagalo povprečnino v višini 500 evrov na prebivalca ter ukinitve sofinanciranja investicij in ukinitve solidarostne izravnave nad primerno porabo. Na drugi strani je približevalni predlog Skupnosti občin bilo znižanje povprečnine iz izhodišča 536 € za največ 8 evrov, glede na ocenjene prihranke iz različnih ukrepov, in ohranitev sofinanciranja investicij ter ohranitev solidarostne izravnave nad primerno porabo.

### *23. januarja*

Predstavniki skupnosti občin in ministrstvo so izdelali nekaj približevalnih predlogov, vendar proti pričakovanjem pod zneskom 525€. Ob hkratnem znižanju stroškov občin, ki naj bi jih dosegli na podlagi interventnega zakona, je ostalo odprto tudi vprašanje dodelitev 2% soinvesticijskih sredstev. Ker predstavniki občin niso imeli mandata za pogajanja pod dogovorjenim, ni bilo možno skleniti dogovora, zato so se predstavniki SOS, ZOS in ZMOS dogovorili, da je potrebno mandat za pogajanja preveriti na skupni seji predsedstev, ki je potekala dne 27.1.2015.

### *27. januar*

Ministrstvo za finance je predlagalo, da znaša višina povprečnine največ 514 € na prebivalca, da se sredstva za investicije občin v višini 5.1 mio. € razdelijo le med 44 občin, ki so razvojno ogrožene glede na indeks razvitosti in, da se v letu 2015 ne izplača solidarostne izravnave nad primerno porabo. Temu je SOS nasprotovala in predlagala, da se v državnem proračunu zapiše različne zneske povprečnine. Prvo v višini 525 € na prebivalca, naslednje v nižjih zneskih, ti pa bi morali zaobjemati sistemski znižanja stroškov občin v tistem obdobju. Ta način bi omogočal zavezo državne strani, da bo aktivno delala na znižanju stroškov občin, hkrati pa ohranitev nivoja primanjkljaja pod 3% BDP. Predsedniku Vlade je bil predlog blizu, zato je predlagal, da se za višino povprečnine določi padajočo lestvico začevši z zneskom 525 € za prvih nekaj mesecev, v naslednjih mesecih bi bili v proračunu zapisani zneski nižji, istočasno pa bi skozi sistemske spremembe nižali stroške občinam. Sklenjen dogovor o višini povprečnine bi vseboval tudi zaveze in poti kako bi to dosegli. Povedal je tudi, da lahko v letu 2015 zagotovijo 1% sredstev za sofinanciranje infrastrukturnih investicij občin, za kar je na razpolago 10 mio. € sredstev.

### *28. januar*

V prostorih Ministrstva za finance je potekal tehnični sestanek in zadnje usklajevanje z namenom ustreznega pravno-formalnega zapisa dogovora in zavez vlade, da bo izvedla nujne interventne in sistemske spremembe, ki bi občinam prinesle obljubljeni finančni prihranke. Dogovorjeno je bilo, da bo osnovna višina povprečnine znašala 525 Eur na prebivalca v prvi polovici leta, v drugi polovici pa bi se znižala za učinke nujnih sistemskih sprememb na 500,83 Eur. Vlada se je zavezala, da bo zagotovila sistemske in izvedbene ukrepe za znižanje stroškov

občin v višini razlike med prvo in drugo višino povprečnine, to je 22,8 mio € na letni ravni ali pa bo ta sredstva zagotovila na drug način. Prav tako je bila sprejeta zaveza, da se oblikuje posebna delovna skupina v sodelovanju s skupnostmi občin. V dogovor se je dodalo tudi roke za spremljanje finančnih učinkov, prvi presečni datum za spremljanje učinkov pa bo že konec meseca marca. Vlada se je zavezala še k sestavi zakonodajnega paketa za nižanje stroškov občinam do konca januarja 2015, vključno s predlogom zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin. Vlada RS se je zavezala še, da bo izvedla vse potrebne postopke, da bodo ministrstva kot posredniška telesa in Služba vlade RS za razvoj in kohezijsko politiko kot organ upravljanja brez nepotrebne odlašanja obravnavala zahteve občin za povračilo sredstev za plačilo izvajalcev pri izvajanju kohezijskih projektov finančne perspektive 2007-2013.

Predstavniki vlade in skupnosti občin pa niso uspeli uskladiti 5. točke dogovora o višini povprečnine, ki zadeva investicijski transfer občinam iz državnega proračuna na podlagi 21. člena Zakona o financiranju občin. Glede deleža sofinanciranja investicij iz naslova Zakona o financiranju občin je bila s strani reprezentativnih skupnosti občin predlagana dikcija v dogovoru, na podlagi katere bi vse občine 1% soinvesticijskih sredstev prejele v letu 2015, vključeno pa je bilo tudi določilo, da se bo razlika do 2% sofinancerskega deleža države poplačala in zapisala v dogovoru o višini povprečnine za leto 2016. Ker prisotni predstavniki občin niso imeli mandata za potrditev takšnega določila v dogovoru o povprečnini je bilo sklenjeno, da se posvetujejo z organi skupnosti in mandat preverijo.

### *29. januar – Podpis dogovora*

Predstavniki Skupnosti občin Slovenije in minister za finance dr. Dušan Mramor so v prostorih Ministrstva za finance, Župančičeva 3, podpisali dogovor o povprečnini za leto 2015. Dogovor o višini povprečnine za leto 2015 je vseboval naslednja določila in zaveze:

1. Sestavni del zakonodajnega paketa, ki ga bo vlada predložila Državnemu zboru za izvršitev rebalansa proračuna 2015 do konca januarja 2015 bo tudi predlog zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin.
2. Vlada Republike Slovenije je na seji dne 22. januarja 2015 sprejela zavezo da bo v letu 2015 sprejela systemske ukrepe za znižanje stroškov izvajanja z zakonom določenih nalog občin in določila način usklajevanja teh predlogov z reprezentativnimi združenji občin. Z Dogovorom se Vlada RS dodatno zavezuje izvesti vse potrebne postopke, da bodo ministrstva kot posredniška telesa in Služba vlade RS za razvoj in kohezijsko politiko kot organ upravljanja brez nepotrebne odlašanja obravnavala zahteve občin za povračilo sredstev za plačilo izvajalcev pri izvajanju kohezijskih projektov finančne perspektive 2007-2013.
3. **Povprečnina se za leto 2015 določi za obdobje od 1. 1. 2015 do 30. 6. 2015 v višini 525 evrov in za obdobje od 1. 7. 2015 do 31. 12. 2015 v višini 500,83 evrov.**
4. Vlada Republike Slovenije se z Dogovorom o višini povprečnine zavezuje, da bo do 30.6.2015 z izvedbenimi in sistemskimi ukrepi za znižanje stroškov občin pri izvajanju z zakonom določenih nalog zagotovila sprejem ukrepov za znižanje stroškov občin

za 22,8 mio € na letni ravni ali na drug način zagotovila sredstva. Prav tako se Vlada Republike Slovenije in združenja občin z Dogovorom zavezujemo, da bomo v letu 2015 skupaj sproti spremljali in usklajevali ocene učinkov ukrepov, ki se bodo uveljavili v letu 2015 z namenom, da se znižajo stroški občin in zmanjšajo administrativna bremena pri izvrševanju z zakonom določenih nalog občin. Prvič se bomo v zvezi s tem sestali do konca marca 2015.

5. Vlada RS in združenji občin sta se tudi dogovorili, da se v letu 2015 za sofinanciranje investicij izplača investicijski transfer v višini 1% skupne primerne porabe občin, razlika do 2% skupne primerne porabe občin pa se zagotovi v letu 2016 z vključitvijo v Dogovor za leto 2016.

## *22. junij*

Državna sekretarka je uvodoma povedala, da je bil v zvezi z nižanjem stroškov za občine narejen napredek, vendar manjši od pričakovanega. Zato je predlagala za drugo polovico leta povprečnino v višini **514,22 eur** na prebivalca. SOS je zahtevala posredovanje uporabljene metodologije za izračunan prihrankov ter, da večina v letu 2015 ne bodo imele nobenih finančnih učinkov. Prav tako je bilo opozorjeno, da spomladi sprejeti ZUJF-O razen minimalnih ni imel pozitivnih finančnih učinkov, zato je sporno že znižanje povprečnine iz 536,00€ na 525,00€. Predlagano je bilo, da naj ostane v drugi polovici leta višina povprečnine 525,00€, spremeni pa se naj, ko se občinam znižajo stroški. Mateja Vraničar je predlagala, da se v Državni zbor posreduje spremembo ZIPRS z višino povprečnine 514,22 EUR, v dnevih po tem pa se nadaljujejo pogovori med vladno in občinsko ravno za ugotovitev, na kateri točki višine povprečnine se bo mogoče najti.

## *29. junij*

Predsednik SOS dr. Ivan Žagar je glede projekta vlade za zniževanje stroškov občin s sistemskimi ukrepi opozoril na sklep predsedstva Skupnosti občin Slovenije in skupne seje predsedstev SOS, ZOS in ZMOS, da nobena od organizacij ne odstopa od dogovorjene povprečnine v višini 525,00 evra na prebivalca in da se naj na koncu leta 2015 na podlagi izračunanih realnih prihrankov za občine višina povprečnine prilagodi, glede na ugotovljene finančne prihranke ali morebitno povečanje stroškov občin. Predlagano je še bilo, da se na koncu leta 2015 opravi poračun povprečnine glede na realni učinek zakonodajnih sprememb na proračune občin, do takrat pa višina povprečnine naj ostane 525 evrov. V kolikor bi se ugotovilo, da ocena finančnega prihranka v višini 9. mio. evrov (kakor so kazale ocene ministrstev) ni realna, je Ministrstvo za finance bilo pripravljeno odstopiti od predloga višine povprečnine v višini 514 evrov na prebivalca in se približati znesku 525 evrov.

## *7. julij*

Predstavniki SOS so glede na prejeto gradivo – tabelo s prihranki občin z metodologijo oziroma obrazložitvijo, po kateri so ministrstva prišla do zneska prihranka za občine v višini nekaj več kot 9 mio evrov - argumentirali posamični predlagani ukrep. Glede na to, da nobena izmed predlaganih sprememb ni bila sprejeta do 30.6.2015, so predstavniki SOS višini učinkov nasprotovali. Mag. Mateja Vraničar ni imela mandata, da bi lahko predlaga drugačno

povprečnino kot 514,22 evrov za drugo polovico leta 2015. Zato je o morebitnem zvišanju višine povprečnine odločala Vlada še pred obravnavo predloga spremembe zakona na Državnem zboru. Glede na obravnavo Predloga zakona o spremembi ZIPRS1415 v Državnem zboru, so na predlog SOS vse tri skupnosti občin na poslanke in poslance DZ RS naslovile apel za vložitev amandmaja k Predlogu zakona o spremembi ZIPRS1415, in sicer, da se v zakonu določi višina povprečnine v znesku 525 evrov.

1. avgusta je začela veljati novela Zakona o izvrševanju proračunov za leti 2014 in 2015. Z novelo je povprečnina določena za obdobje od 1. julija do 31. decembra 2015, določena v višini 519,00 EUR.

## POGAJANJA ZA POVPREČNINO 2016

### *26. avgust*

Ministrstvo za finance je odprlo pogajanja o višini povprečnine za leti 2016 in 2017 z izhodiščem, da se višina povprečnine 2016 ohrani na nivoju drugega polletja 2015 (to je 519 € na prebivalca), da se v letu 2016 poplača v Dogovoru o višini povprečnine 2015 dogovorjen investicijski transfer v višini 1% skupne primerne porabe občin ter, da v letu 2016 občinam pripada še 2% investicijskega transferja.

SOS je vztrajala, da izhodišče za pogajanja ne more biti višina povprečnine v drugem polletju 2015, pač pa zgolj z zakonom določena metodologija za izračun ter, da se glede na dogovore s sindikati javnega sektorja sproščajo napredovanja javnih uslužbencev, občinam pa se preko nove zakonodaje, nalaga dodatne stroške, namesto, da bi država, kakor z Vlado RS dogovorjeno, sprejemala ukrepe, s katerimi bi se stroški občinam zniževali. Državna sekretarka na Ministrstvu za finance, mag. Mateja Vraničar je povedala, da država ne bo mogla zagotoviti celotnih sredstev, ki bi zakonsko pripadala občinam, saj bi za ta namen morala zagotoviti dobrih 300 milijonov evrov iz državnega proračuna, obenem pa je zavezana, da tudi ob siceršnji gospodarski rasti zmanjšuje javno porabo. Zavezala pa se je, da do prihodnjega srečanja Ministrstvo za finance, zagotovi bolj podrobno oceno tekočih stroškov ter ocene rasti stroškov občin zaradi sprostitve napredovanj javnih uslužbencev. Obenem pa je izrazila pripravljenost Vlade RS, da se nadaljuje s projektom zniževanja stroškov občinam preko zakonodajnih razbremenitev.

### *7. september*

Vlada RS je občinam k izhodiščnem predlogu povprečnine v višini 519 EUR na prebivalca v letu 2016 ponudila zgolj dodatek v višini 1,8 € na prebivalca zaradi povečanja potrebnih sredstev za plače javnih uslužbencev ob sprostitvi napredovanj. V primeru, da bi se v pogovorih s sindikati dogovorili tudi za razveljavitev ukrepa, po katerem se delovnih mest tistih, ki so dosegli pogoje za upokožitev, ne nadomesti pa bi to pomenilo dodatnih 5.444.505,00 EUR. V tem primeru bi občinam namenili dodatnih 2,64 EUR sredstev na prebivalca. Vlada RS je prav tako vztraja na omejitvi finančne izravnave do višine primerne porabe (odvzem presežka nad primerno porabo) iz preteklega leta, zagotovila pa bo naj izplačilo investicijskega

transferja v višini 1% skupne primerne porabe občin na podlagi Dogovora o višini povprečnine 2015 ter 2% rednega investicijskega transferja. Predstavniki Skupnosti občin Slovenije so izpostavili, da bi višina povprečnine morala pokrivati tekoče stroške ter transferje občin, vendar občine morajo že sedaj porabljati namenske vire za pokrivanje tekočih stroškov občin, zato se nekatere že sedaj soočajo z likvidnostnimi težavami. Prav tako ni za pričakovati večjih prihrankov s strani zakonodajnih sprememb, čeprav v Skupnosti občin Slovenije pozdravljajo tak način dela, saj je izkušnja v letu 2015 pokazala, da je pripravljenost za spremembe na nekaterih delovnih področjih ministrstev minimalna. Temu primerni so bili tudi prihranki. S strani predstavnikov SOS je bil izpostavljen tudi dvom o ustreznosti izračunov mase plač, potrebnih za pokritje stroškov ob sprostitev napredovanj, zato je bilo dogovorjeno, da Ministrstvo za finance posreduje metodologijo izračuna.

#### *14. september*

Vlada RS je še vedno vztrajala pri izhodiščnem predlogu, čeprav so priznali, da niso upoštevali celotne mase plač zaradi sprostitev napredovanj, saj v sredstva, ki bodo potrebna za izplačilo višjih plač zaradi sprostitev napredovanj predstavniki ministrstva za finance niso vračunali stroškov za zaposlene v javnih zavodih oz. vrtcih, saj niso upoštevali plač, ki so vštete v ceno storitev. S strani SOS je bilo izpostavljeno, da je vztrajanje ministrstva na tako nizki številki popolnoma nesprejemljivo, saj bi ponujena višina povprečnine pomenila še nižjo povprečnino. Skupnost občin Slovenije je tako zahtevala 536 EUR na prebivalca občine, ob upoštevanju rasti BDP, dviga plač in ob upoštevanju realnega znižanja stroškov občinam ter ohranitev izplačila presežka nad primerno porabo. Vlada RS je ostala pri svoji uvodni ponudbi ter, da bodo povprečnino popravili z zneskom, ki ga bodo pogajali s sindikati, občinam pa predlagala, da ukinejo nadstandarde kot dodatne subvencije vrtcev.

#### *21. september*

Ministrstvo za finance je predlog proračuna, ki je vseboval s strani Vlade predlagano višino povprečnine, sicer v obravnavo posredovalo v tistem tednu, vendar z zagotovilom, da je čas za končne dogovore s predstavniki občin še cel mesec. Pogovor na sestanku je tekkel predvsem o dodatnih zakonodajnih rešitvah na področju predšolske vzgoje ter NUSZ skozi določila ZIPRS 16/17.

#### *30. september*

Vlada RS je predlagala povprečnino v višini 522€, predvsem zaradi uvedbe fiskalnega pravila, kakor tudi zaradi prehoda iz pretekle v novo finančno perspektivo in socialnega sporazuma. Skupnost občin Slovenije je vztraja na višini povprečnine 536,00 € na prebivalca in predlagala, da bi se k višini izhodiščnega zneska prištel dvig stroškov iz naslova plač javnih uslužbencev (v skladu z izpogajanimi spremembami) ter upoštevala rast BDP. Od tako izračunanega zneska se bi lahko odšteli realizirani prihranki iz naslova zakonodajnih sprememb, sprejetih v zadnjem letu dni. Skupnost občin Slovenije je vztrajala tudi, da se ne odvzame presežka sredstev nad primerno porabo. Vladna stran je to zavrnila in ponudila 522,00 € povprečnine, vključno s povišanjem plač zaradi sprostitev napredovanj in prihranki, doseženi s

spremembami zakonodaje. Glede financiranja investicij je SOS predlagala kompromis, po katerem bi se občinam v letu 2016 izplačal 1% sredstev na podlagi dogovora o višini povprečnine iz preteklega leta ter 3% rednega izplačila v letu 2016, nato pa v letu 2017 4 odstotke. Tudi ta predlog je vladna stran zavrnila in predlagala, da bi občinam pripadlo sofinanciranje infrastrukturnih investicij v obsegu 2 odstotka primerne porabe, druga 2% primerne porabe pa bi občine prejele v obliki ugodnih povratnih sredstev, ki ne bi štela v kvoto zadolževanja. Tak predlog je bil za predstavnike občin nesprejemljiv. Minister Mramor je ob zaključku sestanka napovedal, da bo ministrstvo pripravilo izračune za občine s povprečnino v višini 522,00 € ter, da bodo nadaljevali s projektom zniževanja stroškov občinam preko zakonodajnih razbremenitev.

## *2. oktober*

Minister za finance dr. Dušan Mramor je povedal, da Vlada RS ne more pristati na povprečnino v višini 536 €, ker proračun tega ne omogoča, in ponovno predlagal znesek 522,00 €, kar je utemeljeval s prihrankom v višini 12,8 mio. € zaradi učinkov ZUUJFO in nekaterih novih ukrepov, veljavnih v letu 2016, prav tako pa je zagotovil, da bo država prispevala vsa potrebna sredstva za zagotovitev mase plač ob sprostivni napredovanj javnih uslužbencev, tudi za delovna mesta v vrtcih in drugih občinskih javnih zavodih. Na področju investicijskih transferjev je predlagal, da bi ti znašali 5% skupne primerne porabe, pri čemer se bi 2% razdelilo v obliki nepovratnih sredstev, 3% pa v obliki povratnih sredstev iz državnega proračuna, pod ugodnimi pogoji; ta sredstva se ne bi vštevalo v dovoljeni obseg zadolževanja občin po Zakonu o financiranju občin (ZFO) in Zakonu o izvrševanju proračunov RS (ZIPRS). Izplačilo presežka sredstev nad primerno porabo pa država ne bi zagotovila. Prav tako se bi naj ohranila možnost dodatnega zadolževanja za lastni delež pri financiranju investicij, sofinanciranih iz proračuna EU, v višini 2 odstotni točki osnove, ki jo določa ZFO in znesek ne presega 750 tisoč €. Vlada bi tudi skozi spremembo ZIPRS16/17 uveljavila določilo, da občine za otroke, vključene v vrtce v drugih občinah - ob pogoju, da so v vrtcu na območju občine prosta mesta za vključitev otrok - razliko med plačilom staršev in ceno vrtca plačujejo le do višine cene, ki velja v javnem vrtcu na območju občine-zavezanke za plačilo. Pogajalci vlade so predlagali tudi določilo, da občine lahko sredstva investicijskega transfera porabljajo za plačilo stroškov strukturne in kohezijske politike EU, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta, vendar jih organ upravljanja ne pripozna za upravičene stroške, vključno z nepovračljivim DDV. S strani SOS predlog ni bil sprejet, saj je bila potrebna potrditev na seji predsedstva.

## *12. november*

Predstavniki obeh strani so se strinjali s predlogi amandmajev na Zakon o izvrševanju proračunov 16/17 (ZIPRS), ki se nanašajo na vnos pravne podlage za novo odmero nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč v letu 2016. Vladna stran je povedala še, da so se odločili za to rešitev v prehodnem obdobju za leto 2016, za leto 2017 pa bi naj vlada pripravila Zakon o davku na nepremičnine, vendar ne kot novo rešitev, pač pa kot prehod med sistemom NUSZ in davkom na nepremičnine na osnovi posplošene tržne vrednosti in z odpravo zdajšnjih anomalij. Dogovorjeno je bilo tudi, da se nadaljuje z oblikovanjem usklajenih ukrepov za nadaljnje zniževanje stroškov občin. Glede predloga, da se v ZIPRS vključi 72. člen, ki bi urejal subvencije občin za plačilo javnega vrtca je bilo ugotovljeno, da bo ta določba v ZIPRS črtana, ker večina občin predlogu nasprotuje. Prav tako je bil sklenjen konsenz, da se

bo v ZIPRS vključil amandma kot dopolnitev 23. člena ZFO v delu, ki se nanaša na porabo sredstev za povračilo prej najetih kreditov, katerih odplačilo ni vključeno v občinske *načrte razvojnih programov*. Tudi glede upravičene porabe sredstev investicijskega transfera za neupravičene stroške v EU projektih (DDV) je bilo dogovorjeno, da se bo pojasnila vključilo v ZIPRS, da ne bo prihajalo do neenotnih tolmačenj. Prav tako je bilo ponovno potrjeno, da se obe strani strinjata s predlaganim členom ZIPRS, ki dovoljuje dodatno zadolževanje občin. Glede same višine investicijskih transferjev je ministrstvo za finance obrazložilo, da ga ni mogoče zvišati in ostalo pri predlogu, da v letih 2016 investicijski transfer znaša 2% primerne porabe, zagotovili pa bi še možnost ugodnih povratnih sredstev za občine v višini 3% primerne porabe. Na zahtevo občin, da se odpravi omejitve izplačila finančne izravnave nad primerno porabo v letu 2016, vladna pogajalska stran ni želela pristati. Glede same višine povprečnine v letu 2016, je vladna stran prvotno vztrajala na višini 522,00 €. Predstavniki Skupnosti občin Slovenije so opozorili, da ministrstvo za finance pri tem ni upoštevalo tudi posrednih proračunskih uporabnikov (zavodi, npr. tudi vrtci) in da je znesek, ki bi ga zaradi dogovora s sindikati morale zagotoviti občine, višji za najmanj 10. mio €. Na podlagi tega je ministrstvo za finance predlagalo znesek povprečnine 524 € na prebivalca.

Predstavniki Skupnosti občin Slovenije so poudarili, da mandata za sprejem takšne ponudbe nimajo, zato je bilo dogovorjeno, da se stališča vodstev do vladnih predlogov financiranja občin preveri na skupni seji predsedstev, v ponedeljek, 16.11.2015.

### 16. november

Skupne seje predsedstev SOS, ZOS, ZMOS se je udeležil tudi minister, dr. Dušan Mramor, ki je ponudil povprečnino v višini 525,00 € na prebivalca, vendar je ta možnost bila zavrnjena s strani vodstev združenj. Ta so predlagala višino povprečnine v letu 2016 536,00 €, razlika do te vsote pa se naj zagotovi iz sredstev resornih ministrstev, ki so bila zadolžena, da znižajo stroške za delovanje občin skozi zakonodajne spremembe, pa tega niso zagotovila. Tako bi državni proračun ostal vzdržan, v kolikor pa bi ministrstva svojo nalogo opravila in skozi zakonodajne spremembe zagotovila realiziran prihranek, pa bi se temu prilagodila višina povprečnine. Županje in župani so vztrajali, da se črta 54. člen v predlogu Zakona o izvrševanju proračunov RS in se v letu 2016 in 2017 s tem zagotovi izplačilo dohodnine in finančne izravnave nad primerno porabo. Prav tako so županje in župani vztrajali na korektnem izplačilu investicijskih transferjev, saj zagotavljajo sorazmeren razvoj lokalnih okolij.

Te predloge je vladna pogajalska stran zavrnila in do podpisa Dogovora o višini povprečnine v letih 2016 in 2017 ni prišlo. Vlada je višino povprečnine določila skozi ZIPRS 16/17 v znesku **522,00** eurov.

## NIŽANJE STROŠKOV OBČINAM

V obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2015 je v zvezi z nižanjem stroškov občinam potekalo **28 sestankov za nižanje stroškov občinam** na naslednjih področjih:

- ★ ZUJFO
- ★ Zakon o vrtcih
- ★ Zakon o osnovni šoli
- ★ Opredelitev nevarnih šolskih poti

- ★ Nadomeščanje odsotnih delavcev v vrtcih
- ★ Združevanje podpornih služb za vrtce v različnih statusnih oblikah
- ★ Cene oskrbnin v zavodih
- ★ Uredba o merilih za določanje oprostitev pri plačilu socialnovarstvenih storitev
- ★ Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev
- ★ Finančna jamstva za odlagališča
- ★ Odvajanje in čiščenje odpadnih voda
- ★ Metodologija za določitev cen komunalnih storitev
- ★ Zakon o kmetijskih zemljiščih
- ★ Zaračunavanje nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča
- ★ Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije
- ★ Zakon o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic
- ★ Zakon o vodah
- ★ Opredelitev cen oskrbe za živali
- ★ Pravilnik o zaporah na cestah
- ★ Lastništvo kategoriziranih občinskih cest
- ★ Normativi in standardi pri gradnji občinskih cest
- ★ Zaklonišča
- ★ energetska sanacija javnih stavb
- ★ Zakon o stalnem prebivališču
- ★ Obvezni zdravstveni pregledi zaposlenih ...

## **PROJEKTNA SKUPINA IN PROJEKTNI SVET PRI VLADI RS ZA UVEDBO DAVKA NA NEPREMIČNINE**

V dogovoru med vsemi tremi skupnostmi sta bila v Projektno skupino za pripravo davka na nepremičnine imenovana Izidor Jerala iz MO Novo mesto in Georgi Bangiev iz MO Koper. V Projektni svet za pripravo davka na nepremičnine pa Leo Kremžar iz občine Miklavž (kasneje Jasmina Vidmar, SOS) in Staško Vešligaj iz MO Maribor. Tako projektna skupina kot projektni svet sta intenzivno delala na možnostih priprave novega systemskega zakona o davku na nepremičnine, iskala rešitve za problemska vprašanja ter razreševala dileme, ki so se pojavljale pri različnih zainteresiranih javnostih. V letu 2015 je bilo izvedenih 11. sej Projektne skupine in 6. sej Projektnega sveta za izvedbo projekta priprave nove systemske ureditve obdavčitve nepremičnin.

Ugotovitev predstavnikov SOS v obeh skupinah je bila, da prav zaradi neustreznih podatkov, s katerimi razpolaga Geodetska Uprava RS, uvedba novega sistema davka v predvidenih rokih praktično ni mogoča. Zato je razmišljanje o tem, da bi se v nekem prehodnem roku izboljšal veljavni sistem NUSZ, z ureditvijo podatkov pa bi bilo mogoče vpeljati sistem davka na nepremičnine.



## DELO KOMISIJ IN DELOVNIH SKUPIN

### KOMISIJA ZA E-POSLOVANJE

#### 10.2.

Na Ptuj se je sestala Komisija SOS za e-poslovanje na svoji 8. redni seji. Seje so se udeležili tako članice in člani komisije, kot tudi drugi predstavniki občin, saj je bila seja, kot običajno, odprtega tipa. Veliko je bilo zanimanja za projekt E-uprava 2, ki ga je predstavila vodja projekta Tatjana Mizori Zupan z Ministrstva za javno upravo. Povedala je, da je projekt v zaključni razvojni fazi. Prejšnji sistem je bil zadnjič prenovljen leta 2006 in ga je bilo nujno posodobiti tako s tehnološkega, kot vsebinskega vidika. Glede vključevanja občin, ki so v stari različici že sodelovale s svojimi e-storitvami je povedala, da si želijo čim bolj poenotene storitve, kdo naj bi skrbel za poenotenje še ni jasno. Priložnosti novega finančnega obdobja predvsem z vidika izgradnje širokopasovnega omrežja je predstavil Marjan Turk, direktor direktorata za Informacijsko družbo s sodelavcem Janezom Žužkom. Povedal je, da bo za gradnjo širokopasovnega omrežja v novem obdobju na voljo cca. 50 mio €, 30 v vzhodni in 20 v zahodni kohezijski regiji. V prejšnjih razpisih GOŠO so bile nekatere pomanjkljivosti, ki so prispevale k težjemu izvajanju projektov. V novih razpisih bodo tako npr. podaljšali roke za prijavo in izvedbo. Razpis bodo najavili nekaj mesecev pred objavo, ki je načrtovana za konec leta 2015 in pripravili izobraževanja. Prednost pri izbiri bodo imeli konzorciji, ki pokrivajo več občin. Marjan Turk je podal še pregled drugih aktivnosti direktorata (Razvoj ID do 2020) v katere bodo vključevali lokalne skupnosti od kibernetске varnosti, dviga pomena IKT do doseganja cilja Načrta razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020 zagotovitev dostopa do interneta hitrosti najmanj 100 Mb/s za vse do leta 2020.

#### 5.11.

V četrtek, 5. novembra 2015 se je v Vojniku sestala komisija Skupnosti občin Slovenije za e-poslovanje na svoji ustanovni seji. Članice in člane komisije je pozdravil župan Občine Vojnik Branko Petre, ki je na kratko predstavil tudi občino in aktivnosti ter zaželel uspešno delo. Prisotni so se v nadaljevanju predstavili in izrazili svoja pričakovanja od komisije. Med pričakovanji je bila največkrat omenjena izmenjava informacij, dobrih praks in delitev izkušenj, zmanjšanje stroškov, iskanje sinergijskih učinkov, skupni nastop do dobaviteljev ter oblikovanje predlogov za skupni razvoj aplikacij, kot je na primer podpora projektnemu delu občine. Slednjemu se bo komisija podrobneje posvetila na prihodnji seji.

Vabilu na ustanovno sejo se je odzval Slavko Lenarčič iz Ministrstva za finance, ki je prisotnim predstavil stanje projekta vključevanja občin v MFERAC. Naj spomnimo, da smo v začetku leta občine seznanili z informacijami prejetimi iz MF v zvezi s sistemom MFERAC in prizadevanji ministrstva na tem področju, kjer ocenjujejo, da bi brezplačna uporaba informacijske podpore MFERAC občinam prihranila stroške. Na podlagi številnih vprašanj občin smo predstavnike Ministrstva za finance zaprosili za srečanje z zainteresiranimi občinami. Okrogla miza je potekala 8. aprila v Ljubljani in je bila namenjena predstavitvi in razpravi o možnostih, priložnostih, tehničnih zahtevah, stroških in morebitnih zadržkih občin pri uporabi informacijskega sistema MFERAC. Na seji komisije je povedal, da so po tej predstavitvi prejeli resnejše povpraševanje le iz dveh občin.

Dr. Jure Kovač in Mojca Skale sta v nadaljevanju predstavila tudi pobudo za razvoj skupne, občinam prijazne rešitve za vodenje projektov. Med razlogi za izgradnjo celovitega modela Projekti management na ravni občin so bili tako navedeni:

- sistematično načrtovanje in izvajanje strateškega razvoja občine;
- povezovanje občin pri skupnih projektih;
- sistematično obvladovanje priprave in izvedbe investicij;
- obvladovanje stroškov, časa in finančnih ter drugih virov;
- sistematičen nadzor in oblikovanje poročil pri izvedbi projektov;
- uvajanje transparentnosti tako v fazi priprave kot izvedbe projektov;

Komisija je ob koncu imenovala tudi predsednika ter podpredsednico. Predsednik komisije je mag. Edi Kozel iz MO Ptuj, podpredsednica pa Mojca Skale iz Občine Vojnik.

## KOMISIJA ZA TURIZEM

### 26.3.

V Orehovem gaju v Ljubljani je 26. marca 2015 Skupnost občin Slovenije organizirala razširjeno sejo komisije za turizem. Obravnavali so:

- mag. Marjan Hribar je predstavil spremembe Zakona o spodbujanju razvoja turizma, ki so postavile temelje za osamosvojitve Slovenske turistične organizacije.
- Državni sekretar Kabineta predsednika Vlade RS Tadej Slapnik je predstavil koncept [turistične kooperative](#).
- Uroš Buda iz Zavoda gostoljubna Slovenija je predstavil svoje praktične izkušnje na tem področju, saj je kot start-up podjetje povezal ponudnike apartmajev v Ljubljani ter skozi leta delovanja razvil podporno informacijsko platformo.
- Blaž Jemc, eden od ustanoviteljev inovativne platforme za množično financiranje [Travelstarter](#), je prisotnim povedal, da so jo razvili z namenom podpore lokalnim turističnim projektom.
- Žiga Novak je predstavil [priložnosti igrifikacije v turizmu](#), oblike participativnega turizma, LARP (life action role playing), pobeg oz. escape modele in kakšne priložnosti ti igrivi koncepti ponujajo turistični branži.
- Maja Pak je predstavila dokument [Zelena shema SLOVENIA GREEN](#).

Podrobnejša vsebina seje je objavljena na [spletni strani SOS](#).

Ob koncu srečanja so se članice in člani komisije ter drugi udeleženci posvetili še tekočim problematikam in pobudam, kot je:

1. **predlog za upoštevanje socialnih prispevkov sobodajalcem.** Sobodajalci, ki oddajajo sobe turistom do največ 5 mesecev v letu plačujejo prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter prispevek za zdravstveno zavarovanje, ki pa ne prinašata nobenih pravic. Sobodajalcem bi morali priznati pravico do pokojninske dobe, kot je to urejeno z uvedbo vrednotnic za osebno dopolnilno delo in študentsko delo. Tistim sobodajalcem pa, ki so že upokojeni, bi se vplačan prispevek moral upoštevati pri višini pokojnine ali pa bi ga bili oproščeni.

2. Obravnavana je bila tudi pobuda Zavoda gostoljubna Slovenija (ZGS) za ukrepe proti sivi ekonomiji, do katere prihaja pri **kratkotrajnem oddajanju nepremičnin po Stanovanjskem zakonu**. Pobudo ZGS je komisija obravnavala korespondenčno in jo podprla. 2.4.2015 je potekal sestanek, ki so ga sklicali iz MJU sestanka glede pobude Zavoda Gostoljubnost slovenskih domov – ukrepi za zmanjšanje sive ekonomije pri kratkoročnem oddajanju stanovanj s stanovanjsko najemno pogodbo. Podrobnejšo vsebino sestanka smo objavili [na spletni strani SOS](#), kjer je objavljen [tudi osnutek zapisnika](#).

#### 15.6.

V Ljubljani so se 15. junija 2015 zbrali novoimenovani člani in članice Komisije za turizem v prostorih MGRT na ustanovni seji. Članice in člani komisije so se spoznali ter predstavili pričakovanja in želje vezana na prihodnje delo komisije. Komisijo je pozdravila Mateja Tomin Vučkovič, opravičila prisotnost generalne direktorice in predstavila organiziranost in aktivnosti Direktorata za turizem in internacionalizacijo. Izpostavljenih je bilo več področij, na katerih bi želeli aktivno delovati, prav tako pa razlogi, zakaj so posamezne članice in člane župani predlagali v imenovanje. Med razlogi za delovanje v komisiji je bilo med drugim izpostavljeno:

- sodelovanje in seznanjenost z aktualnimi zadevami na področju turizma
- možnost vpliva na zakonodajne in druge strateške ter politične usmeritve
- izmenjava izkušenj in dobrih praks

Med posameznimi področji, ki jih še posebej zanimajo, so članice in člani navedli:

- razvoj turizma na zavarovanih območjih
- kolesarski turizem in daljinske kolesarske poti
- urbani marketing v povezavi s turističnimi dejavnostmi

Komisija je imenovala tudi predsednika in podpredsednico. Predsednik komisije SOS za turizem je **Peter Misja**, župan Občine Podčetrtek, ki je komisijo uspešno vodil že v prejšnji sestavi. Podpredsednica je **Jana Tolja** iz MO Koper, ki je s svojo energijo in aktivnim delovanjem ter izkušnjami tudi že sooblikovala zgodovino te komisije.

#### 23.9.

V Ljubljani se je v sredo, 23. septembra 2015 sestala komisija SOS za turizem na svoji drugi seji. Sestanek je na pobudo SOS sklicala direktorica Direktorata za turizem Eva Štravs Podlogar in sicer na temo novele Zakona o gostinstvu, komisija pa je obravnavala tudi problematiko kratkoročnega oddajanja nepremičnin turistom.

Generalna direktorica Direktorata za turizem in internacionalizacijo Eva Štravs Podlogar, je predstavila dve tesno povezani temi in sicer problematiko kratkoročnega oddajanja nepremičnin turistom ter novele Zakona o gostinstvu, ki uvaja register namestitvenih enot. Mateja Tomin Vučkovič, je podrobneje predstavila problematiko kratkoročnega oddajanja nepremičnin turistom. Eva Štravs Podlogar in Marko Podrekar sta povedala, da s predlaganimi dopolnitvami zakona o gostinstvu želijo vzpostaviti pravni temelj za vzpostavitev registra nastanitvenih obratov, ki ga bo kot sestavni del uveljavitve projekta enotnega poročanja (e-poročanja) vzpostavil in vodil AJ PES. Pravna podlaga za uvedbo oziroma obveznost e-poročanja bo podana z novim Zakonom o prijavi prebivališča.

## KOMISIJA ZA VARSTVO OKOLJA

### 24.9.

V Ljubljani se je 24. septembra 2015 sestala Komisija SOS za varstvo okolja in trajnostni razvoj na ustanovni seji. Po uvodnem spoznavanju članic in članov komisije ter predstavnikov MOP, se je razprava osredotočala na hrup zvočnih naprav na prireditvah. Identificirane so tri rešitve za sporno uredbo: ukinitve uredbe s sočasno pomočjo občinam, da to področje uredijo z občinskimi odloki, prenos te pristojnosti na Upravne enote ali sprememba uredbe. Predstavnik MOP, Uroš Vajgl in Liljana Kuhelj sta se zavezala, da do konca leta 2015 pripravita izhodišča za urejanje te problematike.

Komisija je imenovala predsednika, to je župan Občine Cerknica, **Marko Rupar**, ob njegovi morebitni odsotnosti pa ga bo nadomeščala podpredsednica **Suzana Prajnc** iz MO Maribor.

V nadaljevanju so članice in člani komisije obravnavali še tri pomembne teme:

- Načrt upravljanja voda za vodni območji Donave in Jadranskega morja za obdobje 2015 – 2021 (NUV II)
- Načrt zmanjševanja poplavne ogroženosti (NZPO) in Poplavna Direktiva (2007/60/EC)
- Osnutek Okvirnega programa za prehod v zeleno gospodarstvo z Akcijskim načrtom za leti 2015-2016

## KOMISIJA ZA ZAŠČITO IN REŠEVANJE

### 19.2.

V četrtek, 19. februarja, je v prostorih Uprave za zaščito in reševanje potekal sestanek Komisije za zaščito in reševanje, na katerem smo predstavili predloge za varčevanje sredstev občin. Uprava za zaščito in reševanje je pokazala razumevanje za občine, kljub temu pa so opozorili, da je njihova naloga skrbeti za delovanje sistema. Tako je na določenih področjih malo manevrskega prostora za varčevanje. Na sestanku je bilo dogovorjeno, da bodo predstavniki URSZR preučili predlagane spremembe in da bodo po potrebi pristopili k spremembi zakonodaje.

V nadaljevanju so predstavniki URSZR predstavili načrt povračila intervencijskih stroškov občinam iz solidarnostnega sklada. Slovenija bo iz solidarnostnega sklada EU predvidoma meseca marca prejela 18 milijonov evrov, od katerih bo 4,3 milijona evrov namenjenim povračilu stroškov občin. Na sestanku so predstavniki URSZR predstavili upravičene stroške in terminski načrt za občine.

Na sestanku je bilo dogovorjeno, da bodo predstavniki URSZR preučili predlagane predloge za varčevanje sredstev občin in da bodo po potrebi pristopili k spremembi zakonodaje.

## KOMISIJA OBČINSKIH REDARJEV

### 8.10.

8.10.2015 je potekala ustanovna seja komisije za občinsko redarsko službo je bilo prisotnih 17 vodij občinskih, medobčinskih ali mestnih redarstev, ki pokrivajo 113 občin. Na ustanovni seji so članice in člani izvolili novo vodstvo, v nadaljevanju pa so razpravljali o nujni potrebi

spremembe Zakona o občinskem redarstvu (ZORed), ki onemogoča dodatni razvoj občinskega redarstva. Na seji komisije so bili sprejeti naslednji sklepi:

- ★ Predsednik Komisije za občinsko redarsko službo je Boštjan Omerzel, podpredsednika komisije pa Mitja Senekovič in Roman Fortuna.
- ★ Člani delovne skupine za pripravo sprememb ZORed so: Boštjan Omerzel, Roman Fortuna, Mitja Senekovič in Robert Brkič.

#### 10.11.

Predstavniki Komisije za občinsko redarsko službo so se 10. novembra sestali s predstavniki MJU glede možnih sprememb Zakona o občinskem redarstvu. Na Skupnosti občin Slovenije smo že večkrat opozorili, da veljaven zakon omejuje delo občinskih redarstev, ter ga je potrebno spremeniti. V okviru komisije smo pripravili predloge sprememb v skladu s katerimi bi se omogočila sistemizacija več delovnih mest v okviru občinskega redarstva, kot tudi predlagamo ureditev 14. člena v katerem je opredeljena uporaba telesne sile in uporabe sredstev za vklepanje.

Na sestanku smo vztrajali, da se morajo omogočiti različna delovna mesta v redarstvih (vodja izmene, dežurni, prekrškovni redar...) medtem ko je sedaj možno imeti samo delovno mesto redarja in vodje. Na SOS-u smo prav tako izpostavili nujno potrebo po popravku 14. člena, v skladu s katerim ima vsak državljan več pravic kot občinski redar. Tako predlagamo, da bodo redarji lahko uporabili telesno silo v primeru, da sme kršitelja zadržati na kraju (če je naredil prekršek ali kaznivo dejanje) in se ta temu upira ali želi pobegniti. Medtem ko bodo sredstva za vklepanje in solzivec lahko uporabljali samo v primeru odvrnitve napada na redarja ali drugo osebo.

## KOMISIJA OBČINSKIH INŠPEKTORJEV

#### 19.8.

Prvi sestanek Komisije občinskih inšpektorjev je potekal v sredo 18. avgusta v prostorih MO Celje. Na sestanku so prisotne članice in člani izvolili novo predsednico in podpredsednico komisije. Predsednica Komisije občinskih inšpektorjev je postala Irena Karčnik, podpredsednica pa Nataša Kos.

V nadaljevanju so članice in člani obravnavali predloge predpisov, ki prenašajo obveznosti iz državnih na občinske, medobčinske oz mestne inšpekcije. Tako so obravnavali:

- Zakon o dimnikarskih storitvah
- Zakon o prevozih v cestnem prometu in
- Uredbo o komunalnih odpadnih vodah

Prisotni so bili soglasni, da nasprotujejo kakršnikoli prenosu nalog iz državnih na občinske inšpekcije brez zagotovitve finančnih sredstev. Izpostavili so, da želi država probleme, ki jih ni mogla rešiti več let prenesti na občine. Država tako sistemsko ne rešuje težav, jih pa prenaša na občine (nadzor nad kurilnim napravami, nadzor nad taxi službami, nadzor nad greznicami). Takšno ravnanje je nesprejemljivo.

V nadaljevanju so prisotni obravnavali pobudo SOS, da se prične s spremembo Zakona o inšpekcijskem nadzoru. Po prepričanju občinskih inšpekcij trenutni zakon ne omogoča učinkovitega dela občinskih inšpekcij. Izpostavljeno je bilo, da se mora MJU odločiti, ali so inšpektorji navadni uradniki, ki delajo po ZUP-u, ali pa so osebe s posebnimi pooblastili (potem ne morejo delati po ZUP-u). Prav tako je bilo izpostavljeno, da imajo državni inšpektorji posebna pooblastila v področni zakonodaji, medtem ko občinski inšpektorji teh pooblastil nimajo in zanje velja samo ZIN oziroma ZUP.

Sklepi komisije:

- 1) Komisija nasprotuje prenosu nalog nadzora na občine. Izvedbo nadzora bi ceneje, bolj racionalno in učinkovito izvajala državna inšpekcija.
- 2) Zakoni sistemsko ne rešujejo težav (z dimnikarsko službo, nadzorom nad kurilnimi napravami, nadzorom nad greznicami). Težave se samo prerazporejajo na občinsko inšpekcijo. Občinskim inšpekcijam se pa prav tako ne daje orodja za soočenja oz. reševanje teh težav.
- 3) S prenosom nadzora na občine, bi občine posredno prevzele odgovornost nad vsemi težavami z dimnikarsko službo, greznicami in malimi kurilnimi napravami, ki se niso reševale 25 let.
- 4) SOS še naprej aktivno vzpodbuja MJU, da se začnejo aktivnosti za spremembe in dopolnitve ZIN.

## KOMISIJA ZA PRORAČUN IN JAVNE FINANCE

### 6.5.

V sredo, 6. maja 2015 je v prostorih Mestne občine Koper potekala seja komisije za proračun in finance pri SOS, katere sta se poleg članic in članov komisije, udeležili tudi ga. Marjetica Mahne zadolžena za področje lokalne samoupravo na MF ter Mojca Stropnik, zaposlena v kabinetu predsednika Vlade RS za področje lokalne samouprave. Sestanek je bil namenjen pregledu finančnih učinkov Zakona o uravnoveženju javnih financ občin ter obravnavi predlogov za spremembe Pravilnika o zadolževanju občin.

Uvodoma je generalna sekretarka SOS, Jasmina Vidmar, predstavila potek pogajanj za zniževanje stroškov občinam in izpostavila, da kakšnih bistvenih pozitivnih finančnih učinkov na podlagi sprememb v ZUJFO ni za zaznati, s čemer so se strinjale tudi članice in člani komisije za proračun in finance. Tako je komisija za proračun in finance izrazila da pričakuje, da bo pristojna služba za področje lokalne samouprave pripravila in skupnosti posredovala natančne podatke o finančnih učinkih izhajajočih iz varčevalnih ukrepov Vlade RS za občine ter sprejetega ZUJFO najkasneje do 31. maja 2015. Prav tako pričakuje, da bo pristojno ministrstvo predstavilo predlog naslednjih korakov po 1. juliju 2015, ko naj bi občine prejele nižja finančna sredstva, temu pa za enkrat ne sledijo tudi nižji stroški za delovanje občin.

Komisija je zahtevala tudi, da se razveljavi določilo ZIPRS 2015 o ukinitvi POS, saj je ta v nasprotju z veljavno sistemsko zakonodajo. Ponovno so odprli vprašanje nekaterih določil ZIPRS (člena 49 in 52), ki od občin zahtevata enake postopke, kot veljajo za državo (izhodišča za kadrovske normative, izhodišča in vsi nadaljnji postopki za pripravo proračunov oz. finančnih načrtov). Opozorili, da način opredeljen v ZIPRS za občine ni izvedljiv in bi jih popolnoma blokiral pri njihovem delu, zato je potrebno ta določila popraviti tako, da jih občine

lahko izvršijo ali pa občine izločiti iz teh dveh členov. Prav tako pa je komisija za proračun in finance izrazila pričakovanje, da se bo v kontekstu postopkov znižanja stroškov za občine vključila tudi sprememba Uredbe MEDO, pričakuje pa tudi nujen poseg v sistem, ki opredeljuje mrliško pregledne službe.

Komisija je obravnavala tudi predloge za spremembe **Pravilnika o zadolževanju občin**. Komisija za finance in proračun je na predlog prenovljenega pravilnika podala pripombe po členih ter opozorila predvsem na dejstvo, da so nekatera določila pravilnika v nasprotju z veljavno zakonodajo, ki določa financiranje občin, prav tako pa v luči avtonomije občin popolnoma neustrezna.

## **KOMISIJA ZA KULTURO**

Komisija je aktivno sooblikovala zakonodajno področje preko obravnave zakonskih predpisov v letu 2015, med drugim je obravnavala predlog Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo in predlog Zakona o knjižničarstvu ter Zakon o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe v kulturi.

## **KOMISIJA ZA MLADINSKO POLITIKO**

Komisija za mladinsko politiko je spremljala ključne spremembe na področju mladinskih politik ter si prizadevala za ohranitev sredstev sofinanciranja dejavnosti s strani države. Komisija za mladinsko politiko se je tudi v letu 2015 priključila izboru za podeljevanje certifikata Mladim prijazna občina, ki ga vodi Mladinski svet Ajdovščina v partnerstvu s SOS. Prav tako so se občine članice komisije vključile v poziv za pridobitev nagrade na področju dobrih praks v okviru uresničevanja mladinskih politik združenja NALAS.

## **KOMISIJA ZA PROSTOR**

### **6.3.**

V petek, 6.3.2015 je potekala seja Komisije za prostor pri SOS v prostorih Tkalke, pred tem pa so se vsi zainteresirani sestali v Mobilnostnem centru Maribor), od koder so pričeli študijski ogled mesta na temo začasne rabe prostora. Predstavnici in predstavnici komisije ter predstavnikom Ministrstva za okolje in prostor je bil predstavljen Mobilnostni center Maribor, Kolesodvor za varno hrambo koles na železniški postaji Maribor, alternativna potovalna agencija Reisefieber v centru mesta, GT22 - Inter(trans)disciplinarni laboratorij, ki povezuje umetnost in kulturo ter Tkalko, skupnostni ustvarjalno-podjetniški center v osrčju mesta Maribor. Ob zaključku študijskega ogleda so se predstavnice in predstavniki Komisije za prostor pri SOS seznanili še s trenutnim stanjem na projektu oblikovanja nove prostorske zakonodaje, ki se še nahaja v obliki izhodišč za spremembe zakonodaje, govor je tekel tudi o problematiki geodetskih podatkov in GIS podpore v prostorskem načrtovanju ter o problematiki parcelacij.

## **DELOVNA SKUPINA SOS ZA USKLAJEVANJE STALIŠČ V ZVEZI S PRIPRAVO NOVE OBDAVČITVE NEPREMIČNIN**

### **13.4.**

Dne 13.4.2015 je potekal 1. sestanek Delovne skupine SOS za usklajevanje stališč v zvezi s pripravo nove obdavčitve nepremičnin, katerega so se udeležili tudi člani Projektnega sveta

in Projektne skupine za koordinacijo in usmerjanje projekta priprave nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin iz kvote SOS. Sestanek je bil namenjen seznanitvi s trenutnim stanjem na področju urejanja obdavčitve nepremičnin in z delom Projektnega sveta in Projektne skupine ter oblikovanju stališč za nadaljnja pogajanja v zvezi z uvedbo davka na nepremičnine.

Na sestanku so bile obravnavane naslednje teme:

- ★ problemi se kažejo v zvezi z sprejetimi občinskimi odloki o NUSZ in v zvezi s spreminjanjem oziroma določanjem vrednosti točke za odmero NUSZ s sklepi, kjer prihaja do različne interpretacije odločbe Ustavnega sodišča z dne 21.3.2014, s katero je Ustavno sodišče določilo, da se do drugačne zakonske ureditve obdavčitve nepremičnin predpisi iz prve do pete alineje 33. člena ZDavNepr (le) uporabljajo.
- ★ večji pomisleki se pojavljajo na področju modelov vrednotenja nepremičnin, kjer prihaja do odstopanj. Tako prihaja do situacij, kjer je na primer ocenjena zelenica pri osnovni šoli vredna več kot 300 parkirišč pri nakupovalnem centru. Modeli morajo biti zato manj robustni, zajemati le tisto kar je dejansko evidentirano in omogočiti pritožbeni postopek z elaboratom. Opozorili so tudi, da se z metodologijo omejuje občine, saj nimajo možnosti izvajanja lokalne, notranje zemljiške politike.
- ★ podali so pomisleke tudi glede sestave skupine s strani ministrstva, ki sodeluje pri davku na nepremičnine, saj je ekipa v večjem delu ista kot tista, ki je pripravljala prvotni davek in ga je Ustavno sodišče razveljavilo. Prvotni pripravljavci tudi niso naklonjeni novim rešitvam, temveč delajo enako kot so pri prvi ureditvi davka.
- ★ poudarili so, da bi bilo treba glede na to, da gre za davek, katerega finančni izplen bo namenjen izključno občinam, zagotoviti občinam avtonomijo odločanja, da občine same, tako kot so do sedaj, odmerijo NUSZ in na ta način izvajajo zemljiško politiko občine, ne pa dodatno obremenjujejo ljudi. Opozorili so tudi, da zaradi poskusa izenačevanja notranje politike, ki zadeva tako stara mestna jedra kot tudi nova območja (npr. nakupovalna središča) ne bo omogočeno spodbujanje razvoja. Prisotni so se strinjali, da so za izboljšavo NUSZ-ja, vendar mora odmera NUSZ ostati v domeni občin.
- ★ bili so enotnega mnenja, da se kot osnova za obdavčitev vzame izračun glede na kvadraturu, kjer se bi pri oceni upoštevalo ali gre za poslovno, trgovsko, stanovanjsko, kmetijsko,... zemljišče. Opozorili so tudi na problem izračuna posplošene tržne vrednosti, saj kadar se opravi premalo transakcij oziroma, če transakcij ni, je težko oceniti tržno vrednost. Zato bi bilo treba najeti mednarodne strokovnjake, ki bi naredili izračun.
- ★ strinjali so se, da se NUSZ za kmetijska zemljišča izven naselij ne bi smel odmerjati po namenski rabi, ampak po dejanski rabi. Na ta način se bi obdavčilo tiste, ki ne kmetujejo in jih spodbudilo, da dajo v zakup oziroma v najem zemljišča kmetom. NUSZ bi lahko nadgradili vsaj za neko obdobje, iz njega pa se bi lahko nato razvil davek na nepremičnine. Strinjali so se, da se naj na nov sistem obdavčitve nepremičnin preide postopoma, v vmesnem obdobju pa uredi sistem NUSZ.
- ★ pomembna je opredelitev javnega dobra, da ne bo zlorab oziroma oprostitev. V javno evidenco se tako naj evidentira kaj je v javni rabi, saj če je občina 100% prejemnik davka,



ni smiselno da sama sebe obdavči (najemniška stanovanja v lasti občin- subvencije; neprofitna stanovanja,...).

- ★ v primeru, da se bi kot osnovo za odmero davka določilo posplošeno tržno vrednost (je trenutno najbolj moderen sistem), bi bilo potrebno narediti analizo glede posplošene tržne vrednosti in ustanoviti ekspertno ekipo (nepriistransko mnenje), ki bi vključevala tudi nekoga iz tujine.

#### 5.11.

V četrtek, 5.11.2015, je na Ptuju potekala 1. seja Komisije za prostor SOS. Marko Peterlin, koordinator Mreže za prostor, IPoP in Senka Vrbica iz pravno-informacijskega centra nevladnih organizacij – PIC, sta članom komisije predstavila analizo normativnega okvira in morebitnih ovir, ki občinam kot lastnicam nepremičnin otežujejo realizacijo oživitve opuščenih prostorov skozi začasno rabo. Prav tako sta predstavila prakso v tujini, kjer je ideja oživitve oziroma začasne rabe prostorov dobro razvita. Člani komisije so na seji tudi obravnavali interni osnutek predloga novega gradbenega zakona. Strinjali so se, da ga sicer načelno podpirajo, vendar opozorili na mnoga odprta vprašanja, ki jih bo še potrebno rešiti.

Člani in članice skupine so prav tako imenovali predsednika komisije, ta je ponovno postal Peter Cafuta iz mestne občine Ptuj.

### KOMISIJA ZA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

Komisija za gospodarske javne službe se je v letu 2015 sestala na 2 rednih sejah, 1 izredni seji z Ministrstvom za okolje in prostor in 1 skupni seji s Komisijo za proračun in finance pri SOS. Komisija se je aktivno vključevala v postopke sprejemanja zakonodajne materije, predvsem pa se je intenzivneje posvečala reševanju težav z jamstvi za odlagališča ter uredbo o odvajanju in čiščenju odpadnih voda. Sej komisije in sestankov z resornim ministrstvom se je redno udeleževal župan g. Leo Kremžar, skrbnik področja gospodarskih javnih služb pri SOS po pooblastilu Predsedstva SOS. Prav tako je ostal aktiven v spremljevalni skupini za analizo primerljivih območij.

#### 23.6.

23.6.2015 je v Mariboru potekala konstitutivna seja Komisije za gospodarske javne službe pri SOS. Članice in člani komisije so razpravljali o Uredbi o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, Pravilniku o določitvi občutljivih območij, spremembah Zakona o varstvu okolja, Uredbi o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov, nastajanju zelene strategije ravnanja z odpadki kot viri ter o Zakonu o vodah.

#### 4.11. - Izredna seja

Izredna seja komisije za gospodarske javne službe je potekala v prostorih Ministrstva za okolje in prostor s predstavniki MOP na temo odvajanja in čiščenja odpadne vode. Seje komisije se je udeležil tudi župan Leo Kremžar. Predlog uredbe se je v poletnem času nahajal v javni obravnavi, v kateri je s pripombami in pobudami sodelovala tudi Skupnost občin Slovenije. Seja je bila namenjena skupnemu pregledu predloga uredbe in pripomb SOS, z namenom strokovne uskladitve mnenj in iskanju takšnih rešitev, ki bodo stroškovno najbolj učinkovite in sprejemljive z okoljskega vidika.

### **10.11. - Skupna seja s komisijo za proračun in finance**

Skupna seja je bila namenjena obravnavi predloga dopolnitve 5. in 6. odstavka 115. člena Zakona o varstvu okolja, ki bi naj omogočil jamstvo za odlagališča z izjavo o solidarnem zavarovanju obveznosti občine z odstopom vseh terjatev občine do vseh ministrstev. Komisija za gospodarske javne službe in Komisija za proračun in finance pri Skupnosti občin Slovenije sta predlog sprememb 115. člena Zakona o varstvu okolja ostro zavrnila in zavzeli stališče, da je odprta vprašanja v zvezi z jamstvi za odlagališča mogoče rešiti sistemsko, s primerno spremembo Uredbe o odlagališčih odpadkov. Seja je bila namenjena izdelavi alternativnega predloga za Ministrstvo za okolje in prostor, ki je po mnenju komisije v spremembi 42. člena.

### **20.11.**

V prostorih občine Šentjur je potekala 2. redna seja Komisije za gospodarske javne službe, katere se je udeležil tudi župan, Leo Kremžar, podpredsednica Komisije za občinsko inšpekcijsko službo, Nataša Kos ter predstavniki zainteresiranih občin. Članice in člani komisije so obravnavali Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, Uredbo spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo, Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, Pravilnik o določitvi občutljivih območij in Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda ter Uredbo o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima in Uredbo o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo. Glede predlogov predpisov so oblikovali mnenje in stališča, ki so bili posredovani skupaj s pripombami občin članic na Ministrstvo za okolje in prostor.

## **KOMISIJA ZA SOCIALO IN ZDRAVSTVO**

### **16.12.**

16.12.2015 je v Mariboru potekala 1. seja Komisije za socialo in zdravstvo SOS. Članice in člani so na seji imenovali predsednika in podpredsednico komisije. Za predsednika je imenovan Andrej Sluga, Občina Krško, za podpredsednico pa Lilijana Zorko, MO Maribor. Po potrditvi predsednika/ podpredsednice so člani obravnavali problematiko urejanja in opravljanja mrliško pregledne službe in obdukcij. Komisija je sprejela k tozadevni problematiki sledeče sklepe, ki jih je predstavnik SOS zastopal na sestanku z Ministrstvom za zdravje, dne 18.11.2015: 1.) Pravice in obveznosti občin, ki izhajajo iz 8. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju in Pravilnika o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe, se naj prenesejo na državo. 2.) Do nove ureditve se uskladi in poenoti višina cene za vse občine. 3.) Ustanovi se naj delovna skupina namenjena ureditvi in prenovi predpisov opravljanja mrliških pregledov in obdukcij. Delovno skupino na ravni ministrstva sestavljajo predstavniki občin, ministrstva za zdravje in drugi strokovnjaki oziroma deležniki s tega področja.

Pri točki razno so članice in člani obravnavali še predlagane spremembe in dopolnitve Zakona o zdravstveni dejavnosti, katere je Ministrstvo za zdravje posredovalo v obravnavo, in sprejeli sledeči sklep: Komisija SOS pozdravlja napore MZ po ureditve področja podeljevanja koncesij, vendar predlaga, da se obravnava celotno področje zdravstvene dejavnosti. Za tem je komisija izrazila nestrinjanje z načinom sprejema in objave Pravilnika o službi nujne medicinske

pomoči (Uradni list RS, št. 81/15). Predlagali so, da mora ministrstvo podati razlog za takšno ravnanje in odločitev.

## **KOMISIJA ZA KMETIJSTVO IN RAZVOJ PODEŽELJA**

Članice in člani komisije so v letu 2015 spremljali in obravnavali predlog Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije, Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih, predlog Uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost v programskem obdobju 2014–2020. Prav tako sta bili imenovani članici komisije v manjšo delovno skupino pri ministrstvu za kmetijstvo za pripravo osnutka pravilnika o državnih pomočeh s področja kmetijstva. Osnutek s vključenimi priporočili in opombami, je bil 25.3.2015 posredovan pripravljavcem občinskih pravilnikov in je služil kot pomoč pri pripravi končne in naknadno sprejete verzije na občinski ravni.

## **KOMISIJA ZA ZAKONODAJNA IN PРАВNA VPRAŠANJA**

Komisija se v letu 2015 ni sestala. So pa članice in člani komisije aktivno sodelovali pri pripravi stališč in predlogov do sistemske zakonodaje, ki je bila v proceduri.

## **KOMISIJA ZA PREDŠOLSKO VZGOJO IN ŠOLSTVO**

Komisija se v letu 2015 sicer ni sestala, članice in člani komisije pa so se aktivno vključevali v razreševanje nekaterih področnih problematik.

Komisija je opozorila ministrstvo na problem, po katerem navkljub spremembi Zakona o vrtcih, ki jasno določa, da je plačnica razlike med ceno programa in plačilom staršev občina v kateri ima otrok z enim od staršev stalno prebivališče, Centri za socialno delo še naprej odločajo v breme občin stalnega bivališča vlagatelja, ne glede na to, da le-ta nima skupaj z otrokom stalnega bivališča skupaj v tej občini. Članice in člani so na temelju razgovorov z nekaterimi Centri za socialno delo ugotovili, da ti napačno odločajo zato, ker pristojno ministrstvo ni spremenilo računalniških programov! Ob tem, da gre za kršitev zakona pa takšno ravnanje občinam tudi povzroča velike finančne stroške. Ob stroških, ki jih imajo občine zaradi plačevanja za otroke, ki nimajo stalnega bivališča v njihovi občini se dodatno pojavljajo še stroški postopkov pritožb oziroma tožb na napačno izdane odločbe.

Članice in člani so pripravili tudi pripombe in predloge skupnosti k Predlogu sprememb in dopolnitev zakona o organiziranju in financiranju vzgoje in izobraževanja. Med drugim so predlagali tudi, se v predlogu zakona odpre 53. a člen in posledično vsi člani, ki se jih dotika predlog, s katerim želimo poenotiti vpliv ustanoviteljev na imenovanje ravnatelja ali direktorjev s tistimi, ki veljajo na drugih področjih, kot npr. kulturi. Torej tako, da ima ustanovitelj pravico dajanja soglasja k imenovanju ravnatelja in ne samo mnenja k imenovanju. Komisija je obravnavala Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Pri tem so člani in članice poudarili, da je potrebno glede nadomeščanja odsotnih delavcev v vrtcu v zakonodaji opredeliti na kašen način, da bodo zaposlitve za nadomeščanje čim bolj fleksibilne (hitre, tudi s pomočjo študentov, kar predstavlja nižje stroške dela), saj je nemogoče napovedovati odsotnosti iz dela zaradi bolezni ali poškodb. Predlagali so tudi omejitev sredstev za nadomeščanje odsotnih delavcev iz razloga nezmožnosti dela zaradi bolezni ali poškodbe do 30 delovnih dni, na ne več kot 2% sredstev na vsoto bruto plač vseh zaposlenih. Da se v ceno programa ne vključi odpravnine ob upokojitvi delavca (to bi namreč povzročilo velike razlike v višini cene programov med vrtci).

Komisija pa je tudi podala pripombe na obstoječi Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca, ki ga revidira posebej ustanovljena delovna skupina na ravni ministrstva, v katero je bil imenovan za člana SOS Branko Ledinek, občina Rače Fram (kasneje nadomestil Marko Soršak, Občina Hoče Slivnica). Komisija je poudarila da predpisi na področju predšolske vzgoje, ki predpisujejo kadrovske in prostorske normative niso sorazmerni z javnofinančnimi zmožnostmi tako države kot občin. Upoštevati je nujno potrebno demografske trende, zakonodaje, ki ureja financiranje občin ter dejstva vezana na črpanje evropskih sredstev.

## KOMISIJA ZA ŠPORT

### 21.5.

V četrtek 21. maja se je v prostorih občine Štore sestala komisija za šport ter predstavniki Združenja športnih centrov Slovenije na temo 59. člena osnutka Zakona o športu, v katerem se ne glede na določbe Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnostih daje možnost, da občine lahko dajo športne objekte v upravljanje tudi športnim društvom.

Prisotni so si bili enotni, da je upravljanje s športnimi objekti zahtevno delo in kadar gre za zahtevne objekte športna društva niso najboljši upravljavec ter da zahtevne objekte mora upravljati javna ustanova (občina/javni zavod...). Kljub temu pa je bilo izpostavljeno, da je predvsem v manjših okoljih in kadar gre za manjše športne objekte, oz. za športne objekte, ki niso zahtevni za vzdrževanje in na katerih aktivnosti izvaja izključno eno športno društvo (športna igrišča v manjših vaseh), športna društva te objekte vzdržujejo ceneje in učinkoviteje. Zato so se strinjali, da se v 59. dopusti možnost, da se upravljanje športnih objektov podeli športnemu društvu pod posebnimi pogoji s katerimi se zagotovi gospodarno in strokovno upravljanje športnih objektov.

V nadaljevanju so prisotni izrazili potrebo po minimalnih standardih za vzdrževanje športnih objektov in površin za šport. Ob tem smo s strani Skupnosti občin Slovenije opozorili, da se s pravilnikom občinam ne bi smeli povečati stroški.

## KOMISIJA ZA URBANI RAZVOJ

### 1.10.

V Ljubljani se je 1. oktobra 2015 na ustanovni seji sestala [Komisija SOS za urbani razvoj](#). Stara mestna in trška jedra vedno predstavljajo pomemben turistični, kulturni in pa ekonomski potencial. Kot izložba mesta so mestna središča indikator razvitosti, odraz kulture in drugih značilnosti vsakega kraja. V veliko slovenskih in evropskih krajih se je v zadnjih dvajsetih letih žal razvil negativni trend izumiranja oz. pomanjkanja sodelovanja različnih deležnikov v mestnih središčih, predvsem na račun velikih nakupovalnih centrov na obrobjih mest, ki so spremenili vsakodnevne navade občanov in občank, kot tudi ekonomske tokove v urbanih središčih. Če so mestna središča nekoč predstavljala glavnino ekonomske in družabne aktivnosti, je sedaj pogosto žalostno dejstvo, da so ta ista mestna središča sedaj postala obrobje teh aktivnosti.

Z namenom soočanja in iskanja pravih pristopov za obrat tega negativnega trenda, s sodelovanjem in povezovanjem občin ter drugih akterjev, ki že delujejo na tem področju, so se ob članicah in članih komisije ustanovne seje udeležili tudi državni sekretar Kabineta

predsednika Vlade **Tadej Slapnik**, predstavnici MGRT, **Nena Dokuzov** in MOP **Aša Rogelj**, ter predstavnici Podjetniško trgovske zbornice pri GZS, gospa **Vida Kožar** in **Polona Mežan**. Članice in člani komisije predstavili razvojne izzive svojih mest in urbanih središč ter ukrepe za oživljanje oz. sodelovanje deležnikov v starih mestnih jedrih. **Tadej Slapnik**, državni sekretar Kabineta predsednika Vlade, pristojen za vzpostavitev dialoga s civilno družbo in koordinacijo državljskih pobud ter socialno podjetništvo, je predstavil nekaj aktivnosti, med njimi pobudo za vzpostavitev turističnih kooperativ, v kateri aktivno sodeluje tudi SOS, povezovanja rokodelcev in drugih načinov povezovanja za skupne pozitivne spremembe v mestnih in trških jedrih.

Predstavnici MOP in MGRT, **Aša Rogelj** in **Nena Dokuzov** sta predstavili celostne teritorialne naložbe (CTN) in lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost (CLLD) ter trajnostne urbane strategije (TUS), ki jih morajo pripraviti mestne občine. Prisotni predstavniki mestnih občin so na seji tudi predstavili stanje svojih TUS. Predstavnici PTZ-GZS sta predstavili projekt in projektno pobudo [Inovativni ukrepi za oživljanje mestnih jeder](#).

Komisija za urbani razvoj je imenovala tudi svojo predsednico, to je **Jana Tolja** in MO Koper in podpredsednico, **Janjo Jordan** iz občine Krško.

## KOMISIJA ZA INTEGRACIJO ROMSKE SKUPNOSTI

### 24.9.

24. septembra 2015, je po večletnem premoru prvič zasedala Komisija SOS za integracijo romske skupnosti. V osnovi petčlanska komisija, se je v času med sklicem in zasedanjem, povečala za dva člana: članicam komisije iz občin Črnomelj, Krško, Lendava, Mestni občini Murska Sobota in Rogašovci sta se pridružila predstavnika občine Šentjernej in Mestne občine Novo mesto.

Članice in člani komisije so govorili o stanju po občinah- odnosu med pripadniki romske skupnosti in večinskim prebivalstvom, stanju romskih naselij in delovanju romskega svetnika v mestnih/občinskih svetih. Izpostavili so največje izzive tudi na drugih področjih (vzgoja in izobraževanje, zaposlovanje, stanovanjska politika, zdravstvo in socialna politika), se dotaknili vprašanja financiranja občin z romsko skupnostjo, poskušali pa tudi izpostaviti primere dobrih praks.

Glavna tema druge seje bo podrobnejša analiza Zakona o romski skupnosti v Republiki Sloveniji, med pomembnimi točkami pa tudi izvolitev predsednice ali predsednika in podpredsednice ali podpredsednika Komisije za integracijo romske skupnosti pri Skupnosti občin Slovenije.

### 2.12.

2. decembra 2015, so se članice in člani Komisije SOS za integracijo romske skupnosti sestali drugič od ponovne vzpostavitve te komisije. Tokrat so nas gostili v Mestni občini Novo mesto. Po ugotovitvi sklepčnosti (prisotnih je bilo več kot polovica članov komisije ter dva predstavnika občin (Občina Kočevje in Občina Metlika), ki se komisiji še nameravata pridružiti) se je potrdil zapisnik prve seje Komisije za integracijo romske skupnosti (dalje: KIRS) in izvedlo volitve za predsednika in podpredsednika komisije. Za predsednika KIRS je bil soglasno izvoljen Janez Doltar (Občina Novo mesto), za podpredsednico pa Nataša Horvat (Občina Lendava).

Največ časa so članice in člani komisije namenili problematiki socialnih transferjev. Izkazala se je potreba po poglobljeni in strokovni razpravi na to temo, zaradi česar bo socialna

problematika osrednja tema katere od prihajajočih sej. Ker bi kot gostjo povabili direktorico CSD iz Metlike, bo tista seja organizirana v metliški občini. Kot pričakovano ostaja vprašanje financiranja občin z romskim svetnikom še zmeraj odprto. Zaradi tega bo ta tema ostala glavna točka prihajajoče seje, načrtovane v KS Pušča, Mestna občina Murska Sobota, v novem letu 2016.

## **DELOVNA SKUPINA ZA NOTRANJO REVIZIJO**

### **21.10.**

21.10.2015, se je v Celju sestala Delovna skupina za notranjo revizijo SOS. Članice delovne skupine so na začetku seje imenovalе predsednico delovne skupine, katera je ponovno postala Andreja Kovač iz MO Murska Sobota, za namestnico pa je bila imenovana Špela Kramberger iz MO Maribor. Prva seja je bila namenjena predstavitvi članic, razprava pa je tekla tudi o izkušnjah pri izvajanju novih usmeritev za državno notranje revidiranje in o revizijskih programih.

## **DELOVNA SKUPINA ZA URBANE VAŠKE IN MESTNE VRTOVE**

### **20.5**

Predstavnica Delovne skupine za urbane in vaške vrtove, Jerneja Rajner (občina Ljutomer), se je v imenu Skupnosti občin Slovenije udeležila posveta Vrtničkarstvo v zeleni prestolnici Evrope, ki je potekal 20. maja 2015. Posvet je organiziral IPoP v sodelovanju z Delovno skupino za urbano vrtničkarstvo pri Mreži za prostor in z Zelemenjavo v okviru festivala Chelsea Fringe Ljubljana 2015. Izvedbo posveta je podprla tudi Mestna občina Ljubljana. Predstavnica SOS je predstavila dobre prakse na področju urejanja občinskih površin za urbane/vaške vrtove in skupnostne oblike vrtnarjenja. Namen posvetovanja je bil spodbujanje izmenjave izkušenj in mnenj ter ustvarjanje čim boljših pogojev za razvoj urbanega vrtnarjenja.

## **DELOVNA SKUPINA ZA PRIPRAVO STRATEGIJE RAZVOJA LOKALNE SAMOUPRAVE**

Predsedstvo SOS je v letu 2015 ustanovilo Delovno skupino za usklajevanje stališč pri pripravi Strategije razvoja lokalne samouprave v RS in odprlo postopek evidentiranja kandidatov/kandidatk v delovno skupino znotraj občin članic SOS. Imenovani članice in člani delovne skupine so usklajevali stališča, pripravljali gradiva, podajali pripombe, torej sodelovali pri pripravi besedila Strategije. Delovna skupina se je z namenom obravnave izhodišč za pripravo Strategije po potrditvi imenovanja (sklep z dne 2.4.2015), sestala tudi na sestanku, dne 20. aprila 2015. Na tem sestanku se je delovna skupina opredelila do ključnih odprtih vprašanj, do katerih naj se opredeli Strategija. Temeljne ugotovitve pa so bile:

- delovna skupina zagovarja načelo subsidiarnosti in načelo decentralizacije,
- potreba po razmejitvi nalog na dveh nivojih – regijsko ali občinsko,
- potreba po zagotovitvi zadostnih avtonomnih virov, ki bodo lokalnim skupnostim zagotavljala zadostni vir financiranja. Z viri financiranja občin naj se zagotovi finančna avtonomija občinam.

Delovna skupina je obravnavala in posredovala pripombe na objavljeno besedilo predloga Strategije razvoja lokalne samouprave v RS z dne 25.11.2015.

Delovna skupina bo aktivna vse do sprejema Strategije razvoja lokalne samouprave in se do takrat zavzemala za sprejem kvalitetnega besedila dokumenta.

## DELOVNA SKUPINA ZA BOLJŠE ČRPANJE EU SREDSTEV

V letu 2015 so članice in člani Delovne skupine za boljše črpanje EU sredstev spremljali stanje na črpanju EU sredstev iz finančne perspektive 2009-2014, kot so spremljali sprejem potrebnih dokumentov za začetek črpanja v finančni perspektivi 2014-2020. Člani komisije so večkrat izpostavili potrebo po večji vključenosti lokalnih skupnosti pri obravnavi tako strateških dokumentih, kot tudi pri obravnavi zakonodajnih dokumentov za črpanje evropskih sredstev. Prav tako so članice in člani večkrat poudarili, da Slovenija zamuja s sprejemom vseh dokumentov, ki so podlaga za začetek črpanje evropskih sredstev iz finančne perspektive 2014-2020.

## POMOČ OBČINAM, SVETOVANJE, POVPRASEVANJA

Ob številnih individualnih svetovanjih zaposlenim in funkcionarjem občin članic po telefonu ali pisno po elektronski pošti, je SOS v letu 2015 izvedel tudi veliko povpraševanj, kar pomeni, da smo za prejeto vprašanje posamezen občine za pomoč pri odgovorih zaprosili vse občine članice in zbrane odgovore objavili na spletni strani. Navajamo le nekatere:

- ★ [Zagotavljanje sredstev za področje predšolske vzgoje](#)
- ★ [Dodatno znižanje plačila vrtca](#)
- ★ [Odlok o avtotaksi prevozih](#)
- ★ [Praktične izkušnje občin pri odmeri komunalnega prispevka za nezahtevne objekte](#)
- ★ [Sofinanciranje drugega strokovnega delavca v 1. razredih OŠ](#)
- ★ [Postavitev mobilnih vrtcev](#)
- ★ [Izdaja soglasja za poseg v varovalni pas ceste in za izvedbo priključka na cesto](#)
- ★ [Plačilo materialnih stroškov osnovnim in glasbenim šolam](#)
- ★ [Sofinanciranje izobraževanja](#)
- ★ [inšpekcijski pregled zaklonišč](#)
- ★ [Pobiranje parkirnine](#)
- ★ [Vodenje in izvajanje investicijskega vzdrževanja ali novih investicij](#)
- ★ [Uredba o uporabi zvočnih naprav](#)
- ★ [Sredstva, ki jih namenjajo občine za razvoj podjetništva](#)
- ★ [Izkušnje občin ob uvedbi e-računov](#)
- ★ [Obračun intervencijskih stroškov gasilskih društev](#)
- ★ [Spremembe prometne signalizacije](#)
- ★ [Premoženjsko pravne zadeve v povezavi s sofinanciranje storitev domskega varstva](#)
- ★ [Kategorizirane ceste, ki potekajo po zasebnih zemljiščih](#)
- ★ [Lastništvo gozdnih zemljišč in gozdnih cest in vzpostavitev grajenega javnega dobra](#)
- ★ [Ureditev vknjižbe zemljišča](#)
- ★ [Organiziranost krajevnih skupnosti](#)
- ★ [Gradbene parcele in sprememba OPN-ja](#)
- ★ [Gospodarjenje z gozdovi](#)

## USPOSABLJANJA IN DELOVNI POSVETI

V letu 2015 je SOS v lastni organizaciji ali v sodelovanju z ministrstvi ali drugimi zunanji izvajalci izvedel 39 dogodkov, ki so prispevali h krepitvi znanj ter usposobljenosti 1710 zaposlenih in funkcionarjev občin.

<b>z</b>	<b>NAZIV DELOVNEGA POSVETA</b>	<b>DATUM</b>	<b>UDEL.</b>
1	PRISTOJNOSTI OBČINSKEGA SVETA	26.1.2015	78
2	KATEGORIZACIJA OBČINSKIH CEST NA ZASEBNIH ZEMLJIŠČIH	29.1.2015	110
3	JAVNA NAROČILA MALE VREDNOSTI IN POSTOPEK S POGAJANJI	4.2.2015	37
4	SISTEMIZACIJA, KADROVSKI NAČRT IN VARSTVO PRI DELU	11.2.2015	0
5	PRISTOJNOSTI OBČINSKEGA SVETA	12.2.2015	80
6	SISTEMIZACIJA, KADROVSKI NAČRT IN VARSTVO PRI DELU	25.2.2015	12
7	VLOGA IN POLOŽAJ NADZORNEGA ODBORA OBČINE	3.3.2015	91
8	OCENJEVANJE IN NAPREDOVANJE JAVNIH USLUŽBENCEV V LETU 2015	5.3.2015	57
9	KULTURA VEDENJA, POSLOVNA ODLIČNOST, PROTOKOL	19.3.2015	0
10	KORIŠČENJE SREDSTEV PO 21. IN 23. ČLENU ZFO TER SPREMEMBE V SPLETNI APLIKACIJI ZFO INVEST	19.3.2015	38
11	OBČINA JE ZAVEZANEC ZA DOSPTOP INFORMACIJ JANEGA ZNAČAJA IN UPRAVLJALEC ZBIRK OSEBNIH PODATKOV	8.4.2015	0
12	MFERAC ZA OBČINE	8.4.2015	21
13	KULTURA VEDENJA, POSLOVNA ODLIČNOST, PROTOKOL	22.4.2015	0
14	PREUREJANJE ZEMLJIŠČ V LOKALNI SAMOUPRAVI	7.5.2015	38
15	PRAVNO VARSTVO V POSTOPKU JN	13.5.2015	0
16	PISARNIŠKO POSLOVANJE IN ARHIVIRANJE	14.5.2015	43
17	OSNOVA MEDIACIJSKA ORODJA ZA VODILNE KADRE V LOKALNI SKUPNOSTI	19.5.2015	12
18	KAKO DO EU SREDSTEV	3.6.2015	66
19	KAKO DO EU SREDSTEV	10.6.2015	41
20	PREDSTAVITEV ZAKONA O POKOPALIŠKI IN POGREBNI DEJAVNOSTI	17.6.2015	49
21	OPTIMIZACIJA STROŠKOV V VRTCIH IN PRI ORHANIZACIJI PREVOZOV V OŠ	8.7.2015	89
22	DELAVNICE ZA OBLIKOVANJE PODPORNE OMREŽE ŽENSK V LOKALNI POLITIKI	7.7.2015	21
23	DELAVNICE ZA OBLIKOVANJE MREŽE ŽENSK V LOKALNI POLITIKI	8.7.2015	22
24	DELAVNICE ZA OBLIKOVANJE MREŽE ŽENSK V LOKALNI POLITIKI	9.7.2015	22
25	PREDLOG ZAKONA O POGOJIH ZA IZVEDBO UKREPA ODPUSTA DOLGOV	28.7.2015	78
26	KAKO OBLIKOVATI KOLESARSKO TURISTIČNO DESTINACIJO	18.9.2015	35
27	POGOJI ZA IZVEDBO UKREPA ODPUSTA DOLGOV	22.9.2015	49
28	JAVNO NAROČANJE - AKTUALNA PRAKSA IN BISTVENE NOVOSTI PREDLOGA ZJN-3	30.9.2015	34
29	OPTIMIZACIJA STROŠKOV V VRTCIH IN PRI ORHANIZACIJI PREVOZOV V OŠ	7.10.2015	66
30	POSODOBITEV PODATKOV NUSZ S PODATKI REN	8.10.2015	70
31	PREDLOG SPREMEMB IN DOPOLNITEV ZAKONA O SISTEMU PLAČ V JAVNEM SEKTORJU	14.10.2015	21



32	OSNOVNA MEDIACIJSKA ORODJA ZA VODILNE KADRE V LOKALNI SKUPNOSTI	21.10.2015	20
33	REGIJSKA DELAVNICA ZA FUNKCIONARKE IN FUNKCIONARJE-MB	26.10.2015	49
34	REGIJSKA DELAVNICA ZA FUNKCIONARKE IN FUNKCIONARJE-LJ	28.10.2015	40
35	ELEKTRONSKI OBRAZCI M TA PRIJAVO V OBVEZNA SOCIALNA ZAVAROVANJA	5.11.2015	41
36	OBČINA JE ZAVEZANEC ZA DOSTOP DO INFORMACIJA JAVNEGA ZNAČAJA IN UPRAVLJAVEC ZBIRK OSEBNIH PODATKOV	18.11.2015	33
37	PRIPRAVA NOVEGA ZAKONA O JAVNIH FINANCAH	25.11.2015	69
38	UREDBA O ODVAJANJU IN ČIŠČENJU ODPADNE KOMUNALNE VODE	14.12.2015	96
39	PREDSTAVITEV NOVEGA ZAKONA O JAVNEM NAROČANJU ZJN3	16.12.2015	82
	<b>Skupaj udeležencev</b>		<b>1710</b>

## ZAKONODAJNE AKTIVNOSTI

SOS je v letu 2015 obravnaval naslednje zakonske predloge:

1. Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč
2. Zakon o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč
3. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o socialnem podjetništvu
4. Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja Zakon o urejanju prostora
5. Gradbeni zakon
6. Zakon o pooblaščenih arhitektih in inženirjih
7. Zakon o dimnikarskih storitvah
8. Zakon o funkcionarjih
9. Zakon o gozdovih v lasti Republike Slovenije
10. Zakon o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin
11. Zakon o javnih uslužbencih
12. Zakon o pogojih za izvedbo ukrepa odpusta dolgov
13. Zakon o prevozih v cestnem prometu
14. Stanovanjski zakon
15. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku
16. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dostopu do informacij javnega značaja
17. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o infrastrukturi za prostorske informacije
18. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o knjižničarstvu
19. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi
20. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških
21. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju
22. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sodnih taksah
23. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah v državni zbor
24. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstveni dejavnosti

25. Zakon o spremembah in dopolnitvah ZIPRS za leti 2014 in 2015
26. ZIPRS1617
27. Zakon o upravnih taksah
28. Zakon o uresničevanju načela enakega obravnavanja
29. Zakon o vzpostavitvi etažne lastnine na določenih stavbah in o ugotavljanju pripadajočega zemljišča
30. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dedovanju
31. Zakon o gostinstvu
32. Zakon o prijavi prebivališča
33. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja
34. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo
35. Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o varstvu kulturne dediščine
36. Zakon o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe v kulturi
37. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih
38. Zakon o javnem naročanju
39. Zakon o vodah
40. Zakon o javnih finančah
41. Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti
42. Zakon o varstvu okolja

**SOS je v letu 2015 obravnaval tudi številne predloge podzakonskih aktov ter drugih pomembnih dokumentov:**

**Uredbe:**

1. Uredba o emisiji snovi v zrak in vode iz sežigalnic odpadkov
2. Uredba o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost v programskem obdobju 2014-2020
3. Uredba o izvajanju podukrepa Pomoč za zagon dejavnosti za mlade kmete, ki je del ukrepa Razvoj kmetij in podjetij iz Programa razvoja podeželja RS za obdobje 2014-2020
4. Uredba o metodologiji za oblikovanje najemnin v neprofitnih stanovanjih
5. Uredba o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima
6. Uredba o odpadni električni in elektronski opremi
7. Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode
8. Uredba o omejitvah in dolžnostih javnih uslužbencev v zvezi s sprejemanjem daril
9. Uredba o pitni vodi-delovni osnutek
10. Uredba o ravnanju z (odpadnimi) baterijami in akumulatorji
11. Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo
12. Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo
13. Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju ukrepov endogene regionalne politike
14. Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlagališčih odpadkov
15. Uredba o spremembah in dopolnitvah uredbe o odpadkih

16. Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda
17. Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje v javni obravnavi
18. Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o stanju površinskih voda
19. Uredba o spremembah Uredbe o pristojbini za vzdrževanje gozdnih cest
20. Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo

**Pravilniki:**

1. Pravilnik o določitvi občutljivih območij
2. Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin
3. Pravilnik o prometni signalizaciji ni prometni opremi na javnih cestah
4. Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest
5. Pravilnik o službi nujne medicinske pomoči
6. Pravilnik o spodbujanju učinkovite rabe energije in rabe obnovljivih virov energije
7. Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o delih in opremi vozil
8. Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda
9. Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o regionalnih razvojnih agencijah
10. Pravilnik o spremembah Pravilnika o kriterijih za določitev vodovarstvenega območja

**Drugo:**

1. Načrt zmanjševanja poplavne ogroženosti
2. Navodila o organiziranju in vzpostavitvi informacijskega centra RS
3. Ocena tveganja za nesreče z nevarnimi snovmi
4. Ocena tveganja zaradi žleda
5. Operativni program oskrbe s pitno vodo za obdobje od 2015 do 2020
6. Operativni program ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov RS
7. Resolucija nacionalnega plana zdravstvenega varstva 2015 do 2025
8. resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških
9. Strategija razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji
10. Uredba o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju za leti 2016 in 2017

## MEDNARODNO SODELOVANJE

### ODBOR REGIJ

#### *110. PLENARNO ZASEDANJE ODBORA REGIJ*

V Bruslju je v času od srede 11. januarja do četrtega 12. januarja potekalo 110. plenarno zasedanje Odbora regij. Zasedanja se je udeležila slovenska delegacija. Na plenarnem zasedanju so članice in člani izvolili novega predsednika in prvega podpredsednika Odbora regij. Novi predsednik je tako postal finec Makku Markkula iz Evropske ljudske stranke, medtem ko je prvi podpredsednik postal Karl-Heinz Lambertz iz Evropske stranke socialistov. V nadaljevanju so članice in člani med drugim obravnavali mnenja o Čezatlantskem

sporazumu (TTIP), Interoperabilnosti kot sredstvu za posodobitev javnega sektorja in zelenem akcijskem načrtu za MSP in pobudo za zaposlovanje.

#### **111. PLENARNO ZASEDANJE ODBORA REGIJ**

V času od 16 do 17. aprila je v Bruslju potekalo 111. plenarno zasedanje Odbora regij, ki se ga je udeležila tudi slovenske delegacija. Na zasedanju so člani in članice obravnavali mnenja o Naložbenem načrtu in Evropskem skladu za naložbe, širitveno strategijo in glavne izzive za obdobje 2014-2015, mnenje o prihodnosti sektorja mleka, ter mnenje o celostnemu pristopu do kulturne dediščine Evrope.

#### **112. PLENARNO ZASEDANJE ODBORA REGIJ**

112. Plenarno zasedanje je potekalo 3. in 4. junija v Bruslju. Na zasedanju je bila prisotna slovenska delegacija, ki so jo sestavljali. Članice in člani Odbora regij so na zasedanju razpravljali o izboljšanju delovanja Evropske unije z izkoriščanjem potenciala Lizbonske pogodbe, nato pa so obravnavali smernice za politike zaposlovanja držav članic, boljšo zaščito morskega okolja, spodbujanje pravične trgovine na lokalni in regionalni ravni v Evropi, ter resoluciji o prednostnih nalogah Evropskega odbora regij v šestem mandatu 2015-2020 in o vzdržnem pristopu EU k migracijam.

#### **113. PLENARNO ZASEDANJE ODBORA REGIJ**

113. Plenarno zasedanje Odbora regij je potekalo v času od 8. do 9. julija. V času zasedanja je svoje mnenje z naslovom Izid pogajanj o partnerskih sporazumih in operativnih programih predstavil tudi vodja slovenske delegacije dr. Ivam Žagar. V mnenju je poudaril ključno vlogo kohezijske politike pri doseganju cilja ekonomske, socialne in teritorialne kohezije iz Pogodbe, in sicer "zmanjšati neskladje med stopnjami razvitosti različnih regij in zaostalost regij z najbolj omejenimi možnostmi". Pravzaprav so strukturni in investicijski skladi praviloma edina sredstva Evropske unije za spodbujanje skladnega razvoja v mnogih državah članicah. Prav tako je poudaril, da ustrezno izvajanje načela partnerstva prispeva k povečanju učinkovitosti porabe EU, in se sklicuje na analizo Evropskega računskega sodišča, v skladu s katero je bila "uspešnost porabe sredstev EU (...) zmanjšana zaradi neustrezno ocenjenih potreb, nejasnih ciljev, nasprotujočih si ali nezdružljivih ciljev in prioritet ter neprimernih izbirnih postopkov za prednostno obravnavo projektov, s katerimi se doseže največji možni učinek". Resnično partnerstvo pa lahko odpravi vse te pomanjkljivosti. Mnenje, na katerega je bilo vloženi 56 amandmajev je bilo na koncu razprave sprejeto z veliko večino.

#### **114. PLENARNO ZASEDANJE ODBORA REGIJ**

V času plenarnega zasedanja so potekali dnevi občin in mest Open days 2014. Članice in člani so na dvodnevnem plenarnem zasedanju obravnavali mnenje o Evropski državljanski pobudi, krepitvi čezmejnega sodelovanja: Obstaja potreba po boljšem zakonodajnem okvirju?, mnenje o Poenostavitvi skupne kmetijske politike, mnenje o postopku odločanja o gensko spremenjenih živilih in krmi, mnenje o enotnem digitalnem trgu, mnenje o Finančnih instrumentih v podporo teritorialnemu razvoju ter sveženj za energetske unijo.

#### **115. PLENARNO ZASEDANJE ODBORA REGIJ**

V času od 3. do 4. decembra je v prostorih Evropskega parlamenta potekalo 115. plenarno zasedanje Odbora regij. Na zadnjem plenarnem zasedanju v letu 2015 je potekala razprava o

izzivih v zvezi z migracijo in vključevanjem beguncev za lokalne in regionalne oblasti, na kateri je sodeloval evropski komisar za migracije, notranje zadeve in državljanstvo Dimitris Avramopoulos. V nadaljevanju so članice in člani sprejeli mnenje o Evropski agendi o migracijah, mnenje o vlogi socialne ekonomije pri obnovitvi gospodarske rasti in boju proti brezposelnosti, mnenje o pravičnem in učinkovitem obdavčevanju dohodkov pravnih oseb v Evropski uniji, mnenje o prihodnosti konvencije županov in prispevek k preverjanju ustreznosti direktiv o pticah in habitatih.

## KONGRES LOKALNIH IN REGIONALNIH OBLASTI PRI SVETU EVROPE

### *28. plenarno zasedanje*

V času od 24. do 26. marca je v Strasbourgu potekalo 28. plenarno zasedanje Kongresa Lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope. Lokalni odgovori na izzive na področju človekovih pravic, diskriminacija in socialna vključenost je bila pravladujoča tema plenarnega zasedanja. V okviru zasedanja je bila prvi dan izvedena razprava o odzivu lokalnih in regionalnih oblasti v migracijskih tokovih, drugi dan pa je bil namenjen podelitvi nagrada »Diversity Advantage Challenge« in predstavitev kampanje proti sovražnemu govoru.

### *29. plenarno zasedanje*

V času od 20. do 22. oktobra je v Strasbourgu potekalo 29. plenarno zasedanje Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti. Na zasedanju so prisotne članice in člani obravnavali smernice za preprečevanje radikalizma, mnenje o spodbujanju aktivnega državljanstva z oblikovanjem partnerstev s civilno družbo, stališče Kongresa o stanju lokalne samouprave v Luxemburgu in Črni gori, ter so se seznanili s poročilom opazovanja lokalnih volitev v Albaniji in Moldovi.

## NALAS

Skupnost občin Slovenije aktivno sodeluje v mreži združenj lokalnih oblasti JV Evrope (NALAS). Mreža NALAS ima organizirane delovne skupine v katerih sodelujejo tudi člani SOS. Vodja delovne skupine za prostorsko načrtovanje pri NALAS je Izidor Jerala, namestnik vodje Oddelka za prostor na Mestni občini Novo Mesto. Članica delovne skupine za fiskalno decentralizacijo pri NALAS je Vilma Milunovič, predstojnica urada za finance in računovodstvo v MO Koper. Član delovne skupine za energijsko učinkovitost pri NALAS je Boštjan Krajnc, direktor KSSENA Velenje.

V letu 2015 je bil kot tretji podpredsednik mreže imenovan župan Darko Fras, ki se je v tem letu udeležil nekaterih pomembnejših dogodkov mreže.

### *2.3 - 4.3.2015/ Sestanek nacionalnih projektnih vodij*

V času od 2. marca do 3. marca se je predstavnik SOS udeležil sestanka nacionalnih projektnih vodij. Na sestanku je potekala razprava o potrebah skupnostih občin v okviru mreže NALAS na področju črpanja evropskih sredstev. Na sestanku je bilo prav tako govora o vlogi oziroma prihodnosti mreže NALAS na področju črpanja EU sredstev. Na sestanku je bila predstavljena SEWAT analiza potreb in izkušenj asociacij s področja črpanja EU sredstev.

V drugem delu sestanka je potekala razprava o vlogi mreže NALAS pri sprejemanju medregionalnih - transnacionalnih programih. Izpostavljeno je bilo, da okriva več transnacionalnih programov, a na noben program niso vključene vse članice mreže NALAS.

Kot zaključek je bilo izpostavljeno, da bi bilo dobrodošlo, da se NALAS prijavlja na razpise v katere vključi čim večje število svojih članic.

#### *16.5 -19.5.2015/ Skupščina NALAS*

Redna letna skupščina mreže NALAS je potekala med 16. in 19. majem v bolgarskem mestu Plovdiv. Mreža združenj lokalnih oblasti JV Evrope na nivoju vodstva deluje po principu rotacije. Tako vsako leto prevzame vodstvo organizacije drug predsednik, sočasno pa se imenuje dva podpredsednika organizacije. Predsedstvo SOS je na svoji 1. redni seji 23.4.2015 imenovalo Darka Frasa, župana občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah, ki je v letu 2015 postal tretji podpredsednik mreže NALAS, leto za tem bo drugi podpredsednik, leta 2017 prvi podpredsednik, leta 2018 pa bo prevzel predsedovanje te organizacije, ki združuje 16 združenj občin iz JV Evrope, več kot 9000 občin iz regije in preko njih 80. mio. prebivalcev.

#### *18.6.2015 / Sestanek delovne skupine za trajnostni turizem pri NALAS*



V Ljubljani, zeleni prestolnica Evrope za leto 2016 in ena od svetovnih top 100 trajnostnih destinacij, je potekal sestanek delovne skupine pri NALAS za trajnostni turizem. Na srečanju je štirinajst strokovnjakov iz jugovzhodne Evrope Srečanje pozdravil župan Darko Fras, podpredsednik NALAS. Člani skupine so poročali in izmenjali prakse o razvoju trajnostnega turizma v svojih državah, obravnavali študije primerov občin na področju trajnostnega turizma in pregledali orodje

“Zelene destinacije JV Evrope” (dosegljivo na spletni strani SOS). Priznani strokovnjaki iz Slovenije so s skupino razpravljali o praksah certificiranja destinacij; o podjetniških inkubatorjih in pospeševalcih za turistični sektor; o možnostih financiranja projektov za trajnostni razvoj turizma in še veliko več. Igrifikacija v turizmu je navdihnila prisotne ter ponudila nov pogled na dvig dodane vrednosti destinacije. Obravnavan je bil proces razvoja avtentične turistične ponudbe, s pomočjo primerov kolesarske poti Trans Slovenija in primerov raftinga in kajak turizma, ter načinov za uporabo rek oz. voda, kot potenciala za razširitev tradicionalne turistične ponudbe. Srečanje je zajemalo tudi ogled v praksi in sicer ABC pospeševalnika, kjer so udeleženci imeli priložnost spoznati podjetja, ki se razvijajo v pospeševalniku in prisostvovati »pitching« seji. Obiskali so tudi Krajinski park Ljubljansko barje ter eko-kmetijo Trnjula.

### *5-6.10.2015/ Skupni sestanek delovne skupine za urbanistično načrtovanje in fiskalno decentralizacijo*



Tema skupne seje delovnih skupin za urbanistično načrtovanje in fiskalno decentralizacijo je bila povezava med občinskim upravljanjem zemljišč, lastništvom zemljišč in obdavčitvijo, saj se je na podlagi povpraševanja v organizacijah članicah pokazalo, da obdavčitev nepremičnin postaja eden izmed perečih problemov za večino držav v regiji. Ugotovljeno je bilo, da so ključni izzivi prazna nepremičnina, financiranje infrastrukture za razvoj, črne gradnje, širjenje mestnih območij in s tem povezana raba energije, spodbujanje gospodarskega razvoja, vzdrževanja stanovanjskega fonda, uporaba občinskih storitev in zagotavljanje zelenih površin.

### *30.11-1.12.2015/ Sestanek delovne skupine za energetske učinkovitost*

Delovna skupina za energetske učinkovitost je obravnavala vse večje težave z energijo v jugovzhodni Evropi. Ker je energetska učinkovitost interdisciplinarno področje, so se srečanja udeležili energetske strokovnjaki, občinski energetski menedžerji, župane in župani ter drugi strokovnjaki, ki skupaj prispevajo k blaženju problemov z energijo. Srečanje je bilo usmerjeno v možne zakonodajne spremembe, zbiranje najboljših praks, spodbujanje boljše uporabe razpoložljive energije in uporabo obnovljivih virov energije.

## **ALPE JADRAN**

Zveza Alpe Jadran je v letu 2015 organizirala sejo Sveta, dve seji upravnega odbora ter 5 sestankov tematskih koordinacijskih točk in sicer:

25. novembra 2015 je potekala Seja Sveta Zveze Alpe Jadran, ki se je s strani SOS udeležil Andrej Čas, član predsedstva SOS in župan Mestne občine Slovenj Gradec. Sestanek politične ravni Zveze Alpe-Jadran je potekal v Celovcu ob Vrbskem jezeru.

Seji upravnega odbora sta bili 28. april 2015 in 20. oktobra 2015, obe v Celovcu ob Vrbskem jezeru (Koroška)

Seje tematskih koordinacijskih točk:

- 20. oktober 2015: Celovec (Koroška)
- 4./5. marec 2015: Ljubljana (Slovenija) – TCP za kulturo
- 9. marec 2015: Szombathely (Vas) – TCP za visoko izobraževanje
- 26. marec 2015: Koprivnica (Koprivniško-križevačka županija) – TCP za šport
- 8. maj 2015: Graz (Steiermark) – TCP za kulturo
- 16. september 2015: Karlovac – TCP za šport

## PROJEKTI

### CAPE-AB

CAPE AB - Mreža za sodelovanje in demokratično udeležbo državljanov v Jadransko-Balkanski regiji je projekt, ki ga je SOS pričela izvajati z julijem 2015 in je namenjen izboljšanju medkulturnega razumevanja in sodelovanja na občinski ravni, podpora demokratične udeležbe in izboljšanju zmogljivosti za transnacionalno sodelovanje. Usmerjen je v seznanitev potencialnih prijaviteljev z možnostmi financiranja projektov, predvsem skozi programe Evropa za državljane 2014 – 2020, Erasmus + ter programe Ustvarjalna Evropa in v pomoč občinam, zavodom, društvom in nevladnim organizacijam za večjo uspešnost ob prijavi projektov. V sklopu projekta so se v letu 2015 sestali partnerji v Gradcu v Avstriji sestali partnerji projekta CAPE-AB. Sestanek je potekal od 17. do 18. septembra z namenom dogovora o nalogah posameznega partnerja v projektu. Dogovorjeno je bilo, da bo SOS v letu 2016 izvedla delavnico, na kateri bodo predstavljeni primeri sodelovanja občin ter priložnosti črpanja sredstev EU iz programa "Evropa za državljane" ter drugih skladov.

### GREENS

Projekt Greens – Podporniki zelenemu javnemu naročanju za inovativne in trajnostne institucionalne spremembe- je bil pripravljen za oddajo Evropski komisiji v okviru programa Obzorje 2020 na razpis »[HORIZON 20-20, EE-08-2014: PUBLIC PROCUREMENT OF INNOVATIVE SUSTAINABLE ENERGY](#)« pod koordinacijo ALESSCO, Lokalne agencije za energijo ter trajnostni razvoj v italijanski pokrajini Cosenza. Skupnost občin Slovenije se je z zavedanjem pomena zelenega javnega naročanja in težav s katerimi se občine pri tem srečujejo odzvala povabilu v partnerski konzorcij. 17. 2. 2015 smo prejeli obvestilo, da je projekt izbran za sofinanciranje.

Splošni cilj projekta je dodatno okrepiti sposobnosti in zmožnosti javnih organov za varčevanje z energijo, zmanjšanje emisij CO<sub>2</sub> in stroškov z uporabo inovativnih rešitev zelenih javnih naročil. Projekt bo prispeval k premagovanju ovir pri izvajanju zelenih javnih naročil, kot so opisana v Sporočilu Evropske komisije "[Javna naročila za boljše okolje](#)". Z ustanovitvijo "stalnih podpornih struktur", ki se imenujejo G.PP.S. – Green Public Procurement Supporters Podporniki Zelenih javnih naročil (podporne enote) v sodelujočih energetske agencijah (v Sloveniji je to LEA Pomurje), projekt bo nudil in zagotavljal javnim službam podporo in tehnično pomoč pri zelenih javnih naročilih. Novost bo pomoč z "dialogom in ukrepi" in sodelovanje na več ravneh med različnimi udeleženci na nacionalni, regionalni in lokalni ravni pri zelenih javnih naročilih. Cilj projekta je tudi odprava ovir pri izvajanju ZJN, ugotovljenih s strani partnerjev v različnih državah, kar bo obravnavano v 2. delovnem sklopu – Institucionalne potrebe za ZJN in analiza dobre in slabe prakse v vsaki sodelujoči državi. Izvajanje pilotnih projektov, s ciljem intenzivnih svetovanj javnim službam pri izvajanju pilotnih postopkov oddaje ZJN, bo nudilo priložnost praktičnega testiranja učinkovitosti in uspešnosti ukrepov za pripravo in izvedbo ZJN.

Projektne konzorcij sestavlja 14 partnerjev iz osmih držav: Bolgarije, Cipra, Nemčije, Španije, Italije, Latvije, Švedske in Slovenije. Med partnerji je 6 energetske agencij, dve nacionalni, ena regionalna in ena mednarodna asociacija lokalnih skupnosti, ena občina, dve regiji, eno ministrstvo.



Projekt bo trajal 3 leta, začel se bo izvajati po uskladitvi pogodbe o sofinanciranju med vodilnim partnerjem ALESSCO in Evropsko komisijo. Skrajni rok za podpis pogodbe je 17. maj 2015. Skupni projektni proračun znaša blizu 1,5 mio €.

## PROMOCIJA ZDRAVJA NA DELOVNEM MESTU

Razvojna agencija Savinja, skupaj s partnerji, Skupnostjo občin Slovenije, Združenjem regionalnih razvojnih agencij Slovenije in Združenjem območnih razvojnih agencij Slovenije – ZORA, pod koordinacijo Razvojnega centra Srca Slovenije, med 1.9.2015 in 31.10.2016, izvaja projekt »Zdravju prijazno delovno okolje za zdrave, aktivne in motivirane pisarniške delavce«, ki ga je na podlagi Javnega razpisa za sofinanciranje projektov za promocijo zdravja na delovnem mestu v letu 2015 in 2016 finančno podprl Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS).

Projekt je primarno namenjen vsem zaposlenim na pisarniških delovnih mestih in je namenjen vprašanju, kaj lahko delodajalci in zaposleni v pisarniški dejavnosti storimo, da bomo zaposleni bolj aktivni, bolj motivirani in bomo prevzeli večjo odgovornost za krepitev svojega zdravja.

## OPENN

Od februarja 2015 je Skupnost občin Slovenija pričela izvajati projekt OPENN – osvojiti politično enakost z novimi imeni. SOS je v okviru projekta vodila delovni sklop 4 (Vzpostavitev podpornega okolja za promocijo in večanje zavedanja in znanja o pomenu vključenosti enakosti spolov v procese političnega odločanja na lokalnem nivoju) v katerem je na študijskem obisku pri Norveškem združenju občin identificirala modele dobrih praks na Norveškem, ter razvila model dobre prakse za vključevanje žensk v politiko na lokalnem nivoju. Na podlagi definiranih modelov dobrih praks je SOS vzpostavila informacijsko in podporno točko za izvoljene funkcionarke na razširjeni spletni strani SOS, ter izvedla usposabljanje o vlogi in prednosti enake zastopanosti spolov pri vodenju. Prav tako je v mesecu juliju izvedla 3 delavnice za funkcionarke z namenom oblikovanja mreže žensk v lokalni politiki in 2 regijski delavnici, ki sta bili namenjeni izobraževanju funkcionar in funkcionarjev.

## INFORMIRANJE IN OBVEŠČANJE

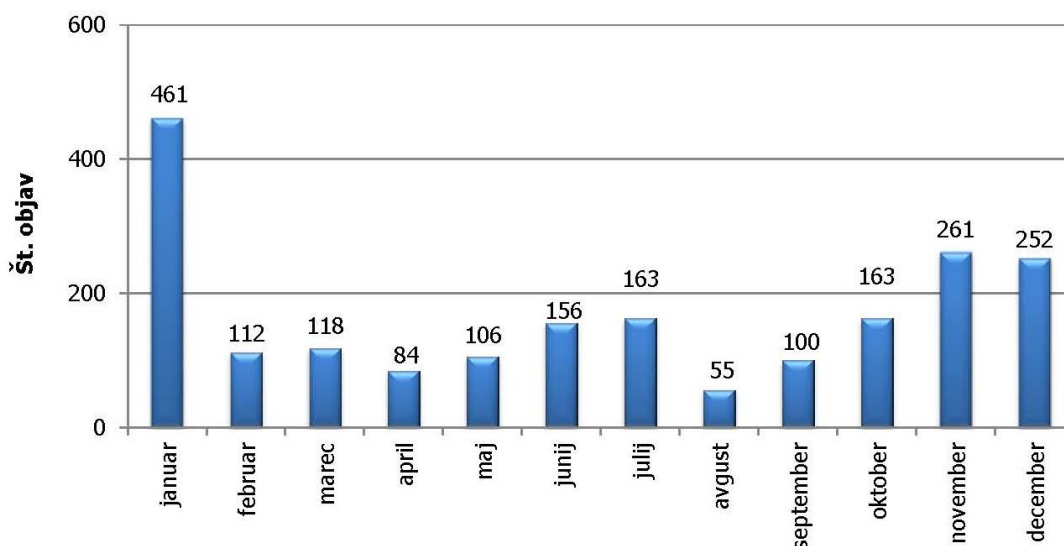
### TEDENSKE NOVICE SOS

V Sekretariatu SOS je bilo v letu 2015 izdanih 50 številčk Tedenskih novic. Tedenske novice so brezplačna publikacija v elektronski obliki (PDF), ki jo Sekretariat SOS pošilja po elektronski pošti praviloma vsak petek (izjemoma ponedeljek), hkrati pa so objavljene na spletni strani SOS in dostopne širši javnosti. Na tedenske novice SOS je naročenih več kot 1500 prejemnikov novic, v katerih jih SOS obvešča o aktivnostih skupnosti, njenih organov in delovnih teles, dogodkih SOS in dogodkih drugih, aktualnih razpisih, mednarodnih aktivnostih, delu vlade, zakonodajnih aktivnosti in vse to z vidika relevantnosti za lokalne skupnosti.

## MEDIJSKA PRISOTNOST

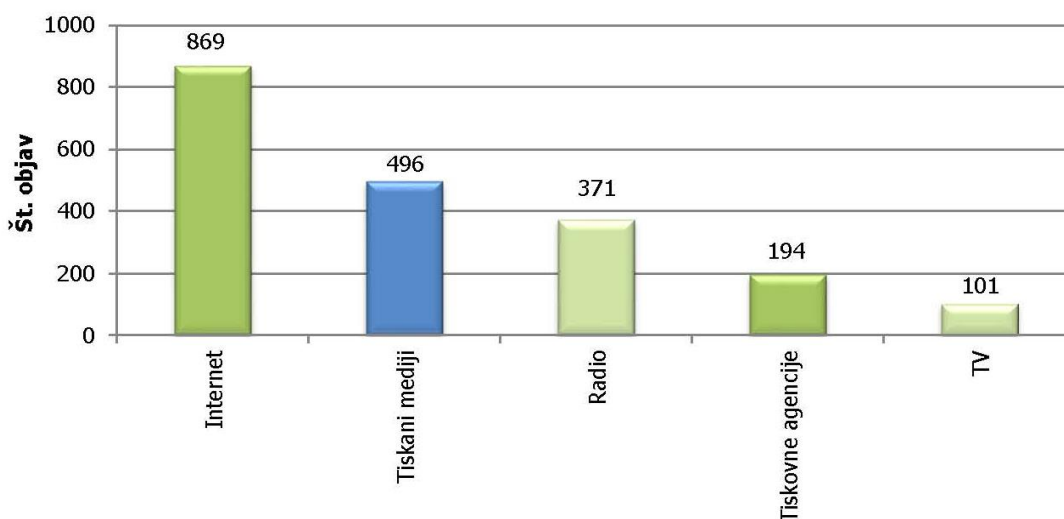
V letu 2015 smo na podlagi analize medijskih objav v slovenskih tiskanih in elektronskih medijih zasledili 2031 objav, v katerih je bila omenjena Skupnost občin Slovenije, kar je 63,2% več kot v preteklem letu.

Iz datumskega grafikona je razviden trend objav v analiziranem obdobju. Najbolj izstopa mesec januar s 461 objavami in november s 261 objavami.



slika 1: Število medijskih objav po mesecih

Skupnost občin Slovenije se je pojavljala v 220 različnih medijih. Od tega 869 objav na spletu, 371 objav na radiu, 194 objav tiskovnih agencij in 101 objava na televiziji (70,3% več kot v preteklem letu). V tiskanih medijih se je SOS pojavila v 496 objavah.



slika 2: Objave po zvrsteh medijev

Komunikacija z mediji sicer ni oglaševanje, saj zajema brezplačen medijski čas in/ali prostor, merila za objavo sporočil so na strani urednikov, zato je še toliko bolj zanimiva ocena objav v nominalni protivrednosti. Izmeriti je torej bilo mogoče število objav, površino in ocenjeno

oglaševalsko vrednost naše publicitete po medijih, če bi jo SOS morala plačati. Ta je v letu 2015 znaša 4.065.912 EUR.

MEDIJ	Število objav	Cena v €
Delo	68	493.045
Dnevnik	49	479.802
POP TV	15	450.747
TV Slovenija 1	37	383.248
Radio Slovenija 1	74	277.766
TV Slovenija 3	10	238.054
Večer	64	201.893
www.delo.si	62	120.077
Demokracija	12	87.409
Dnevnikov objektiv	2	86.199
Gorenjski glas	28	67.045
www.sta.si	194	64.829
www.vecer.si	42	55.336
www.24ur.com	14	45.746
Planet TV	3	41.960
SVET 24	17	41.633
Slovenske novice	10	39.646
Primorske novice	25	39.363
www.dnevnik.si	34	38.879
Radio Slovenija 2	2	38.875
www.rtv slo.si	23	38.696
Radio Maribor MM1	38	37.634
REPORTER	2	36.492
Finance	8	36.098
Ostali mediji	1.198	625.440
<b>Skupaj</b>	<b>2.031</b>	<b>4.065.912 €</b>

tabela 1: Število objav, površina in ocenjena oglaševalska vrednost publicitete po medijih

## SPLETNA STRAN WWW.SKUPNOSTOBCIN.SI

Skupnost občin Slovenije je v mesecu februarju 2015 pridobila novo spletno stran, ki je uporabnikom veliko bolj prijazna. Za lažje iskanje po vsebinah smo spletno stran zgradili okoli iskalnika, ki je ključna pridobitev nove spletne strani. Pokazatelj uspešnosti nove spletne strani je obiskanost, ki se je v letu 2015 povečala za 172% (185.047 obiskov v letu 2015) glede na leto 2014, medtem ko se je število uporabnikov povečalo za 261% (število različnih uporabnikov v letu 2015 je 29.586).

V mesecu oktobru smo prešli na nov sistem pošiljanja tedenskih novic, ki so sedaj online, tako da poštne nabiralnike občine ne polnimo z obsežnimi PDF datotekami. Nov način pošiljanja novic je povečal branje tedenskih novic, povečala se je tudi obiskanost spletne strani. Dnevna obiskanost spletne strani se je povečala za 3 krat, iz 200 dnevni uporabnikov na več kot 600.

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE  
Partizanska cesta 1, 2000 Maribor

**ZAKLJUČNI RAČUN ZA LETO 2015**

KONTO	NAZIV	
1	2	
	<b>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+740+78)</b>	<b>457.860</b>
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	284.983
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	284.983
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA (7100+7101+7102+7103)	650
7102	Prihodki od obresti	650
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	45.395
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI (7140+7141)	238.938
7141	Drugi nedavčni prihodki	238.938
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ JAVNO FINANČNIH INSTITUCIJ (7400+7401+7402+7403)	64.387
7400	Prejeta sredstva iz državnega proračuna	0
7403	Prejeta sredstva iz javnih skladov	64.387
78	Prejeta sredstva iz EU	108.490
	<b>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+420+430)</b>	<b>367.885</b>
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+404+409)	326.519
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM (4000+4001+4002+4003+4004+4005+4009)	176.259
4000	Plače in dodatki	165.664
4001	Regres za letni dopust	2.791
4002	Povračila in nadomestila	7.804
4003	Sredstva za delovno uspešnost	0
4004	Sredstva za nadurno delo	0
4005	Sredstva nerezidentov po pogodbah	0
4009	Drugi izdatki zaposlenim	0
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO	23.335

	VARNOST (4010+4011+4012+4013)	
4010	Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	11.192
4011	Prispevek za zdravstveno zavarovanje	11.746
4012	Prispevek za zaposlovanje	232
4013	Prispevek za starševsko varstvo	165
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE (402=4020+40201+40202+4021+4022+4023+4024+ 4025+ 4026+4027+4028+4029)	126.925
4020	Pisarniški in splošni material in storitve	78.529
4021	Posebni material in storitve	0
4022	Energija, voda, komunalne storitve in komunikacija	5.801
4023	Prevozniki stroški in storitve	0
4024	Izdatki za službena potovanja (4024=40240+40241)	20.957
4025	Tekoče vzdrževanje	0
4026	Najemnine in zakupnine	9.615
4027	Kazni in odškodnine	0
4028	Davek na izplačane plače	0
4029	Drugi operativni odhodki	12.023
40290	Drugi odhodki	12.023
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI (205=206+207+208+209+210)	0
4031	Plačila obresti od kreditov-poslovnim bankam	0
409	REZERVE	0
4092	Druge rezerve	0
41	TEKOČI TRANSFERI (41=412+414)	12.264
412	Transferi neprofitnih organizacijam in ustanovam	1.591
414	Tekoči transferi v tujino	10.673
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	29.072
4202	Nakup opreme	29.072
	<b>III/1 PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI</b>	<b>90.005</b>
	<b>III/2 PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI</b>	

## Prihodki

Prihodki Skupnosti občin Slovenije so bili v letu 2015 realizirani v višini EUR, **457.859,99 in so VEČJI za 8,29 % od 2014. ( 2014 =422.798 )**

Skupnost je svoje prihodke dosegla z:

Konto 71 – Obresti v višini 650 eur, ki so nižje od preteklega leta, zaradi znižanja obrestnih mer za varčevalce v bankah.

Konto 714 – Doseženi prihodek iz naslova članarin je bil realiziran v višini 238.468 EUR. Občine članice redno poravnava svoje obveznosti, imamo pa nekaj dokaj rednih neplačnikov.

Konto 713 – Prihodki od prodaje blaga in storitev so bili realizirani v višini 45.395 EUR, kar je za 16% več kot v preteklem letu.

Konto 7403 – Prejeta sredstva iz javnih skladov so bila realizirana v višini 64,387. Vsako leta se nam znižujejo sredstva za delo delegacije v Odboru regij in Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope. V 2015 smo prejeli le še 20.330 EUR.

Konto 78 – Prejeta sredstva iz EU so bila realizirana v višini 108.490, kar predstavlja 91% več kot v predhodnem letu. Sredstva so bila pridobljena skozi nekaj projektov, v katerih skupnost sodeluje: OPPEN, GREENS; CAPACITY, Zdravju prijazno delovno okolje,...

## Odhodki

Odhodki v letu 2015 so bili realizirani v višini **367.885** EUR, kar znaša 6,4 % več v primerjavi z letom 2014. Odhodki so bili realizirani po naslednjih postavkah:

Konto 400 – plače in drugi izdatki so bili realizirani v višini 176.259 EUR. V letu 2015 je v sekretariatu delalo sedem oseb in del leta tudi oseba v programu javnih del.

Konto 401 – prispevki delodajalcev za socialno varnost so bili obračunani in odvedeni pravočasno in v skladu z zakoni.

Konto 402 – izdatki za blago in storitve so bili realizirani v višini 126.925 EUR, kar znaša 11% več kot v letu 2014. Zvišanje je večino vezano na stroške povezane s projekti, v katere je skupnost vključena. Postavka je bila realizirana skozi:

Konto – 4020 pisarniški material in storitve , postavka vključuje stroške pisarniškega materiala, računalniških storitev, grafičnega oblikovanja časopisa in priročnika za svetnice in svetnike ter nekaterih drugih materialov, stroške časopisov in revij ter stroške računovodskih storitev in reprezentance. Postavka je bila realizirana v višini 78.539 EUR, kar predstavlja 2,2% manj od realiziranih stroškov letu 2014.

Konto 4021 - posebni material in storitve zaobjema stroške prevajalskih storitev, lektoriranja in drugih storitev, ki jih skupnost išče na trgu dela. V lanskem letu nismo potrebovali teh storitev.

Konto 4022 – energija, voda, komunalne storitve, postavka vključuje stroške ogrevanja, stroške komunalnih storitev, telefonov, faksov, internetnih povezav ter poštnih storitev. V Letu 2014 smo porabili 5.801 EUR sredstev za našete stroške. Znesek je nižji od stroškov v letu 2014 za 36%.

Konto 4024 – izdatki za službena potovanja so bili realizirani v višini 20.957 EUR. Postavka vključuje potne stroške, dnevnice in ostale stroške povezane s službenimi potmi v Sloveniji in tujini. Postavka je višja za 33% v primerjavi z letom 2014. Višji zneski so povezani z več dogodki (predvsem v Sloveniji), na katerih so sodelovali predstavniki SOS.

Konto 4026 – Najemnine in zakupnine vključujejo stroške najema prostorov za organizacijo različnih dogodkov, ki jih je skupnost organizirala in izvedla v preteklem letu ter stroške najema prostorov, v katerih ima sedež sekretariat SOS. Postavka je bila realizirana v višini 9.615 EUR, kar znaša 56% več kot v preteklem letu. Povišanje je povezano z več dogodki, ki smo jih v tem letu organizirali ter višjim cenam za najem prostorov.

Konto 4029 – Drugi operativni odhodki, postavka je bila realizirana v višini 12.023,00 EUR. Postavka vključuje stroške podjemnih pogodb (za izvajanje seminarjev in delavnic), stroške za delo preko študentskega servisa in stroške bančnih storitev.

Konto 40 – tekoči transferi vključuje stroške plačila članarine CEMR in NALAS, mednarodnih organizacij, katerih članica je Skupnost občin Slovenije.

Konto 420 – Nakup in gradnja osnovnih sredstev, v letu 2015 je skupnost naročila novo spletno stran in zanjo plačala 9.650,00 EUR in opremo za video snemanje v višini 2.922,15 EUR.

Sekretariat SOS

Maribor, 18. februar 2016