

OBČINA LAŠKO
ŽUPAN

Mestna ulica 2, Laško

Številka: 031-2/2015

Datum: 5. 5. 2016

OBČINSKI SVET

Predlagam, da občinski svet na seji obravnava naslednjo

ZADEVO: POROČILO O DELU ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE ZA LETO 2015

Gradivo pripravil: Združenje občin Slovenije

Predstavnik predlagatelja na seji: Sandra Barachini

Gradivo so obravnavali:

- Odbor za gospodarski razvoj Občine Laško, dne 11. 5. 2016
- Odbor za urejanje prostora in komunalne dejavnosti, dne 11. 5. 2016
- Odbor za družbene dejavnosti in društva, dne 11. 5. 2016

Pristojnost in pravna podlaga:

- 21. člen Statuta Občine Laško (Ur. list RS, št. 79/15-UPB1).

Predlog sklepa:

1. **Občinski svet Laško sprejme Poročilo o delu Združenja občin Slovenije za leto 2015, v predloženi vsebini.**

Obrazložitev:

Združenje občin Slovenije (ZOS) je interesno združenje slovenskih občin, ki ima status reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov. V ZOS je vključenih 144 občin članic, sedež je v Ljubljani.

Zastopa interese slovenskih občin na državni in mednarodni ravni ter se povezuje s sorodnimi institucijami in organizacijami doma in v tujini. Združenje organizira strokovne posvete, seminarje, delavnice, oblikuje predloge, pripombe, amandmaje oziroma pobude na področju predpisov, ki posegajo v delovanje lokalne samouprave. Združenje svetuje občinam pri pravnih, davčnih in gospodarskih vprašanjih.

Občine sofinancirajo delovanje ZOS v dveh obrokih (marca in junija). Fiksni del članarine za vse občine članice znaša 622,45 EUR, variabilni del pa je odvisen od števila prebivalcev in znaša 0,055 EUR za občine, ki imajo več kot 30.000 prebivalcev oz. 0,088 EUR za ostale občine, pomnoženo s številom prebivalcev.

Občina Laško je članica ZOS od leta 2008. V letu 2015 je za sofinanciranje delovanja zagotovila sredstva v višini 1.854,10 EUR.

Zaradi splošne informacije o delovanju Združenja občin Slovenije v letu 2015 se bo s poročilom seznanil tudi občinski svet.

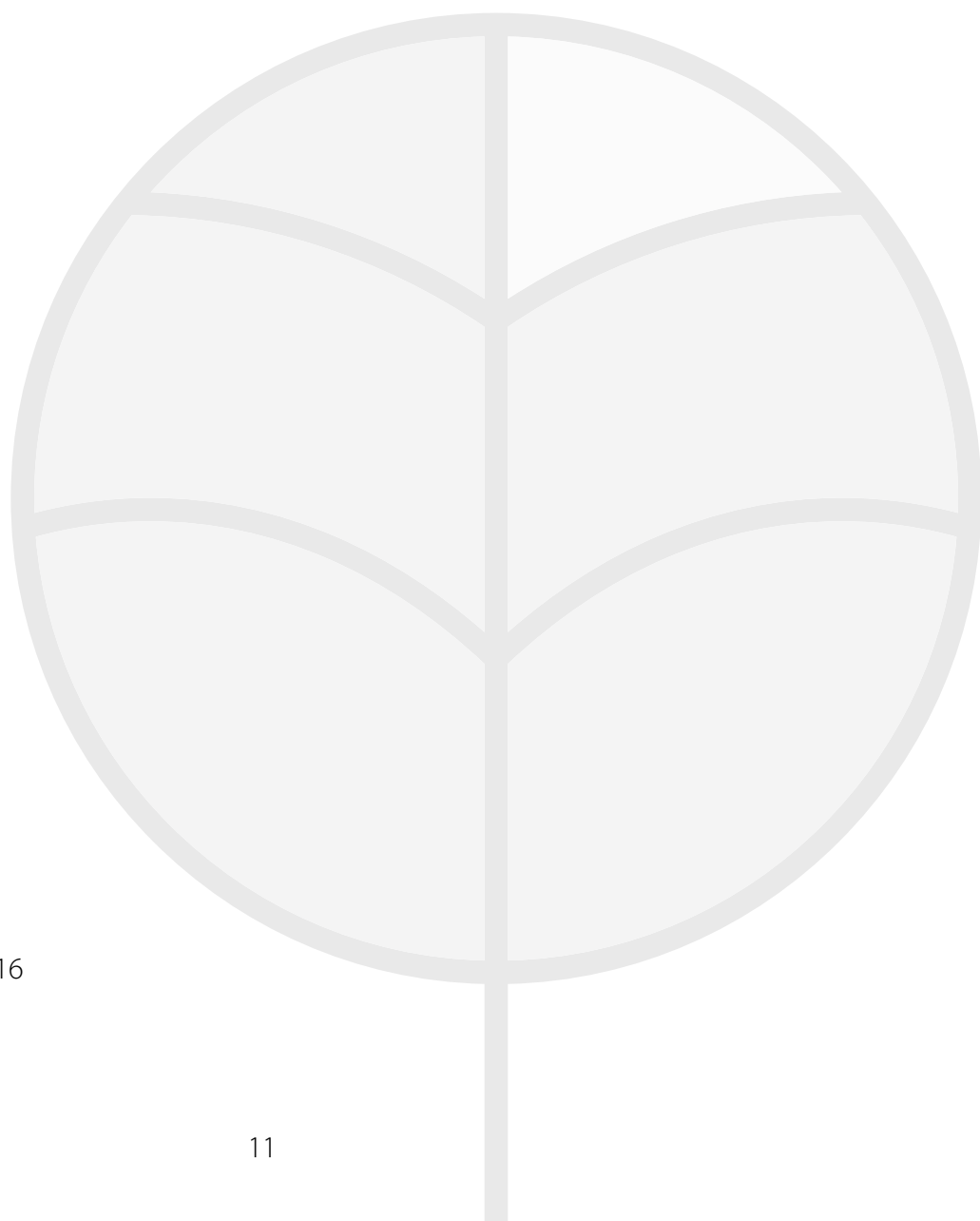
Župan Občine Laško
Franc Zdolšek

Priloge:

- Poročilo o delu Združenja občin Slovenije 2015

Na podlagi 5. odstavka 10. člena statuta Združenja občin Slovenije (ZOS) predsedstvo ZOS pripravi in skupščina ZOS sprejme

LETNO POROČILO ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2015



Januar 2016

1. VIZIJA IN POSLANSTVO ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

Združenje občin Slovenije (ZOS) je interesno združenje slovenskih občin s statusom reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov, ki ga je pridobilo z objavo akta o ustanovitvi, statutom in odločbo Ministrstva RS za notranje zadeve v Uradnem listu RS št. 97/2002.

ZOS, ki združuje 144 občin, ima sedež v Ljubljani in status osebe javnega prava. Združenje deluje v pravnem, gospodarskem in političnem interesu tako občin članic kot tudi občin, ki niso članice združenja. Zastopa interese slovenskih občin na državni in mednarodni ravni ter se pri svojem delovanju povezuje s sorodnimi institucijami in organizacijami tako doma kot v tujini. Prav tako sodeluje tudi z drugimi pravnimi osebami, ki lahko nudijo strokovna znanja in izkušnje s področja lokalne samouprave in področja dela gospodarskih javnih služb ter tako pripomorejo k izboljšanju položaja slovenskih občin. Začrtane cilje ZOS dosega s pomočjo zaposlenih v tajništvu združenja in strokovnih delovnih teles, katerih člani so predstavniki občin članic. Vsakodnevno se pristopa k organizaciji različnih prireditev, strokovnih posvetov, seminarjev, delavnic. Z oblikovanjem predlogov oziroma rešitev na področju lokalne samouprave skušamo v največji možni meri izboljšati položaj slovenskih občin. Združenje svetuje občinam pri pravnih, davčnih in gospodarskih vprašanjih.

ZOS deluje kot informacijsko središče. Medijem posredujemo informacije o aktualnih temah s področja lokalne samouprave in na ta način ozaveščamo javnost o pomenu lokalne samouprave ter o dogajanju na tem področju. Informiranost občin je ključnega pomena, zato članice z vsakodnevnimi obvestili obveščamo o delu združenja, in sicer prejemajo obvestila v elektronski obliki, prav tako pa vsa obvestila ažurno objavljamo na svojih spletnih straneh. V tajništvu ZOS se konec meseca pripravi in izda elektronsko glasilo Mesečni utrip, ki ga občine prejmejo na svoje e-naslove. Vsake tri mesece oziroma po potrebi pa ZOS izda tiskan časopis

Glas občin, ki ga poleg občin prejmejo tudi druge ustanove in posamezniki. Nenazadnje pa ZOS skrbi tudi za izdajo različnih strokovnih gradiv in občinam članicam nudi strokovno podporo, če jo le te potrebujejo.

ZOS z organizacijo seminarjev, posvetov in drugih vrst izobraževanj usposablja zaposlene v občinskih upravah in javnih podjetjih ter nudi druge konkretne projekte s ciljem modernizacije in profesionalizacije zaposlenih v občinskih upravah ter javnih podjetjih.

Poleg natančno določenih nalog in zastavljenih ciljev se ZOS zavzema tudi za krepitev lokalne samouprave v Sloveniji in za dosledno spoštovanje Evropske listine o lokalni samoupravi. Zavzema se tudi za javno upravo blizu ljudem oz. državljanom prijazno javno upravo, za uravnotežen in trajen razvoj občin in regij, za ohranjanje podeželja, za prenovu industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti in za povečanje kakovosti življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih.

ZOS se intenzivno zavzema za decentralizacijo javne uprave in uvedbo vmesne upravne stopnje med državo in občinami.

Združenje in z njim vsi zaposleni si prizadevamo, da občinam nudimo čim širšo in čim bolj kakovostno paleto storitev in dostopa do informacij. Med mnogimi storitvami, ki jih združenje nudi občinam, velja posebej omeniti Skupno notranjo revizijsko službo, ki je s svojim delovanjem začela 2009.

Na tem in tudi drugih področjih si bo združenje tudi v prihodnje prizadevalo za nadgradnjo in dopolnitev svojega dela.

2. ČLANSTVO V ZDRUŽENJU OBČIN

Združenje občin Slovenije je na dan 31. 12. 2015 štelo 144 občin članic.

ZOS je bil ustanovljen leta 1999 na pobudo deset manjših občin (Beltinci, Borovnica, Divača, Naklo, Podvelka-Ribnica, Preddvor, Rogašovci, Starše, Sv. Jurij ob Ščavnici in Vodice). Občine so bile nezadovoljne s storitvami, ki so jim bile nudene v takratni Skupnosti občin Slovenije. Med glavnimi razlogi za ustanovitev združenja je bilo nezadovoljstvo zaradi slabega zastopanja njihovih interesov do države. Nove občine so bile tudi praviloma brez vsakršne upravne infrastrukture in v neenakovrednem položaju tudi iz vidika sistemskega financiranja.

Zelo pomembna vloga združenja so vsakoletna usklajevanja in pogajanja o povprečnini, ki določa višino prihodkov občin, o višini sredstev za sofinanciranje investicij ter ostalih določbah vsakoletnega zakona o izvrševanju proračuna, ki so pomembne za občine. V letu, ki se je izteklo smo vlagali veliko naporov in truda v pogajanja z vlado ter vztrajali na svojih stališčih, pri višini povprečnine 536 evrov. Prav tako nismo odstopali od višine sredstev za sofinanciranje investicij, ki so za manjše občine ključnega pomena. Septembra 2015 smo zoper Vlado RS vložili tudi tožbo za izpolnitev Dogovora o višini povprečnine za leto 2015, saj ni izpolnila zavez iz dogovora. Na decembrski seji predsedstva ZOS pa je bila sprejeta tudi odločitev, da pripravimo dve zahtevi za oceno ustavnosti, in sicer glede sofinanciranja investicijskih sredstev, kot tudi glede same povprečnine.

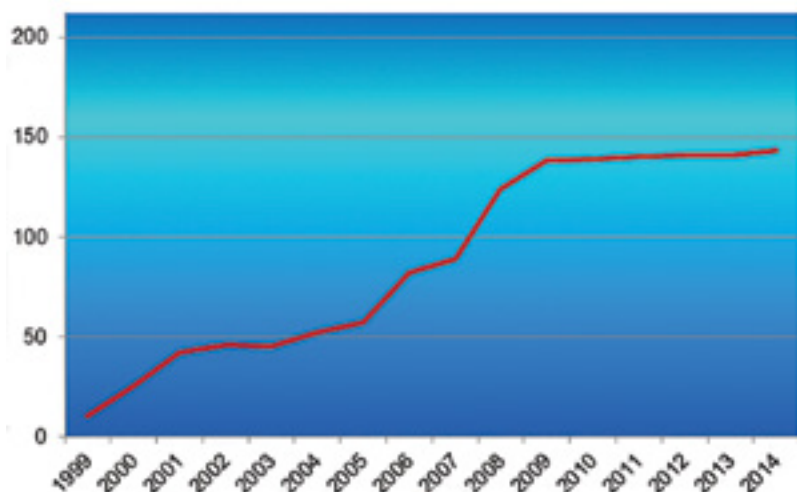
ZOS je partner tudi pri oblikovanju oz. noveliranju ter usklajevanju kohezijskih programskih dokumentov.

Zelo aktivni smo na področju zakonodaje. Kar pri nekaj zakonih in podzakonskih aktih so bile upoštevane pripombe ZOS. Med zadnjimi naj samo omenimo Zakon varstvu okolja, h kateremu je ZOS vložil amandmaje in je bil nato v Državnem zboru RS umaknjen iz nadaljnje zakonodajne procedure. Prav tako so bile na Ministrstvu za okolje in prostor upoštevane pripombe ZOS na predlog Uredbe o čiščenju in odvajanju komunalnih odpadnih voda.

V okviru ZOS od leta 2009 deluje Notranjerevizijska služba Združenja občin Slovenije, v katero je včlanjenih 32 občin članic. Članice SNRS so s storitvijo zadovoljne, kar zopet kaže na dobro delo, ki ga opravljamo za občine članice. Storitve, ki se izvajajo v SNRS ZOS, predstavljajo dober pripomoček vodstvu občine pri obvladovanju tveganj ter izboljšanju poslovanja.

Zelo dobro delamo tudi na področju izobraževanja zaposlenih na občinah. Kotizacija za naše članice zanaša 30 €, za nečlane in ostalo zainteresirano javnost pa kotizacija zanaša 80€ in tu naše članice prihranijo kar nekaj sredstev. Vsako leto organiziramo tudi brezplačna izobraževanja. V letu 2015 smo izvedli kar 43 različnih izobraževanj, kar zopet kaže na našo aktivnost in željo, da se občinam pomaga po najboljših močeh.

Prvi porast števila občin članic je ZOS zabeležil leta 2001, naslednji leta 2006, največji pa v letu 2008.



Graf: Prikaz rasti Združenja občin Slovenije

— OBČINE ČLANICE

2.1 NOVA OBČINA ČLANICA

Občina Trebnje

Februarja 2015 je k Združenju občin Slovenije pristopila nova občina, Občina Trebnje.

Občina Trebnje leži jugovzhodnem delu Slovenije, sredi dolenskega gričevja, ob rekah Temenica in Mirna. Občina leži na dobrih 163 km², kjer v 12 krajevnih skupnostih živi 12.063 prebivalcev. Po površini se med slovenskimi občinami uvršča na 28. mesto.

Pokrajina je izrazito prometno prehodna. Trebnje leži ob železnici in glavni cesti Ljubljana - Novo mesto. Skozi Trebnje poteka 15. poldnevnik, ki je obeležen z veliko tablo ob vhodu v mesto z zahodne strani ter z radijsko vodeno uro, ki kaže točen srednjeevropski čas. Poleg table in ure je tudi informativna tabla z osnovnimi informacijami o 15. poldnevniku. Na razgledni točki nad Vrhtrebnjem pa je zgrajeno tudi kamnito obeležje z bronastim reliefom Slovenije, na katerem so prikazani pomembnejši kraji v Sloveniji, višji vrhovi in potek 15. poldnevnika preko slovenskega ozemlja.

Med pomembnejšimi podjetji, ki zaposlujejo tako domače kot okoliške prebivalce so Trimo Trebnje, Akripol Trebnje, TEM Čatež, Bartog Trebnje, Unitehna Trebnje, REM Trebnje.

Vir zaslužka pa prebivalcem predstavlja tudi kmetijstvo, ki deluje z roko v roki s turistično dejavnostjo. Slednja se razvija tudi na podlagi bogate zgodovine pokrajine, saj je v Slovenije malo območij, ki bi se mogla ponašati s tako številnimi sledovi zgodnje poselitve kot občina Trebnje. Tu skoraj ni naselja ali zaselka, kjer niso našli izkopanine, kjer ne bi kakšna gomila ali ostanki zidov, stara posoda ali raztreseni novci pričali, da se je človek v teh krajih že zelo zgodaj udomačil.

3. STRATEŠKI CILJI DELOVANJA ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE V LETU 2015

Na ZOS smo tudi 2015 sledili tako novim ciljem kot tistim, ki so bili začrtani že pred leti, vedoč, da so ti dosegljivi le z dobrimi programskimi izhodišči, ki temeljijo na učinkoviti organiziranosti, znanju in izkušnjah.

2015 je združenje stremelo k naslednjim ciljem:

- ohranitev in utrditev članstva občin članic v ZOS;
- prizadevanje za dobro izvajanje osnovne naloge ZOS (zastopanje občin pred državnimi organi);
- zastopanje interesov občin na ključnih področjih, kot je financiranje občin in skladen regionalni razvoj;
- zagotavljanje čim bolj kakovostnega in strokovnega servisa občinam (rednega in dodatnega);
- nadaljevanje dobrega dela na področju opravljanja notranjih revizij;
- aktivno delovanje delovnih teles Združenja občin Slovenije;
- ohranitev in nadgradnja dobrega sodelovanja z Vlado RS, Državnim zborom RS in Državnim svetom RS;
- strokovno delovanje na mednarodnem področju (Odbor regij, Kongres lokalnih in regionalnih oblasti);
- aktivno delovanje v okviru različnih delovnih skupin, ki so bile organizirane na posameznih ministrstvih in v vladnih službah;
- sodelovanje pri različnih projektih v Sloveniji, ki se navezujejo na delo v lokalnih skupnostih.

4. DELOVANJE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2015

ZOS je krovno združenje za srednje velike in manjše občine. Osnovne naloge združenja so zagotavljanje pomoči občinam članicam pri učinkovitem izvajanju njihovih vsakodnevnih nalog, zagotavljanje in posredovanje ažurnih in sprotnih informacij (vsakodnevne novice, elektronsko glasilo Mesečni utrip, tiskan časopis Glas občin, posveti, izobraževanja, elektronska obvestila). K tem nalogam sodi tudi učinkovito spremljanje zakonodaje s področja lokalne samouprave, ki neposredno ali posredno posega na področja delovanja občin. V ta namen združenje sodeluje z Vlado RS, Državnim zborom RS, Državnim svetom RS in na podlagi 5. odstavka 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi podaja pobude za spremembo posameznih zakonov in podzakonskih aktov ter mnenja na obravnavane akte (Ustavo RS, zakone, strategije, proračun, uredbe, pravilnike).

ZOS lahko za in v imenu članic, ko se izkaže za več kot nujno in neizbežno, vloži zahtevo za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti določenega zakonskega predpisa kot tudi pobudo za začetek postopka za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti. Če država občine prikrajša za zakonsko določene pravice, lahko ZOS v imenu svojih članic proti njej vloži tožbo.

ZOS se je pri opravljanju svojega dela, v skladu z veljavnimi predpisi ter drugimi akti združenja, povezoval in aktivno sodeloval z drugimi skupnostmi, zvezami ali združenji, s strokovnimi in znanstvenimi organizacijami ter z ustanovami v okviru države in izven njenih meja; vse s ciljem zagotoviti kakovostne, ažurne in kontinuirane storitve članicam ZOS.

ZOS vsako leto stremi k temu, da bi svojim članicam ponudil nove storitve ali jim na kak drug način pomagal pri zagotovitvi lažjega dela in morebitni racionalizaciji stroškov.

4.1 ORGANIZACIJSKI SEGMENT DELOVANJA ZDRUŽENJA V LETU 2015 (PODPORNI SEGMENT)

Tajništvo združenja v okviru te naloge skrbi za izvedbo rednega poslovanja vseh organov združenja, in sicer skupščine, predsedstva, nadzornega odbora, regijskih svetov in strokovnih delovnih teles.

Tako smo se v letu 2015, skladno s programom dela za leto 2015, trudili pri:

- pripravi osnutkov strokovnih podlag za odločanje organov v okviru pristojnosti posameznega organa;
- koordiniranju dela posameznih strokovnih delovnih teles;
- izvajanju sklepov skupščine, predsedstva in strokovnih delovnih teles združenja;
- servisiranju in koordiniranju projektov s področja mednarodnih dejavnosti;
- servisiranju in koordiniranju projektov s področja delovanja občin v Sloveniji;
- zagotavljanju udeležbe predstavnikov združenja na sestankih tako doma kot v tujini;
- organiziranju delovnih posvetov, seminarjev, delavnic, konferenc in drugih tovrstnih srečanj;
- opravljanju nalog, povezanih s pridobivanjem novih članic;
- izdajanju elektronskega mesečnega glasila Mesečni utrip;
- pridobivanju oglasov in pripravljanju strokovnih podlag za izdajanje časopisa Glas občin;
- pripravljanju osnutkov strokovnih mnenj, poročil, programov in drugih dokumentov;
- opravljanju drugih nalog po naročilu organov ZOS.

4.2 ZAKONODAJNI SEGMENT DELOVANJA ZDRUŽENJA V LETU 2015

2015 je v okviru združenja delovalo **šest strokovnih delovnih teles**, in sicer:

- Odbor za proračun in finance;
- Odbor za okolje, prostor, urbanizem, promet in komunalno infrastrukturo;
- Odbor za regionalna, lokalna in ostala splošna

zakonodajna vprašanja;

- Odbor za socialo, vzgojo, izobraževanje, kulturo, šport in ostale družbene dejavnosti;
- Odbor za e-poslovanje in informacijske sisteme;
- Odbor za turizem.

Predsedstvo ZOS je na svoji prvi seji v mandatnem obdobju 2010 – 2014 imenovalo člane strokovnih delovnih teles, ki so jih predlagale občine članice ZOS. Članstvo v odborih se lahko v celotnem mandatnem obdobju dopolnjuje tudi z novimi člani. Člani posameznih odborov so tekom celega leta aktivno spremljali problematiko konkretiziranja sprejete zakonodaje v posameznih občinah. V kolikor so bili zaznani sistemski problemi, so državnim organom posredovali poročila o nastalih situacijah in podali ustrezne pobude za rešitev. Podano je bilo veliko število pobud in predlogov za spremembo zakonodaje oziroma za odpravo njihovih nepravilnosti.

Vse pobude članic ZOS za rešitev težav pri tekočem poslovanju ali pobude za spremembo zakonodaje so bile ustrezno obravnavane in posredovane pristojnim službam v obravnavo ter reševanje.

Združenje je odigralo aktivno vlogo pri ugotavljanju vpliva zakonodaje na lokalne skupnosti. V drugi fazi procesa je sledilo vključevanje združenja kot posrednika, ki občine najprej opozori na predlagane spremembe in poskrbi za koordinacijo pridobitve skupnega mnenja združenja ter ga posreduje snovalcem zakonodaje. Preden so bila vsa mnenja in predlogi posredovani nosilcem zakonodaje, so jih proučila pristojna delovna telesa združenja in podala svoje pripombe.

4.3 IZOBRAŽEVALNO-INFORMACIJSKI SEGMENT DELOVANJA ZDRUŽENJA V LETU 2015

Zaposleni v občinskih upravah so tisti, ki s svojim znanjem in dragocenimi izkušnjami veliko doprinesejo k razvoju kakovostnejših storitev za občane in posledično tudi k razvoju območja. ZOS zagotavlja kakovostno vsakodnevno informiranje občin prek elektronske pošte. Prav tako pa vsak mesec izdamo elektronsko

glasilo Mesečni utrip, ki ga občine prejemajo na elektronske naslove, in več številčk tiskanega časopisa Glas občin. Slednjega brezplačno po pošti prejmejo občine, vladne službe in ministrstva, poslanci, državni svetniki in druga zainteresirana javnost. ZOS je v letu 2015 izdal dva izvoda tiskanega časopisa Glas občin in 11 izvodov elektronskega glasila Mesečni utrip. Obe obliki informiranja sta se tudi v letu 2015 izkazali za zelo učinkoviti sredstva pri promociji dela združenja in posredovanju aktualnih informacij.

V Mesečnem utripu vsak mesec v strnjeni obliki podamo aktualne informacije s področja zakonodaje in njenega sprejemanja ter druge domače in mednarodne novice celotnega meseca.

Vse izdaje Glasu občin smo oblikovali v sodelovanju s predstavniki občin, vladnih in nevladnih organizacij, ki so prispevali strokovne članke in obširnejše informacije o aktualnih in konkretnih zadevah. Del prostora v zadnji številki Glasu občin v letu 2015 pa je bil namenjen tudi oglaševanju, katerega smo uspešno zapolnili.

Nalogo informiranja je združenje delilo na dva dela, in sicer informiranje celotne javnosti in informiranje članic združenja.

2015 smo poleg sporočil za javnost pripravili tudi izjave za javnost, na katerih smo javnost opozorili smo na navzdružne razmere na področju financiranja občin, podrobneje seznanili z mnenji občin o aktualnih temah in problematiki, o projektih in delovanju združenja, o konkretnih pobudah združenja in še o mnogočem drugem.

4.4 MEDNARODNI SEGMENT DELOVANJA ZDRUŽENJA V LETU 2015

Predstavniki združenja so kot člani delegacije sodelovali v Odboru regij v Bruslju in Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti v Strasbourgu ter se udeleževali rednih plenarnih zasedanj omenjenih institucij. Z obema institucijama poteka korektno in utečeno sodelovanje. Sedemčlansko slovensko delegacijo (sedem članov in nadomestni člani) v Odboru regij sestavljajo predstavniki lokalnih skupnosti, župani in občinski svetniki.

4.5 DELOVANJE SKUPNE NOTRANJE REVIZIJSKE SLUŽBE ZOS V LETU 2015

Skupna notranjerevizijska služba je bila ustanovljena v letu 2009, vanjo pa se je do zdaj vključilo 32 občin. Notranje revizije so se izvajale v skladu in v obsegu predvidenim z Letnim načrtom Skupne notranjerevizijske službe Združenja občin Slovenije (v nadaljevanju: SNRS ZOS) za leto 2015.

Notranje revizije so se izvajale v skladu z Usmeritvami za državno notranje revidiranje in z Mednarodnimi standardi strokovnega ravnanja pri notranjem revidiranju. Dokumentacija je bila pregledana na izbranem vzorcu skladno s pripravljenim revizijskim programom. Cilj izvedenih notranjih revizij je bil oblikovanje priporočil in izrek mnenja glede obstoja, delovanja in zadostnosti sistema notranjih kontrol za posamezno revidirano občino.

Poročila o izvedenih notranjih revizijah in letno poročilo o delu (katerega prejmejo tudi nadzorni odbori občin članic) vodja SNRS ZOS naslavlja neposredno na predstojnike občin (župane/je). Sicer pa samo delovno okolje SNRS zagotavlja izogibanje konfliktu interesov, saj je notranjerevizijska služba organizirana v okviru samostojne pravne osebe (ZOS) in zato ni vpletena v procese poslovanja revidirancev. Ocenjujemo, da je s tem zagotovljena ustrezna organizacijska neodvisnost notranje revizije.

5. SEDEMNAJSTA REDNA SKUPŠČINA ZOS

Sedemnajsta redna skupščina ZOS in prva v mandatnem obdobju 2014–2018 je potekala 27. januarja 2015 v hotelu Four Ponits by Sheraton Ljubljana.

Dnevni red skupščine je bil naslednji:

- 1) Uvodni pozdrav predsednika ZOS;
- 2) Pogovor z ministrom Borisom Koprivnikarjem o rebalansu proračuna za leto 2015 in o strategiji razvoja lokalne samouprave;
- 3) Otvoritev redne 17. skupščine;
- 4) Izvolitev delovnega predsedstva 17. redne skupščine;
- 5) Sprejem poslovnika za 17. redno skupščino;
- 6) Sprejem dnevnega reda 17. redne skupščine;
- 7) Izvolitev volilne komisije za 17. redno skupščino;
- 8) Sprejem Poročila o delu za leto 2014 in Zaključnega računa za leto 2014
- 9) Sprejem Programa in finančnega načrta za leto 2015 in potrditev članarine za leto 2015;
- 10) Izvolitev predsednika in podpredsednikov Predsedstva Združenja občin Slovenije;
- 11) Izvolitev članov nadzornega odbora Združenja občin Slovenije;
- 12) Predlogi občin članic.

Skupščina je bila v času, ko so se zaključevala pogajanja o višini povprečnine za leto 2015. Predstavniki občin, zbrani na 17. redni letni skupščini ZOS, so se soglasno strinjali, da takrat aktualni predlog Vlade RS glede višine povprečnine ni sprejemljiv, zato so sprejeli naslednji sklep:

»Podpis Dogovora za povprečnino med Združenjem občin Slovenije in Vlado RS je možen na podlagi: Sofinanciranje investicij po 21. členu ZFO-1 mora biti zagotovljeno minimalno v višini 2%. Višina povprečnine za leto 2015 je 525 evrov. Povprečnina se lahko zniža sorazmerno z učinki racionalizacije stroškov občin s spremembo veljavnih predpisov, in sicer z poudarkom na področjih, kjer imajo občine največje stroške. Spremembe predpisov naj se uveljavijo do 30. 6. 2015. Dogovor mora biti formalno pravno vezan na zakon o izvrševanju proračuna za leto 2015 in

koncipiran tako, da, v kolikor se bo povprečnina zmanjšala za več, kot pa bo učinkov racionalizacij (znižanja stroškov) v letu 2015, je razlika iztožljiva.«

Združenje je na redno letno skupščino povabilo tudi ministra za javno upravo Borisa Koprivnikarja, ki se dogodka zaradi ostalih obveznosti ni uspel udeležiti, zato je županom izhodišča za pripravo strategije razvoja lokalne samouprave predstavil vodja Službe za lokalno samoupravo dr. Roman Lavtar, ki se je dotaknil tudi teme glede pogajanj med Vlado in predstavniki občin in poudaril, da sicer razume stisko občin, vendar bo s partnerskimi pristopom na obeh pogajalskih straneh potrebno najti skupno rešitev, pri čemer je v isti sapi izpostavil dejstvo, da bodo občine morale pristati na znižanje povprečnine, ob sočasnih sistemskih spremembah zakonodaje, ki naj bi sledile. Župani se z izjavami Lavtarja niso strinjali, poudarili so, da bodo predlagani ukrepi in sistemske spremembe prinesli učinke prepozno in ne sočasno z znižanjem povprečnine, kot to predlaga vlada.

V nadaljevanju 17. redne letne skupščine so člani ZOS potrdili uspešno zaključeno delo združenja v preteklem letu in sprejeli Poročilo o delu za leto 2014 ter si zastavili nove cilje v Programu dela za leto 2015.

Združenje občin Slovenije je na skupščini izvolilo tudi vodstvo, na čelu katerega ostaja dosednji predsednik in župan Občine Pivka Robert Smrdelj, za podpredsednika sta bila izvoljena Jasna Gabrič, županja Občine Trbovlje, ter Jurij Lep, župan Občine Selnica ob Dravi. V Nadzorni odbor ZOS so bili imenovani Marija Kos, Občina Mengeš, za predsednico, Brane Kolednik, Občina Videm, ter Marko Miklavčič, Občina Kobarid, za člana.

6. SEJE PREDSEDSTVA ZOS V LETU 2015

2015 se je predsedstvo sestalo na osmih rednih sejah in eni dopisni. Na štirih skupnih sejah pa so se srečala predsedstva vseh treh združenj občin.

6.1 REDNE SEJE

Člani predsedstva ZOS so se 2015 sestali na osmih rednih sejah, in sicer:

- **Prva seja predsedstva v Ljubljani – 9. 1. 2015**

Prvi seja predsedstva ZOS v letu 2015 je bila hkrati tudi prva seja nove sestave predsedstva. Člani predsedstva so obravnavali Poročilo o delu za leto 2014 in Program dela 2015 ter pripravili predloge za 17. redno letno skupščino, med katerimi so bili tudi predlogi kandidatov za imenovanje v organe ZOS, razprava pa je bila namenjena vsebini pogajanj z Vlado RS glede višine povprečnine za leto 2015 in učinkih predlaganega Zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin.

Generalna sekretarka ZOS je predsedstvo seznanila s Poročilom o delu in zaključnim računom za leto 2014. Predsedstvo se je strinjalo, da je ZOS svoje delo v letu 2014 opravil več kot uspešno, saj je aktivno zastopal lokalne interese pred državnimi organi, kar dokazuje več kot 100 vloženih predlogov, pobud ali mnenj v zvezi z zakonodajo, ki se nanaša na občinsko delovanje, pri čemer velja posebej izpostaviti uspešno vloženo zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti Zakona o davku na nepremičnine v začetku leta 2014. Prav tako je ZOS učinkovito deloval na področju izobraževanja in informiranja občin, saj je tekom leta organiziral 24 seminarjev in posvetov z več kot 1000 udeleženci, hkrati pa občinam dnevno zagotavljal informacije preko spletne ter jim nudil koristne novice s področja lokalne samouprave v obliki elektronskega mesečnega glasila Mesečni utrip ter tiskanega časopisa Glas občin. ZOS je v letu 2014 nadaljeval z uspešnim delom na področju notranjega revidiranja, saj je bilo izvedenih 32 notranjih revizij občin. Izpostavljena je bila tudi vloga ZOS v mednarodnem okolju. Predstavniki ZOS so se v

letu 2014 udeležili plenarnih zasedanj v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti v Strasbourgu in v Odboru regij v Bruslju ter s tem zagotovili zastopanost slovenskih lokalnih interesov tudi v mednarodnem okolju.

Člani predsedstva so se v drugem delu seje seznanili s Programom dela za leto 2015 in sklenili, da moramo na ZOS nadaljevati s kvalitetnim delom. ZOS si bo tako še naprej prizadeval zagotavljati kvaliteten servis občinam na vseh področjih ter širšo javnost informiral o vsebini občinskega dela in o težavah, s katerimi se občine srečujejo.

Člani predsedstva so skladno s postopkom imenovanja v organe ZOS, določenim v Statutu ZOS, za mandatno obdobje 2014-2018 sestavili liste kandidatov (predsednik in dva podpredsednika, člani nadzornega odbora), ki so jih predložili v imenovanje skupščini ZOS.

Člani predsedstva so razpravljali o predlogu Zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin in se soglasno strinjali, da predlagani ukrepi ne prinašajo ustreznih finančnih posledic, ki bi pomenile znižanje stroškov za izvajanje občinskih nalog, zato so soglasno sprejeli sklep, s katerim so zavzeli stališče, da je učinek predlaganih ukrepov v vladnem predlogu ničen in da bo ZOS nadaljeval pogajanja.

- **Druga seja predsedstva v Ljubljani - 20. 3. 2015**

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je člane predsedstva seznanil s potekom usklajevanj za sprejetje ukrepov, ki so v luči zavez po sistemski spremembi zakonodaje in prihranku v višini 23 milijonov evrov iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 tekla med pristojnimi ministrstvi in združenji občin.

Predsednik ZOS je predstavil prvi krog pogovorov, ki so bili izvedeni, in sicer so se predstavniki združenj občin sestali z Ministrstvom za infrastrukturo, Ministrstvom za okolje in prostor, Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport. V okviru ZOS sicer deluje tudi delovna skupina za pripravo sprememb zakonodaje, ki je

dopolnila (dodaten) nabor ukrepov za znižanje stroškov občinam, predsednik ZOS pa je članom predsedstva predstavil predvsem tiste ukrepe, ki so stvar politične odločitve (prenos stavbnih zemljišč iz Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS na občine, predkupna pravica občina na kmetijskih zemljiščih, sprememba Zakona o davku na dodano vrednost itd.). Člani predsedstva so se strinjali s predlaganimi ukrepi, ZOS pa jih bo poskušal uveljaviti v nadaljnjih pogovorih s posameznimi resorji.

Predsednik ZOS je predstavil potek aktivnosti za pripravo nove systemske ureditve obdavčitve nepremičnin, v okviru katere je Vlada RS ustanovila Projektni svet za koordinacijo in usmerjanje projekta priprave nove systemske ureditve obdavčitve nepremičnin v RS in Projektno skupino za izvedbo projekta. ZOS aktivno sodeluje pri pripravi omenjene zakonodaje in je za ta namen ustanovil delovno skupino, v kateri so združeni zaposleni na občinah, ki predstavljajo strokovno podporo pogajalski skupini ZOS. Predsednik je predstavil temeljna izhodišča občin, ki so bila oblikovana na usklajevalnem sestanku za poenotenje začetnih izhodišč občinskih predstavnikov ter kasneje dopolnjena s predlogi članov delovne skupine ZOS.

Seja se je nadaljevala s seznanitvijo predsedstva z vsebino sestanka o izhodiščih za pripravo Strategije razvoja lokalne samouprave v RS, ki je 13. 3. 2015 potekal na Ministrstvu za javno upravo pod vodstvom ministra Borisa Koprivnikarja. Predsednik ZOS je članom predsedstva podal informacijo v zvezi z vsebinskimi izhodišči in terminskim planom za pripravo nove strategije ministrstva.

- **Tretja seja predsedstva v Ljubljani - 22. 5. 2015**

Predsedstvo ZOS se je seznanilo s potekom aktivnosti glede ukrepov za znižanje stroškov občinam. ZOS je ponovno ugotavljal, da ni realno pričakovati sprejetja ukrepov, ki bi občinam zagotovili 22,8 milijonov prihrankov, vsaj ne do konca junija 2015, kot je Vlado RS zavezoval Dogovor o višini povprečnine za leto 2015. ZOS je zato pozval Vlado RS, da v državnozbornsko proceduro vložen predlog novele Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije

za leto 2014 in 2015 dopolni s spremembo višine povprečnine na 525 evrov. V kolikor bi bili dejansko sprejeti ukrepi, ki bi dali tudi konkretne finančne učinke, se je Vladi RS predlagalo, da to upošteva v okviru povprečnine za prihodnje leto.

Predsedstvo ZOS je obravnavalo tudi predlog novele Zakona o lokalni samoupravi, s katero poslanci predlagajo odpoklic župana in razloge za prenehanje mandata. Gre za spremembo zakona, ki ga je v državnozborski postopek vložila skupina poslancev, podpira pa ga tudi celotna vladna koalicija. ZOS zahteva enako obravnavo vseh funkcionarjev v državi, tako na lokalni kot državni ravni. Predsedstvo je predlagalo preoblikovanje instituta odpoklica župana v institut predčasnih volitev v občini, skozi katerega bi se razrešili vsi funkcionarji v občini. Menili so, da je to najbolj smotrna varovalka v izogib zlorabam instituta odpoklica župana s strani politične opozicije v občini.

Hkrati je bilo predlagano, da se, v ozir enakega obravnavanja vseh voljenih funkcionarjev v državi, tudi na državni ravni uvede možnost predčasnega razpisa državnozborskih volitev na pobudo volivcev.

- **Četrta seja predsedstva v Trzinu – 24. 6. 2015**

Člani predsedstva so se seznanili s potekom pogovorov glede povprečnine za drugo polovico leta 2015, pregledali so tudi nabor ukrepov, ki jih je Vlada RS pripravila z namenom izpolnitve 4. točke Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 (zmanjšanje stroškov občinam za 22,8 milijonov evrov ali zagotovitev sredstev na drug način). Predsedstvo ZOS je ugotovilo, da nabor ukrepov ne prinaša ocenjenih prihrankov, ki so jih pripravili posamezni resorji, zato je ZOS vztrajal, da se povprečnino za drugo polovico leta 2015 določi v višini 525 evrov. V kolikor bi se pokazali dejanski finančni učinki ukrepov, pa naj se to upošteva ob določitvi povprečnine za prihodnje leto.

- **Peta seja predsedstva v Ljubljani – 17. 7. 2015**

Predsedstvo ZOS je ugotavljalo, da nabor ukrepov, ki jih je Vlada RS pripravila kot izpolnitev zaveze iz Dogovora o višini povprečnine za leto

2015, ne prinaša ocenjenega finančnega učinka, ki bi pokril izpad prihodkov občin iz naslova zmanjšane povprečnine na 519 evrov. Še več, tudi ukrepi, s katerimi je Vlada RS utemeljevala znižanje povprečnine s 536 evrov na 525 evrov, ni prinesel zelenih finančnih učinkov. Iz tega naslova je nedopustno kakršnokoli zniževanje povprečnine pod 525 evrov, saj razkorak med stroški iz naslova zakonskih obveznosti in dejanskimi stroški presega že več kot 20 %. Občine so se zato znašle v izredno težki finančni situaciji in v likvidnostnih težavah.

ZOS se je zato odločil, da bo zaščitil ustavno varovano pravico do avtonomije lokalne samouprave v Sloveniji in na Ustavno sodišče RS naslovil zahtevo za oceno ustavnosti novele Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 s predlogom za začasno zadržanje.

Sklenjeno je bilo tudi, da bo ZOS vložil tožbo na izpolnitev Dogovora o višini povprečnine za leto 2015. Ukrepi, ki jih je Vlada RS predlagala kot izpolnitev zaveze iz Dogovora, namreč ne prinašajo učinkov, ki bi občinam pokrile izpad sredstev: nekateri ukrepi bodo vplivali zgolj na posamezne občine, drugi ukrepi ne pomenijo zmanjšanja izdatkov občin, ampak bi njihov nesprejem pomenil povečanje izdatkov, spet drugi prihranki pridejo v poštev samo ob nastanku nekega (investicijskega) dogodka.

Vlada RS je že pristopila k pripravi proračunskih dokumentov za leti 2016 in 2017. Na sestanku na Ministrstvu za finance v začetku julija so bili predstavniki občin obveščeni o skorajšnjem pričetku pogajanj o povprečnini in investicijskih transferjih občinam za leti 2016 in 2017.

Predsedstvo ZOS je zato na tokratni seji že sprejelo izhodišče za pogajanja za povprečnino za leti 2016 in 2017 ter za višino sredstev za sofinanciranje investicij, in sicer naj bi povprečnina na osnovi izračunov za leto 2016 znašala 671 evrov. Izhodišče za pogajanja na področju zagotavljanja investicijskih sredstev občin za leto 2016 je 7 % skupne primerne porabe občin (6 % na podlagi veljavnega ZFO-1 + 1 % na podlagi januarskega Dogovora o višini povprečnine za leto 2015, ker gre za prenos iz leta 2015) in za leto 2017 6 %

skupne primerne porabe občin.

- **Šesta seja predsedstva v Ljubljani – 14. 9. 2015**

Predsedstvo je potrdilo vložitev tožbe na izpolnitev Dogovora o višini povprečnini za leto 2015, prav tako pa je predsedstvo določilo tudi nova izhodišča za nadaljevanje pogajanj o financiranju občin v prihodnjih dveh letih.

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je člane predsedstva seznanil z dosedanjimi pogovori z Vlado RS o financiranju občin v letih 2016 in 2017. Ob zavedanju, da vztrajanje na povprečnini, izračunani na podlagi veljavne metodologije, in višini sredstev za sofinanciranje investicij, kot jih določa Zakon o financiranju občin, ne prinaša sadov v pogajanjih z Vlado, je predsedstvo ZOS določilo približevalna izhodišča za nadaljevanje pogajanj.

Predsedstvo je bilo mnenja, da nabor ukrepov, ki so znižali povprečnino s 536 na 525 evrov, ni prinesel učinkov, ki bi utemeljevalo to znižanje, zato je kot osnovo za nadaljevanje pogajanj določilo povprečnino v višini 536 evrov, zvišani za odstotek rasti BDP ter rasti mase plač, možno pa je znižanje glede na realne učinke Zakona o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin.

Višina sredstev za sofinanciranje investicij (21. člen ZFO-1) je zelo pomembna za razvojno šibkejša območja in za njihov dolgoročni razvoj, zato ZOS zahteva investicijski transfer v višini 4 % skupne primerne porabe. Ta sredstva bodo sedaj, ko v novi finančni perspektivi ni na voljo sredstev, za občine še bolj pomembna.

- **Sedma seja predsedstva v Dobovi – 16. 11. 2015**

Člani predsedstva so razpravljali o aktualnem dogajanju na področju financiranja občin 2016 in 2017. Predsedstvo je potrdilo dosedanja izhodišča v postopku pogajanj z Vlado RS, in sicer povprečnina v višini 536 evrov, zvišana za rast BDP in rast stroška plač ter zmanjšana za realne učinke spremenjene zakonodaje, investicijski transfer pa v višini 4 %.

Razprava je tekla tudi o pogovorih z Vlado RS glede zmanjševanja stroškov občinam. Člani

predsedstva so si bili enotni, da ukrepi niso podali zelenih učinkov in da so razhajanja v prihrankih še vedno velika.

- **Osma seja predsedstva v Mirni Peči – 15. 12. 2015**

Člani predsedstva so razpravljali o nadaljnjih ukrepih združenja zaradi nepodpisanega dogovora med Vlado RS in občinami in se pridružili k zahtevi pa odstopu ministra za finance Dušana Mramorja. Predsedniku Vlade bo ZOS podalo predlog za spremembo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017. Pripravljeni pa bosta tudi dve zahtevi za oceno ustavnosti, in sicer glede sofinanciranja investicijskih sredstev, kot tudi glede same povprečnine.

Zaradi nepodpisa Dogovora in zaradi v letu 2016 realno določene še nižje povprečnine je bilo predsedstvo ZOS soglasno, da mora za to finančni minister in Vlada RS prevzeti odgovornost. Državni zbor RS je na novembrski seji sprejel Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, s katerim je povprečnina za prihodnji dve leti določena pri 522 evrih ter sredstva investicijskega transfera le v višini 2 %. ZOS je vztrajal na zadnjih sprejemljivih izhodiščih za občine, in sicer je to povprečnina v višini 536 evrov in investicijski transfer v višini 4% skupne primerne porabe ter črtanje določbe, ki odvzema presežek dohodnine nad primerno porabo. Slednje je ZOS povzelo v predlog spremembe Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016,2017 in predlog posredovalo predsedniku vlade.

Opredelili so se tudi do besedila Strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji, ki bolj kot k decentralizaciji teži h koncentraciji in centralizaciji državnih nalog. Iz predloga strategije je razbrati, da želi država poleg vsakoletnega zniževanja sredstev s povprečnino tudi sistemsko slabiti ustavno kategorijo lokalne samouprave, kar je za občine nesprejemljivo. Župani so si bili enotni, da je besedilo strategije za občine nesprejemljivo, saj v njej ni zaznati razvojne in strateške naravnosti. Strategija bi morala imeti jasno zastavljene cilje, ki bi natančno opredeljevali razvoj lokalne samouprave, zaznati pa je nagibanje k centralizaciji sistema

in posledično tudi finančnih sredstev, čemur na ZOS ostro nasprotujemo. Pristojne so pozvali naj pristopijo k popolni prenovi dokumenta, s ciljem decentralizacijskega pristopa, ki bo sedanjih 15 % uporabljenih sredstev na lokalnem nivoju povečal na 30%. V kolikor si želimo vzpostavitev decentraliziranega sistema, je treba poskrbeti za ustrezne organe, ki bodo prevzemali politično in finančno odgovornost ter ustrezno izvajali naloge.

6.2 DOPISNA SEJA PREDSEDSTVA ZOS

Predsedstvo ZOS je v letu 2015 odločalo na eni dopisni seji:

- **Dopisna seja predsedstva – 28. 1. 2015**

Predsedstvo ZOS je na dopisni seji odločalo o podpisu Dogovora o povprečnini za leto 2015. Dogovor je podprlo devet članov predsedstva, trije so bili proti, pet jih ni glasovalo.

6.3 SKUPNE SEJE PREDSEDSTEV ZDRUŽENJ OBČIN

- **Prva skupna seja predsedstev ZOS, SOS, ZMOS – Ljubljana, 27. 1. 2015**

Na skupni seji so bili člani predsedstev seznanjeni s potekom pogajanj o financiranju občin v letu 2015, izoblikovana pa so tudi izhodišča za nadaljevanje pogajanj z Vlado RS.

Kot skupno pogajalsko izhodišče za višino povprečnine je bil določen znesek 525 evrov, na nižji znesek pa bi bilo mogoče pristati le v primeru, če se znižajo tudi stroški, povezani z nalogami občin. Prav tako so sklenili, da mora biti zaveza o znižanju stroškov občinam del dogovora med združenji občin in Vlado. V primeru, da sistemske spremembe ne bodo prinesle zelenih učinkov, je potrebna nadomestitev izpadlih prihodkov v letu 2016. Sredstva za sofinanciranje investicij se določijo v minimalnem deležu 2 % skupne primerne porabe občin, odstopanje je mogoče le v smeri, da se polovica tega zneska izplača v letu 2016.

- **Druga skupna seja predsedstev ZOS, SOS, ZMOS – Velenje, 29. 5. 2015**

Predsedstva združenj so izrazila nasprotovanje v Državni zbor RS vložnemu predlogu novele Zakona o lokalni samoupravi. Združenja sicer ne nasprotujejo uvedbi institutu odpoklica župana, menijo pa, da bi bilo navedeno vprašanje potrebno urediti v okviru priprave Strategije nadaljnega razvoja lokalne samouprave v Sloveniji. Vlado RS so spomnili tudi na zavezo, da ne bo spreminjala pomembnih vprašanj s področja lokalne samouprave brez dogovora z združenji občin.

Glede na zavezo Vlade RS iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2015, po katerem bi morala Vlada RS do konca junija 2015 sprejeti ukrepe, ki bodo občinam prinesli prihranke v višini 22,8 milijonov evrov, so predsedstva ugotavljala, da ti ukrepi do konca maja še vedno niso bili znani. Na seji je bilo sklenjeno, da združenja občin počakajo do 5. 6. 2015, nato pa, v kolikor Dogovor o višini povprečnini ne bo izpolnjen, takoj vložijo ustrezno pravno sredstvo, ki bo povprečnino s 1. 7. 2015 povrnil na višino 525 evrov. Predlagana je bila ustavna presoja 46. člena ZIPRS1415 s predlogom za začasno zadržanje izvajanja omenjenega člena oziroma tožbo zaradi neizpolnitve Dogovora o povprečnini. Sicer je bila predlagana tudi zahteva za spremembo ZIPRS1415 in dvig povprečnine, vendar je bil v državnozborski postopek že vložen predlog novele ZIPRS1415, ki pa spremembe navedenega člena ni vseboval, glede zahtev zakonodajnega postopka pa je bilo nemogoče pričakovati, da bi bila nova novela sprejeta do 1. 7. 2015. Izpostavljena je bila tudi zahteva, da Vlada RS pripravi nabor sistemskih ukrepov, ki bo vsem občinam dal merljive finančne učinke.

V skladu z zaprosilom Ministrstva za okolje in prostor, da združenja občin podajo skupen predlog za podaljšanje obdobja za izpolnitev zavez na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda, so se člani predsedstev strinjali, da je ne le potrebno podaljšati roke za izpolnitev zavez (predlagano je bilo leto 2030), ampak tudi spremeniti kriterije glede zavez.

Predsednik ZOS je predstavil tudi Prvo poročilo Projektnega sveta za pripravo nepremičninskega davka. V okviru pogovorov projektne sveta

prihaja namreč do razhajanj med stališči združenj občin glede koncepta novega nepremičninskega davka, zato bo potreben dogovor znotraj združenj, kako naprej.

- **Tretja skupna seja predsedstev ZOS, SOS, ZMOS – Trzin, 24. 6. 2015**

Vsa tri združenja so zahtevala, da Vlada RS povprečnino za obdobje julij – december 2015 določi v višini 525 evrov. V kolikor bodo predlagani ukrepi sprememb zakonodaje dali dejanske finančne učinke, naj Vlada RS konec leta naredi poračun. Združenja občin bodo uporabila ustrezna pravna sredstva, v kolikor ta sklep ne bi bil realiziran. Prav tako je bilo sklenjeno, da se predsednika Vlade RS do konca julija pozove na sestanek z župani.

SOS, ZOS, ZMOS so nasprotovali tudi predlogu novele Zakona o vodah, ki ga je Vlada RS potrdila na 43. redni seji dne 24. 6. 2016, v delu, ki se nanaša na spremembo izplačevanja nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima. Združenja so pozvala Vlado RS tudi k spremembi Zakona o vodah na način, da se sredstva vodnega sklada ponovno namenijo za njihov prvotni namen – vzdrževanje vodotokov.

Prav tako so združenja občin pozvala Ministrstvo za zdravje, da iz postopka sprejemanja umakne Predlog pravilnika o službi nujne medicinske pomoči.

- **Četrta skupna seja predsedstev ZOS, SOS, ZMOS – Dobova, 16. 11. 2015**

Člani predsedstev vseh treh združenj občin in predstavniki Vlade RS so se sestali na devetem krogu pogajanj o višini povprečnine v prihodnjih dveh letih. Minister Dušan Mramor je kot zadnjo vladno ponudbo občinam ponudil 525 evrov povprečnine. Člani predsedstev združenj so zavrnilo vladno ponudbo, saj je za financiranje občin 2016 treba zagotoviti najmanj 536 evrov na prebivalca. Razliko do tega zneska naj zagotovijo resorna ministrstva, ki so bila zadolžena za znižanje stroškov občin. Župani so si bili enotni, da predlaganih 525 evrov povprečnine ne zadostuje za financiranje vseh zakonsko določenih nalog.

V zvezi z 21. členom ZFO-1 je bil dan poziv po

ohranitvi investicijskih sredstev. Ta sredstva bodo zdaj, ko ne bo na razpolago evropskih sredstev za investicije, za manjše občine ključnega pomena.

Župani so se dogovorili za novinarsko konferenco 18. 11. 2015 v dvorani Državnega sveta, na kateri naj bi spregovorili o posledicah, ki jih znižanje povprečnine prinaša občinam in občanom.

7. SEJA NADZORNEGA ODBORA (NO)

Člani Nadzornega odbora ZOS so se 2015 sestali eni redni seji, in sicer:

7.1 PRVA SEJA – 16. 1. 2015

Dnevni red prve seje Nadzornega odbora ZOS, ki ga je vodila predsednica Marija Kos:

- 1) Potrditev zapisnika s seje Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije z dne 5. 12. 2015;
- 2) Predlog Poročila o delu in zaključnega poročila za 2014 in predlog Programa dela in finančnega načrta za leto 2015;
- 3) Pregled finančnega poslovanja Združenja občin Slovenije za leto 2014;
- 4) Oblikovanje mnenja Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije o finančnem poslovanju Združenja občin Slovenije v letu 2014;
- 5) Predlogi in pobude članov Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije
- 6) Razno.

Nadzorni odbor ZOS je ob obravnavi Predloga Poročila o delu in zaključnega poročila za 2014 in predlog Programa dela in finančnega načrta za leto 2015 ugotovil, da sta dokumenta pripravljena strokovno in ju zato tudi soglasno potrdil.

Nadzorni odbora ZOS je pregledal predloženo dokumentacijo finančnega poslovanja Združenja občin Slovenije za leto 2014. Pri tem ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. Nadzorni odbor ZOS je soglasno ugotovil, da je bilo finančno poslovanje ZOS v letu 2014 transparentno, ažurno in resnično ter podajal pozitivno mnenje.

8. STROKOVNA DELOVNA TELES A ZOS V LETU 2015

8.1 STROKOVNI ODBORI ZOS

Odbori so se 2015 sestajali po potrebi in pripravljali vsebinska izhodišča za seje predsedstva ZOS ter oblikovali pripombe na aktualno predlagano zakonodajo.

• Prva seja Odbora ZOS za turizem – 16. 10. 2015

Člani odbora so za predsednika soglasno izvolili Matjaža Berčona, direktorja občinske uprave Občine Bled.

Odbor je razpravljal o spremembah Zakona o spodbujanju razvoja turizma. Člani odbora so si bili enotni, da se delež turistične takse ne sme zmanjšati in v primeru, da bi se ta delila z državo, so predlagali, da bi dve tretjini ostali občinskega, ena tretjina pa bi odšla v državni proračun. Seveda pa bi to veljalo ob pogoju, da se prihodki občinam iz naslova turistične takse ne bi zmanjševali. Pri obravnavi novele Zakona o gostinstvu pa so člani odbora opozorili na problematiko tehničnih pogojev, ki se zahtevajo za hostle in ostale nastanitvene objekte.

Dotaknili so se tudi problematike kratkoročnega oddajanja nepremičnin v najem oziroma t.i. air b'n'b sistema. Člani odbora so zavzeli stališče, da je to področje treba urediti na način, da ne bo povzročal nelojalne konkurence stalnim ponudnikom nastanitvenih zmogljivosti.

• Prva seja Odbora ZOS za socialo, vzgojo, izobraževanje, kulturo, šport in ostale družbene dejavnosti – 27. 10. 2015

Na svoji prvi seji so člani odbora za predsednico soglasno izglasovali Natašo Rupnik iz Občine Mirna Peč. Na dnevnem redu seje odbora je bila obravnava predloga Zakona o zdravstveni dejavnosti, Pravilnika o službi nujne medicinske pomoči, predloga Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca, problematike, vezane na področje zaščite in reševanja ter problematike, vezane na področje izobraževanja odraslih.

Člani odbora so se najdlje zadržali pri obravnavi predloga Zakona o zdravstveni dejavnosti in oblikovali konkretne pripombe, katere so bile posredovane Ministrstvu za zdravje. Največ odprtih vprašanj se je članom odbora porajalo na področju podeljevanja koncesij. Bili so si enotni, da so morebitni posegi v avtonomijo lokalnih skupnosti nedopustni.

Obravnavali so tudi Pravilnik o službi nujne medicinske pomoči in ob tem je bilo opozorjeno na sodelovanje nujne medicinske pomoči na prireditvah. Bojazen je, da bi to občinam prineslo dodatne obremenitve. Dogovorili so se, da se bodo o vsebini pravilnika pogovorili s predstavniki zdravstvenih domov in se na to temo sestali na eni od prihodnjih sej.

Razpravljali so tudi o predlogu Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca. V tej točki je bilo predstavljeno delo delovne skupine, ki pripravlja predlog pravilnika. Člani odbora so pozvali k upoštevanju mnenj investitorja, to je občine, ko gre za oblikovanje minimalnih gradbenih tehničnih pogojev in k racionalnemu določanju zmogljivosti občin. Enotni so si bili, da je nalaganje dodatnih stroškov na pleča občin nedopustno in nesprejemljivo.

Pri obravnavi problematike s področja zaščite in reševanja so si bili člani enotni, da bi morala država pri vzdrževanju obstoječih zaklonišč stopiti nasproti občinam in upoštevati njihove argumente v zvezi z izgradnjo novih in vzdrževanjem obstoječih zaklonišč.

Direktor Zasavske ljujske univerze Tone Bezgovšek je članom odbora predstavil problematiko povezano s področjem izobraževanja odraslih. Izpostavil je, da želijo spodbuditi pristojno ministrstvo k sistemskemu reševanju področja, ki bi imel za rezultat tudi urejeno financiranje te javne službe. Člani odbora so njihove napore v tej smeri pozdravili, a ob tem opozorili, da nove finančne obremenitve občin ne pridejo v poštev.

- **Prva seja Odbora ZOS za okolje, prostor, urbanizem, promet in komunalno infrastrukturo – 20. 11. 2015**

Odbor šteje pet članov, za predsednika odbora je bil imenovan Samo Jaklič iz Občine Straža.

Odbor je imel na dnevnem redu tri predloge (sprememb) uredb in dva predloga (sprememb) pravilnikov, in sicer Predlog uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, predlog novele Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, predlog novele Uredbe o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo, predlog novele Pravilnika o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda ter Predlog pravilnika o določitvi občutljivih območij. Vsi navedeni predpisi so bili od 13. do 23. novembra 2015 v medresorski obravnavi.

Glede Predloga uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode je bilo opozorjeno, da so roki še vedno postavljeni precej optimistično, poleg tega pa je bilo poudarjeno, da bi bilo potrebno tudi v primeru obstoječih objektov z gradbenim dovoljenjem, izdanim pred 14. decembrom 2002, kjer ni javne kanalizacije in ta tudi ni predpisana, določiti okvirni rok, do kdaj je treba objekte prilagoditi zahtevam uredbe. Predlog uredbe predvideva posodobitev Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode do 30. junija 2016, tudi posodobitev območij aglomeracij. Člani odbora so izrazili zahtevo, da bi pri oblikovanju aglomeracij morale sodelovati tudi občine, prav tako pa bi bilo smiselno preveriti dosedanja območja aglomeracij. Podanih je bilo še nekaj drugih pomislekov in pripomb, te pa so bile posredovane Ministrstvu za okolje in prostor. Glede ostalih obravnavanih predpisov odbor ni imel pripomb.

8.2 DELOVNE SKUPINE ZOS

- **Delovna skupina za pripravo nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin v RS – 16. 3. 2015**

Na seji so člani novoimenovane delovne skupine pod vodstvom predsednika ZOS Roberta Smrdelja obravnavali izhodišča občin, ki so bila v začetku tega meseca oblikovana na usklajevalnem sestanku, ki je pod koordinacijo ZOS potekal skupaj z ostalimi predstavniki občin.

Ministrstvo za finance je konec januarja združenjem občin poslalo dopis, v katerem je

med prioritetne projekte uvrstilo tudi ponovno uvedbo davka na nepremičnine. Z njim se želijo posodobiti obstoječi sistem financiranja obdavčitve nepremičnin, odpraviti neupravičene razlike med občinami in v razveljavljenem zakonu očitna neskladja z Ustavo RS ter oblikovati davek kot izviren prihodek, ki bo v celoti pripadel občinam.

Na seji je med člani delovne skupine ZOS potekala poglobljena in strokovna razprava glede zastavljenih izhodišč in možnih rešitev, ki bi jih morala zagotoviti nova zakonodaja. ZOS bo na podlagi sprejetih dopolnitev in predlogov tudi v prihodnje aktivno zastopalo interese lokalnih skupnosti v Projektni skupini in Projektne svetu, v okviru katerih se pripravlja nov sistem davka na nepremičnine ter se zavzemalo za sprejete sistemske ureditve, ki bo spoštovala v Ustavi RS zagotovljene pravice lokalnih skupnosti.

- **Delovna skupina za pripravo sprememb zakonodaje – 13. 3. 2015**

Dogovor o višini povprečnine za leto 2015 je Vlado RS zavezal, da do konca junija z izvedbenimi ukrepi in sistemskimi spremembami zakonodaje sprejme ukrepe za znižanje stroškov občinam za slabih 23 milijonov evrov. Dogovor tudi zavezuje, da se vladna in občinska stran prvič sestaneta do konca marca. ZOS je ustanovil Delovno skupino za pripravo sprememb zakonodaje, ki bo podpora predstavnikom ZOS v pogovorih z Vlado RS in posameznimi ministrstvi.

Na prvem sestanku delovne skupine je bil pregledan nabor ukrepov za znižanje stroškov občinam – ukrepe, ki jih je pripoznala Vlada RS s sklepom z dne 22. 1. 2015, ter ukrepe, ki so jih še dodatno predlagale občine oziroma sami člani delovne skupine. Nabor ukrepov bo osnova za nadaljnje pogovore s posameznimi resorji.

9. **NOVINARSKA KONFERENCA IN PROTEST V DRŽAVNEM ZBORU RS**

V skladu z dogovorom na skupni seji predsedstev v Dobovi je bila 18. novembra 2015 v dvorani Državnega sveta RS novinarska konferenca vseh združenj občin, na kateri so predsedniki združenj in ostali župani problematiko financiranja občin v prihodnjih dveh letih predstavili širši javnosti. Župani so opozorili na nevzdržno stanje na področju financiranja občin, saj jim država vsako leto odvzame dodatna sredstva, ne zagotovi pa ustreznih mehanizmov, ki bi zmanjševali stroške občinam. Novinarske konference se je sicer udeležilo več kot 100 županov.

Po končani novinarski konferenci so se župani udeležili še plenarnega zasedanja Državnega zbora RS, ki je obravnaval predlog ZIPRS1617, vendar so sejo po eni uri protestno zapustili.

10. BISTVENA VSEBINA DELA ZOS 2015

Tudi v letu 2015 smo na združenju pripravili in oblikovali prek 120 predlogov, pobud in mnenj, ki so bila v veliki meri uspešna. Vse smo izpeljali bodisi prek pisnih dokumentov ali sklica sestankov. S takim načinom dela bomo vsekakor nadaljevali tudi 2016.

V nadaljevanju predstavljamo nekatere povzetke pobud, predlogov in sestankov.

10.1 TOŽBA

Tožba na izpolnitev Dogovora o višini povprečnine za leto 2015

Združenje občin Slovenije in Skupnost občin Slovenije sta 18. septembra 2015 na ljubljansko Okrožno sodišče vložila tožbo za izpolnitev pogodbenih obveznosti iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2015. Postopek se vodi pod številko VIII Pg 2812/2015.

Državni zbor RS je sredi julija za drugo polovico leta 2015 določil povprečnino pri 519 evrih. Čeprav je sprememba povprečnino določila višje od sprva predvidenih 500,83 evra, pa ta še vedno ne dosega 525 evrov, kolikor je bila v prvi polovici leta in kolikor smo v združenjih občin pričakovali tudi za preostanek leta. Na dobrih

500 evrov povprečnine smo namreč pristali ob hkratni zavezi vlade, da jim bodo stroške na letni ravni skupno znižali za 22,8 milijona evrov. Nabor ukrepov, ki jih je pripravila vlada, pa po oceni občin ni prinesel želenega finančnega učinka, ki bi pokril izpad prihodkov občin iz naslova zmanjšane povprečnine na 519 evrov.

S tožbo zahtevamo, da država izpolni dogovor s konca januarja 2015 ter z izvedbenimi in sistemskimi ukrepi poskrbi za znižanje stroškov občin pri izvajanju z zakonom določenih nalog v dogovorjeni višini ali pa jim na kakšen drug način zagotovi sredstva.

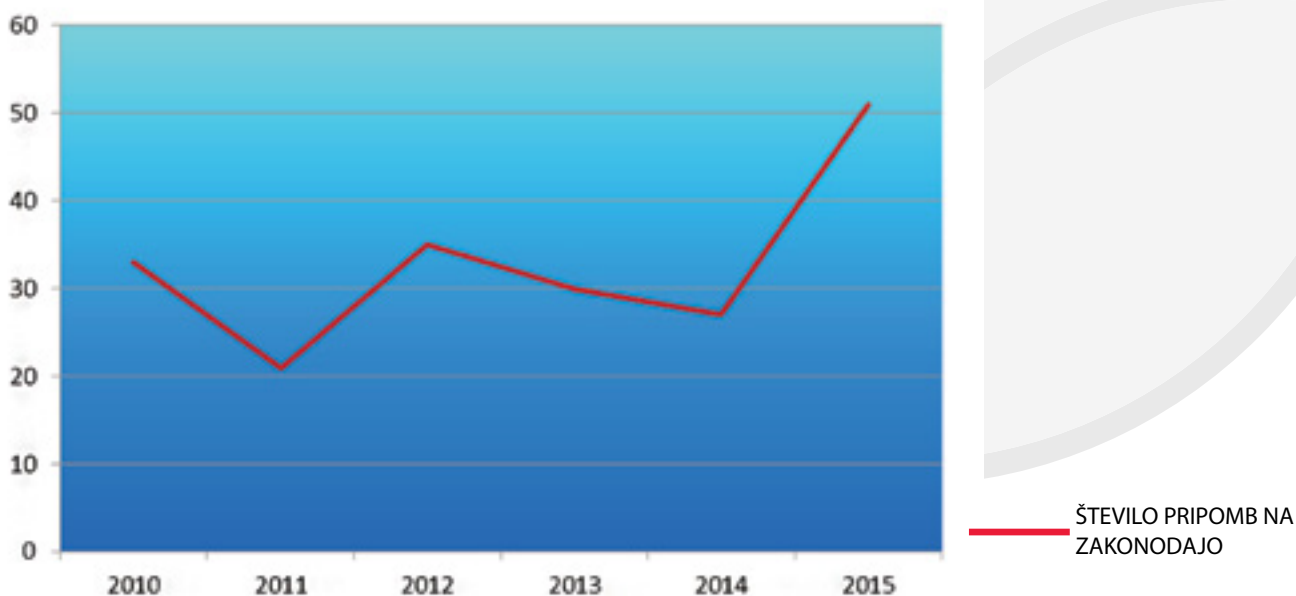
Tožnika sta bila povabljeni, da v navedenem sporu pristopita v postopek mediacije s toženo stranko. Združenji občin sta zaradi dolgotrajnosti postopkov v gospodarskih sporih podali soglasje za postopek mediacije, vendar soglasja zanj ni dala Vlada RS. Spor se nadaljuje po rednem postopku.

10.2 PRIPOMBE IN MNENJA NA ZAKONODAJO

Januarsko nakazilo finančnih sredstev občinam

ZOS je 8. januarja Ministrstvu za finance poslal prošnjo za pojasnilo glede zmanjšanja januarskega nakazila finančnih sredstev občinam. Občinam je bil 7. 1. 2015 nakazan prvi januarski

Graf: Prikaz aktivnosti na zakonodajnem segmentu delovanja ZOS v obdobju 2010 - 2015



znesek za financiranje primerne porabe v skladu z veljavnim Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, vendar brez ustreznih zneskov finančne izravnave in presežka dohodnine, ki jim v skladu z veljavnim Zakonom o financiranju občin prav tako pripadajo. Opozorili smo jih na izredno nezadovoljstvo občin, pričakovale bi namreč vsaj pojasnilo, zakaj so bila pričakovana nakazila zmanjšana.

Hkrati smo MF opozorili, da usklajevanja o višini povprečnine in spremljajočih ukrepov še niso zaključena in izrazili upanje, da si z neizplačilom finančne izravnave in presežka dohodnine Vlada RS ni dovolila enostransko določiti ukrepov za financiranje lokalnih skupnosti v letu 2015. To bi namreč metalo slabo luč na nadaljevanje pogovorov in na iskrena prizadevanja za doseg dogovora, ki bi v dani finančni situaciji tako države kot lokalnih skupnosti pomenil najbolj optimalno rešitev za obe strani, smo poudarili.

Ministrstvo za finance je odgovorilo, da prejete akontacije nikakor ne izhajajo iz enostranskega znižanja povprečnine, saj pogajanja z združenji občin še potekajo in bo končna odločitev glede višine primerne porabe za leto 2015 znana po njihovem zaključku. Nadalje navajajo, da je MF akontativne zneske dohodnine za januar in februar 2015 izračunalo na osnovi povprečnine, določene v 46. členu ZIPRS1415 v višini 525 EUR, pri čemer pa je akontativno lahko izplačalo občinam le zneske, ki jih dopušča razpoložljiva dohodnina, ki pripada občinam. Za izplačilo celotnih zneskov bi morali zagotoviti finančno izravnavo iz državnega proračuna, ki pa v leti 2015 ni predvidena, sam proračun pa je trenutno v postopku priprave rebalansa. Akontacija dohodnine za januar je bila izplačana v višini razpoložljivih sredstev. To ne prejudicira končnega rezultata pogajanj, ki so še vedno v teku, so zatrdili.

Odgovor MF na pobudo združenj občin za spremembo ureditve javnega naročanja

V postopku zbiranja predlogov za sprejem ukrepov za znižanje stroškov občinam so bili podane pobude za spremembe ureditve javnega naročanja. Z večino predlogov se Ministrstvo za finance strinja. V letu 2015 se načrtuje priprava nove javno naročniške zakonodaje.

ZOS je predlagal povišanje mejnih vrednosti za postopek oddaje javnega naročila male vrednosti iz 20.000 EUR na 40.000 EUR za blago in storitve ter iz 40.000 EUR na 80.000 EUR za gradnje. MF odgovarja, da bo predlog preučilo pri pripravi predpisov za prenos nove JN-zakonodaje EU v nacionalni pravni red, saj so glede na že izvedena usklajevanja razumeli, da so nizke mejne vrednosti težava pri naročanju posameznih predmetov JN in zlasti takrat, ko je za izvedbi projekta treba izvesti več postopkov JN. Pri tem pojasnjuje, da so drugi organi in sodelujoči v sistemu javnega naročanja podali nasprotujoč predlog.

Pripombe na Predlog pravilnika o prometni signalizaciji in prometni opremi na javnih cestah

Ministrstvu za infrastrukturo smo februarja 2015 naslovili pripombe občin na predlog Pravilnika o prometni signalizaciji. Izpostavili smo opozorilo občin, da je nekaterim šele pred časom uspelo v celoti uskladiti signalizacijo, ki jo je predpisan pravilnik iz leta 2000 in da bodo ob pomanjkanju denarja tudi v prihodnje težko zagotovile finančna sredstva za zamenjavo znakov v predpisanem obdobju. Predlagali smo, da se določi, kateri znaki pomenijo nevarnost v prometu in jih je potrebno takoj zamenjati, ostali pa naj se zamenjajo ob poškodbah, dotrajanosti ipd., seveda v nekem smiselnem prehodnem obdobju.

Prav tako se nekateri znaki le minimalno vsebinsko spreminjajo, zato smo predlagali, da se takšni znaki ohranijo po obstoječem pravilniku, saj je nesmiselno ustvarjati dodatne stroške zaradi minimalnih sprememb znakov, ki imajo vsebinsko enaka sporočila kot po sedanjem pravilniku. Poleg navedenega so bile podane tudi konkretne pripombe na določene oblike znakov, vprašanja občin glede posameznih znakov, označb oziroma pogojev za njihovo namestitvev ter predlogi dodatnih znakov.

Amandmaji na Predlog zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin

ZOS je februarja podal amandmaje na Predlog zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (EPA 324-VII) in predlagal Odboru DZ za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo, da navedene amandmaje sprejme kot svoje.

Predlagali smo dopolnitev diktije člena Zakona o prostorskem načrtovanju na način, da je bolj jasno določeno, kaj se šteje za zahtevek, za katerega je potrebno plačati upravno takso v višini 22,66 eura (predpisovanje upravne takse za posamezno izdano potrdilo o namenski rabi in ne za vsako nepremičnino posebej, kot je določal predlog).

Predlagali smo tudi dopolnitev člena, ki spreminja četrti odstavek 11. člena Zakona o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic na način, da se med posle, ki presegajo okvir rednega upravljanja in so v javnem interesu in za katere je potrebno soglasje več kot treh četrtin članov agrarne skupnosti glede na njihove solastniške deleže, dodaja še ustanovitev stavbne pravice. Dopolnitev je bila potrebna in smiselna, saj se z ustanovitvijo služnosti ni mogoče zgraditi vse infrastrukture npr. vodohramov.

V členu, ki je spreminjal 16.d člena Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije, smo v skladu z opozorili Zakonodajne pravne službe predlagali črtanje besede »obvezne« v terminu obvezne lokalne gospodarske javne infrastrukture, saj ta termin v obstoječi zakonodaji ne obstaja.

Reorganizacija nujne medicinske pomoči

Ministrstvu za zdravje smo februarja 2015 na pobudo občin podali pripombe oziroma zahtevali pojasnila glede predstavljenega osnutka reorganizacije nujne medicinske pomoči (NMP), ki je tako v strokovni kot laični javnosti vzbudil precej pripomb. Zaradi številnih nejasnosti v zvezi z načrtovanimi spremembami na področju NMP smo zahtevali, da se nam pred uveljavitvijo kakršnih koli sprememb le-te predstavijo ter ustrezno uskladijo s predstavniki občin.

Glede na to, da je bila vzpostavljena delovna skupina, ki pripravlja izhodišča in analize za reorganizacijo in oblikovanje nove mreže NMP, smo pozvali, da se v postopek analiziranja vključi tudi predstavnike občin. Hkrati smo ministrstvo opozorili, da je dialog ob tako občutljivem in zahtevnem vprašanju, kot je NMP, nujen, saj moramo poleg strokovnih in finančnih vidikov, upoštevati tudi demografsko statistiko, socialno stanje, prometno infrastrukturo ipd. v posamezni občini.

Poudarili smo, da se morajo zavedati, da mora biti dostopnost do službe NMP enaka za vse državljanom RS, v kar pa, ob morebitni uveljavitvi predstavljenega osnutka, močno dvomimo. Prav tako smo ministrstvo opozorili na prvi odstavek 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej), ki določa, da mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni določa in zagotavlja občina oziroma mesto, zato je v izogib kršitve tega dela zakona nadaljnje usklajevanje nujno.

Prav tako smo ministrstvo opozorili na stališče Združenja zdravstvenih zavodov Slovenije, ki je dejalo, da bi se z ukinitvijo in centralizacijo dežurnih mest v urgentnih centrih dostopnost zmanjšala za vse. Za tiste, ki so v neposredni bližini urgentnih centrov in za tiste, ki so od njih oddaljeni. Za tiste, ki so bližje, se bo dostopnost zmanjšala zato, ker bo v centre gravitiralo večje število oseb kot sedaj. Za tiste, ki pa so od urgentnih centrov oddaljeni, se bo dostopnost bistveno zmanjšala, saj se bo povečala oddaljenost do prvega urgentnega zdravnika za od 20 do 50 kilometrov.

Pripombe na Predlog uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost v programskem obdobju 2014–2020

Pripombe so se nanašale na pogoje za oblikovanje LAS in črpanje sredstev iz naslova ESRR, opozorili smo tudi, da je formula za izračun finančnega okvira za posamezen LAS nerazumljiva, prav tako je potrebno spremeniti formulo za izračun sredstev ESRR za fiksni in variabilni del, saj ni pravilna. Glede na predstavljeni model razdelitve finančnih sredstev je obstajal dvom, da ta ne bodo porazdeljena v celoti oz. sorazmerno po upravičenih območjih. Menili smo tudi, da okvirno razmerje med operacijami, ki se izvajajo v obliki partnerstev, in operacijami, ki jih upravičenci prijavijo in izvajajo samostojno, 70:30 ni ustrezno. Tudi merilo glede števila članov LAS ni ustrezno zasnovano. Skoraj na vsakem območju LAS je namreč fizičnih in pravnih oseb tisoč ali več tisoč, posledično pa je nemogoče z vidika upravljanja partnerstva, preko sistema ponderiranja, pričakovati tako velik delež njihove vključitve v partnerstvo.

ZOS je hkrati predlagal, da se za območje cele Slovenije pripravi simulacija razdelitve finančnih sredstev za vse tri sklade, in sicer glede na sedanje

stanje LAS (če bi ti ostali v enaki obliki kot v pretekli finančni perspektivi, v okviru programa Leader). Na ta način bi pridobili ustrezno sliko, ali bodo vsa sredstva ustrezno porazdeljena. To se nam zdi predvsem pomembno sedaj, ko se določa formula izračuna, saj se kaže, da trenutno uporabljeni način izračuna ni ustrezen.

Izhodišča ZOS za pripravo nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin v RS

ZOS je od vsega začetka sodeloval v postopku za pripravo nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin v Republiki Sloveniji, ki je potekal v okviru vladnih delovnih teles -Projektne skupine in Projektnega sveta. Kot reprezentativno združenje samoupravnih lokalnih skupnosti smo pri pripravi nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin v RS zastopali pravice in interese samoupravnih lokalnih skupnosti, ki jih zagotavljajo Ustava RS in Evropska listina lokalne samouprave.

Ministrstvu za finance ter obema delovnim telesoma smo posredovali pisna izhodišča ZOS za pripravo nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin, ki jih je oblikovala strokovna delovna skupina ZOS in so bila potrjena s strani predsedstva ZOS na seji dne 20. 3. 2015.

Pripombe na Predlog zakona o agrarnih skupnostih

ZOS je podal pisne pripombe na Predlog zakona o agrarnih skupnostih tudi v fazi medresorske obravnave. Predlagali smo, da je omogočeno razdeliti tri četrtine (namesto ene polovice) presežka prihodkov nad odhodki, ki ga agrarna skupnost ustvari v posameznem letu. Opozorili smo na različne situacije pri odločanju na občnem zboru in predlagali, da je potrebno definirati, v katerih primerih je zbor sklepčen za odločanje in posebej definirati, s kakšnim kvorumom odloča o posameznih zadevah. Predlagali smo tudi, da je zbor sklepčen, če je vsaj polovica glasov prisotnih oz. če je prisotnih po eni uri vsajena tretjina. V obeh primerih smo predlagali, da je odločanje o pomembnejših zadevah (o poslih ki presegajo redno upravljanje...) z dvema tretjinama večine prisotnih, ostalo pa z navadno večino prisotnih glasov. Posamezne občutljive odločitve pa so lahko vezane tudi na večino vseh glasov agrarne skupnosti. Predlagali smo tudi, da se o prenehanju AS odloči s tričetrtinsko večino vseh glasov

članov, da je za sklic zbora smiselni manjši kvorum (ena petina). Nujna je tudi možnost nekrivdne zamenjave predsednika agrarne skupnosti, in sicer če tako občni zbor odloči z dvema tretjinama prisotnih glasov in je odločanje o tem napovedano že s sklicem zbora. Glede prenehanja agrarne skupnosti smo predlagali, da se uporabi enak kvorum odločitve kot pri razdružitvi, in sicer tri četrtine vseh glasov in ne soglasje.

Pripombe na predlog Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije

ZOS je tekom javne obravnave na Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano podal pripombe na Predlog zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije. Opozorili smo, da je v predlogu zakona vsakršna rešitev, ki kakorkoli zmanjšuje prihodke občin ali pa omejuje avtonomijo razpolaganja, absolutno nesprejemljiva.

Poenostavljen izračun je namreč pokazal, da občinam po novem predlogu zakona pripada le 4 % vrednosti posekanega lesa, kar pa v primerjavi z dosedanjo ureditvijo predstavlja kar 43 % znižanje prihodkov. V ZOS smo zato pozvali ministrstvo, da je nujno opredeliti finančne posledice, vključno s finančno primerjavo izračuna višine koncesijske dajatve po obstoječi ureditvi v primerjavi s predlagano.

Posebej smo opozorili in nasprotovali četrti alineji 20. člena predloga zakona, ki navaja, da se v proračunu občine nakazana sredstva letnega nadomestila izkazujejo kot namenski prejemki in porabljajo kot namenski izdatki za vzdrževanje gozdnih cest, do dve tretjini nakazanih sredstev pa se lahko nameni za vzdrževanje občinskih javnih cest. Nesprejemljivo je, da se ta dajatev omejuje z trajno namensko rabo, sploh pa v časih, ko se prihodki občin močno krčijo, pri čemer je dodatno drobljenje prihodkov z namenskostjo v nasprotju z splošno podprtim načelom integralnega proračuna in nedopustno posega v avtonomijo občin.

Z zadnjo spremembo zakona o skladu kmetijskih zemljišč in gozdov je bilo uveljavljeno neodplačno ustanavljanje služnosti na kmetijskih zemljiščih in gozdovih v lasti RS in v upravljanju Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov, če se ustanavlja

v korist občin ter lažje izkazovanje javnega interesa pri ustanavljanju stvarnih pravic na tem premoženju. Predlagali smo, da se ta rešitev upošteva tudi v predlaganem zakonu.

Predlog za dopolnitev Zakona o kmetijskih zemljiščih

ZOS je aprila 2015 na Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano naslovil pobudo za dopolnitev predloga novele Zakona o kmetijskih zemljiščih (ZKZ-E), in sicer smo predlagali dopolnitev drugega odstavka 19. člena zakona, ki določa primere za sklepanje pravnega posla za pridobitev kmetijskega zemljišča, gozda ali kmetije brez odobritve upravne enote.

ZOS je predlagal dopolnitev z dvema alinejama, in sicer za potrebe gradnje objektov javne infrastrukture ter za primer, če je kupec zemljišča občina na podlagi izkazanega javnega interesa (zagotavljanje nadomestnih KZ za potrebe menjav zemljišč, zaokroževanja stavbnih in kmetijskih zemljišč ipd.).

Razvoj občine je v tesni odvisnosti od prostorskega razvoja in prostorskega načrtovanja. Prav spreminjanja prostorskih aktov in namembnosti zemljišč pogosto privedejo do špekulativnih nakupov in prodaj. Pravna podlaga, na podlagi katere bi bila občini omogočena neposredna sklenitev pravnega posla (nakupa oz. menjave) kmetijskega zemljišča pred nameravano spremembo v stavbno zemljišče in za katerega bi se javna korist za nakup izkazala s sklepom občinskega sveta, bi te špekulacije lahko preprečila. Predlagana dopolnitev 19. člena ZKZ ne bi imela učinka razlastitve ali prisilnitve, ampak bi občini zgolj omogočila neposredno sklepanje pravnih poslov, izključno za potrebe uresničevanje javnega interesa.

Pripombe na Prvo poročilo Projektnega sveta

Ministrstvo za finance je za obravnavo na seji Vlade RS pripravilo Prvo poročilo Projektnega sveta za koordinacijo in usmerjanje projekta priprave nove systemske ureditve obdavčitve nepremičnin (Poročilo). Združenje občin Slovenije je podalo nestrinjanje s Poročilom.

Nestrinjanje s Poročilom smo izrazili v delu, kjer le-ta navaja, da Ključne ugotovitve Projektnega

sveta predstavljajo soglasno mnenje članov Projektnega sveta. Pričakovali smo, da bo v Poročilu korektno zapisano, da ostajajo različni pogledi na obravnavano materijo s konkretnim predlogom občin z nadgradnjo sistema NUSZ in da so Ključne ugotovitve Projektnega sveta bile sicer večinsko podprte s strani članov Projektnega sveta, ob nasprotovanju občin oz. Združenja občin Slovenije. ZOS je namreč 9. 4. 2015 podal jedrnato izoblikovana pisna izhodišča za pripravo nove systemske ureditve obdavčitve nepremičnin, ki jih je oblikovala strokovna delovna skupina ZOS in so bila potrjena s strani predsedstva ZOS.

Pripombe na Predlog pravilnika o službi nujne medicinske pomoči

ZOS je ob izteku javne obravnave Ministrstvu za zdravje naslovil pripombe na Predlog pravilnika o službi nujne medicinske pomoči. Izrazili smo podporo prizadevanje številnih občin, ki opozarjajo, da bo predlagana reorganizacija mreže službe nujne medicinske pomoči poslabšala stanje zdravstvene oskrbe zlasti zaradi povečanja dostopnega časa do zdravstvenih storitev, pri čemer naj bi jo najslabše pri tem odnesli prav odročnejši kraji. Opozorili smo, da občine, zadolžene za zagotavljanje zdravstvenega varstva na primarni ravni in ustanoviteljice zdravstvenih domov, v veliki večini nasprotujejo predlaganim spremembam pravilnika o službi nujne medicinske pomoči, saj le ta ne prinaša izboljšave pri organiziranju nujne medicinske pomoči, prav tako pa za izvajanje le-te ne zagotavlja potrebne organizacijske, kadrovske in finančne pogoje.

Predlagali smo, da se s sredstvi EU zgradijo urgentni centri v bolnišnicah in se z njimi uredi nujna medicinska pomoč. Dobro delujoči sistem nujne medicinske pomoči na terenu oziroma v zdravstvenih domovih kot neločljiv del nepretrganega zdravstvenega varstva pa naj se ohrani v dosedanji obliki, vse dokler ne bodo zagotovljeni kadrovske in finančne pogoje za nadgradnjo dosedanjega sistema. Poudarili smo, da bi moral nov sistem mora postati le nadgradnja obstoječega sistema.

Amandma na predlog novele ZIPRS1415-E

ZOS je 25. maja v Državni zbor RS vložil amandma na predlog novele Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415-E), EPA 505-VII. Z amandmajem smo seznanili tudi Vlado RS in Državni svet RS.

Predsedstvo ZOS je na seji 22. 5. 2015 sprejelo sklep s predlogom, da se Vladi RS in Državnemu zboru RS predlaga dopolnitev predloga novele ZIPRS1415-E z dodatnim členom, s katerim se spremeni drugi odstavek 46. člena ZIPRS1415 v delu, ki določa višino povprečnine v znesku 500,83 evrov v obdobju od 1. 7. 2015 do 31. 12. 2015. Predlagali smo, da se višina povprečnine za drugo polovico letošnjega leta ne zniža in da ostane na ravni prvega polletja v višini 525 evrov. Ker je bila zelo velika verjetnost, da s 1. julijem 2015 ne bodo nastopili učinki, ki bi občinam ustrezno znižali stroške, je zato nesprejemljivo, da se zniža povprečnina in potiska občine v še večjo finančno in likvidnostno stisko. Spomnili smo, da je povprečnina, določena skladno z Zakonom o financiranju občin, 662,48 evrov, kar dejansko in realno predstavlja stroške občin za izvajanje predpisanih nalog. Glede na Dogovor so občine v proračunih predvidele znižanje stroškov, kar pomeni, da, v kolikor teh učinkov ne bo in se bo v zaostreni likvidnostni situaciji še znižalo povprečnino, to že resno ogrožalo sicer stabilno delovanje lokalne samouprave v Sloveniji.

V kolikor pa bo Vladi RS uspelo zagotoviti izpolnitev 4. točke Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 in sprejeti ukrepe do 30. 6. 2015, ki bodo dali tudi konkretne finančne učinke, smo predlagali, da te učinke upošteva v okviru določitve povprečnine za prihodnje leto.

Stališče glede predloga novele Zakona o lokalni samoupravi

ZOS je na vlagatelje in sopolisnike predloga novele Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S), EPA 482-VII, ter na predsednika Vlade RS in Državni svet RS naslovil stališče do predloga novele, sprejeto na seji predsedstva ZOS 22. 5. 2015.

Opozorili smo, da bi predlagani način instituta nekrivdnega odpoklica župana z referendumom resno posegel na področje stabilnosti delovanja lokalne samouprave v Sloveniji ter v veliki meri razvrednotil institut volitev.

V ZOS načeloma ne nasprotujemo, da pravni red določi odpoklic izvoljenih funkcionarjev s strani občank in občanov, vendar mora biti sistem urejen na način, da bo transparenten, sorazmeren in z ustreznimi varovalkami, ki bodo v čim večji meri preprečevale zlorabe. V kolikor je v lokalni skupnosti širše javno mnenje, da je delo izvoljenih funkcionarjev absolutno pod pričakovanji ali da celo nastaja škoda, smo menili, da je korektno, da se omogoči predčasno razrešnico. V izogib političnim zlorabam, predvsem poražencev na županskih volitvah, ki pa so praviloma člani občinskih svetov, smo menili, da je nujno urediti vzajemen odpoklic za vse občinske funkcionarje in ne le za župana. Predlagali smo torej, da se namesto instituta odpoklica župana vzpostavi institut nezaupnice občinskim funkcionarjem oz. institut hkratnega odpoklica župana in občinskega sveta oz. institut zahteve po predčasnih volitvah v občini. V primeru odpoklica bi se posledično izvedle celotne nadomestne volitve tako za župana kot za člane občinskega sveta, kar je organizacijsko in stroškovno ekvivalentno kot same županske volitve. Ta način bi bil po mnenju ZOS najbolj smotrna varovalka v izogib zlorabam instituta nekrivdnega odpoklica župana na referendumu s strani politične opozicije v občini. V ZOS smo tudi mnenja, da je potrebno vprašanje urediti celovito in enotno za vse voljene funkcionarje na državnem in lokalnem nivoju, upoštevajoč, da je (pasivna) volilna pravica ena od temeljnih človekovih pravic, bistvena za delovanje demokratično urejene države, zato mora biti poseganje vanjo urejeno skrajno previdno in sorazmerno s ciljem, ki se ga zasleduje.

ZOS je predlagal, da se, v oziru na obravnavanje vseh voljenih funkcionarjev v državi, tudi na državni ravni uvede možnost predčasnega razpisa državnoborskih volitev na pobudo volivcev na podlagi podobno uporabljenega referenduma.

Glede na predlagan resen poseg v stabilnost delovanja lokalne samouprave na Slovenskem smo izrazili pričakovanje po poglobljenem in resnem pogovoru tako o predlogu spremembe Zakona o lokalni samoupravi s predsednikom Vlade RS, vodstvom parlamenta ter predstavniki vladne večine v parlamentu.

Pripombe na predlog novele Zakona o kmetijskih zemljiščih

ZOS je podal pripombe na predlog novele Zakona o kmetijskih zemljiščih (ZKZ-E) z datumom 28. 4. 2015. Predlagali smo tudi usklajevalni sestanek, na katerem bi razrešili odprta vprašanja.

Predlagana je bila sprememba alineje, po kateri med pravne posle, za katere ne bi bila potrebna pridobitev dovoljenja upravne enote, določa občinsko javno infrastrukturo. Ker tudi za izgradnjo državnih cest na kmetijskih zemljiščih, kjer je prav tako potrebno dati vlogo na upravno enoto, smo predlagali, da se beseda občinsko umakne. Ker za ministrstvo ni sprejemljiv predlog ZOS, po katerem bi za namene menjave KZ in zaokroževanja stavbnih zemljišč bil občini omogočen nakup kmetijskih zemljišč brez odobritve upravne enote, smo podali nekoliko modificiran predlog

V skladu z dogovorom na usklajevalnem sestanku 27. maja z ministrom Židanom glede predloga novele Zakona o kmetijskih zemljiščih je ZOS ponovno podal še dodatno preoblikovano alinejo glede pravnih poslov brez dovoljenja upravne enote, in sicer za potrebe zamenjave oziroma kot nadomestno zemljišče pri posegih v prostor oziroma pri uresničevanju prostorskih ureditev lokalnega pomena, kjer je pridobitelj občina. Predlog je bil dopolnjen z več pogoji (varovalkami), ki bi morali biti izpolnjeni, da bi se navedeni pravni posel lahko izpelje.

Pripombe na Predlog zakona o javnem naročanju

Ministrstvu za javno upravo smo ob koncu javne obravnave podali pripombe na predlog novega Zakona o javnem naročanju (ZJN-3). Med drugim smo predlagali povišanje mejnih vrednosti, predvsem se nam je to zdelo smiselno za gradnje. Predlagali smo opredelitev roka, v katerem lahko ponudnik zaprosi za vpogled v ponudbe, saj se je v praksi to izkazalo kot izredno primerno za obe strani. Uredba v svojem 72. členu dovoljuje anekse z zvišanjem cen do 50 % prvotnega javnega naročila ali okvirnega sporazuma. Če je opravljenih več zaporednih sprememb, ta omejitev velja za vrednost posamezne spremembe. Povsem nepotrebno in neprimerno

je omejevanje na 30 % za vse spremembe skupaj (95. člen ZJN-3). Že sami pogoji, da lahko naročnik spremeni pogodbo, so izredno restriktivni. Zlasti na gradbenih pogodbah je nujno potrebno zaradi odstopanj v količinah v 95. člen ZJN-3 implementirati tudi 2. odstavek 72. člena Direktive (dovoljeno 10 % odstopanje za storitve in blago in 15% odstopanje za gradnje), smo opozorili.

Finančni učinki ukrepov za znižanje stroškov občinam

V začetku junija 2015 smo na Ministrstvo za javno upravo naslovili dopis, v katerem smo izrazili pričakovanje, da nas bodo vključili v pregled predlogov predpisov, predvsem v delu, ki se nanaša na ocene finančne učinkov ukrepov, ki jih bodo ministrstva predlagala. Opozorili smo, da so bile pri zadnjem takšnem ocenjevanju - ob sprejemanju Zakona za uravnoteženje javnih financ občin - ocene finančnih učinkov povsem nerealne. Občine so namreč opozarjale, da ni čutiti finančnih učinkov sprejetih zakonskih rešitev, zmanjšanje povprečnine pa občine že potiska v nezavidljiv položaj in jim povzroča težke likvidnostne težave. MJU smo pozvali, da nam predloge ukrepov s finančnimi ocenami pošljejo pravočasno pred naslednji usklajevanjem, da bodo usklajevanja lahko učinkovita.

Izvajanje 23. člena ZFO-1

Na Ministrstvo za finance (MF) in Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) smo 11. junija 2015 naslovili dopis z odprtimi vprašanji glede izvajanja 23. člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1).

MF je MGRT-ju naslovil razlago šeste alineje drugega odstavka 23. člena ZFO-1. V skladu z navedenim tolmačenjem MGRT ne omogoča uporabe možnosti, da se sredstva iz 23. člena ZFO-1 porabijo za povračilo kreditov, čeprav je bilo z novelo ZFO-1 to eksplicitno navedeno med možnostmi. V ZOS smo trdili, da je takšno tolmačenje v nasprotju z namenom, zaradi katerega je bila sprejeta sprememba drugega odstavka 23. člena ZFO-1. V času, ko se občine soočajo s težko finančno situacijo in likvidnostnimi težavami, je nesprejemljivo tolmačenje, da se lahko predmetna sredstva uporabijo le za tekoče investicije, pa čeprav je v zakonu eksplicitno določena tudi možnost vračila kreditov.

Prav tako MGRT sredstva 23. člena ZFO-1 ne omogoča uporabiti za financiranje davka na dodano vrednost (DDV) na kohezijskih projektih, kjer je DDV nepovračljiv in neupravičen strošek. Poudarili smo, da tudi navedeno tolmačenje ni skladno z namenom, zaradi katerega je bila predlagana sprememba zakona, prav tako ni nikjer v zakonu to prepovedano.

V ZOS smo na to nelogično uporabo sprememb ZFO-1 že večkrat opozorili in dobili obljubo o preučitvi in razrešitvi dilem, zato smo izrazili pričakovanje, da bosta MF in MGRT ponovno odgovorno preučila možnosti uporabe sredstev po določbah 23. člena ZFO-1 in nam na izpostavljeni vprašanji v nekaj dneh posredovali odgovore, saj je bil zadnji rok za oddajo predlogov za sofinanciranje s strani občin 15. 7. 2015.

Predlogi ukrepov za znižanje stroškov občinam in povprečnina julij – december 2015

Potem ko smo s strani Ministrstva za javno upravo 15. junija prejeli nabor ukrepov za znižanje stroškov občin, s katerimi naj bi se vsaj delno izpolnila zaveza iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2015, smo podrobneje preučili ukrepe in njihove finančne posledice. Čeprav so bile ocene finančnih učinkov zavrnjene že na samih pogovorih o povprečnini, se je ZOS odzval še pisno. Opozorili smo, da je ocena potencialnega prihranka na podlagi predlaganih ukrepov za drugo polovico leta 2015 skrajno nerealna, v veliki primerov tudi sad nerazumevanja predlaganih sprememb zakonodaje.

Osredotočili smo se predvsem na ukrepa, ki naj bi prinesla največ prihranka: finančna jamstva za odlagališča 3,5 milijonov evrov ter postopno doseganje normativov glede notranje igralne površine 1,5 milijona evrov. Glede na trenutno veljavno zakonodajo izhaja, da so finančna jamstva del cene komunalnih storitev in zato niso neposredni strošek občine, niti ne predstavljajo stroška, ki bi ga bila občina dolžna zagotavljati v proračunu. Ukrep postopnega podaljšanja uveljavitve normativov podaljšuje obveznost občin zagotovitve ustreznih notranjih igralnih površin. V kolikor do odložitve uveljavitve normativa ne bi prišlo, bi to pomenilo obveznosti izgradnje dodatnih površin za opravljanje

dejavnosti predšolske vzgoje. Hkrati gre za stroške investicij izgradnje dodatnih prostorov, ki pa se ne pokrivajo iz primerne porabe.

Izhajajoč tudi iz navedenega v ZOS nismo videli resnih finančnih učinkov ukrepov, zato smo ponovno zahtevali, da se povprečnina za obdobje od 1. 7. 2015 do 31. 12. 2015 določi v višini 525 evrov. Finančni učinki ukrepov se bodo v skladu s predlagano časovnico sprejemanja ukrepov lahko upoštevali kvečjemu ob določitvi povprečnine za prihodnje leto.

Pripombe na predlog novele Uredbe o graditvi in vzdrževanju zaklonišč in dodatni predlogi ukrepov za znižanje stroškov občinam

ZOS je v fazi javne obravnave Ministrstvu za obrambo naslovil pripombe na predlog novele Uredbe o graditvi in vzdrževanju zaklonišč, hkrati pa smo podali še dodatne predloge ukrepov za znižanje stroškov občinam.

Opozorili smo, da predlog novele ne bo prinesel zmanjšanja stroškov, ker je večina zaklonišč že zgrajenih, v letu ali dveh pa v občinah ni predvidenih veliko novogradenj na področju javnih objektov, saj je bil glavni val gradenj šol in vrtcev narejen v preteklih dveh mandatih. Prav tako smo opozorili, da kriteriji za graditev zaklonišč niso dovolj sproščeni. Pri stališču ministrstva, da se morajo obstoječa zaklonišča ohraniti, strošek občin ostaja na sedanjem nivoju. Pomemben ukrep za znižanje stroškov bi za občino pomenil sprostitev zahtev glede vzdrževanja zaklonišč oziroma zagotavljanja ustreznosti zaklonišč, ki se jo dokazuje z izvedenim pregledom oziroma podaljšanjem potrdila na vsakih 10 let. V primerih večjih poškodb zaklonišč lahko predstavlja sanacija zaklonišča za zagotovitev ustreznosti velik strošek.

Pogrešali smo tudi ukrepe v zvezi z organiziranjem enot civilne zaščite, predvsem enot prve pomoči pri šolah in vrtcih. Vzpostavitev (izobraževanje, opremljanje) enot prve pomoči pri šolah in vrtcih pomeni velik strošek za lokalne skupnosti. Obveznosti so sicer stare, vendar se v preteklosti niso izvajale. Odločitev inšpektorata, da v letošnjem letu naredi temeljit pregled enot prve pomoči po občinah in šolah, je prinesel finančno

zahtevne ukrepe, ki jih morajo občine financirati v kratkem času v finančno najbolj neugodnem času. Predvsem pa ugotavljamo, da gre za enote, ki se v praksi ne uporabljajo, zaradi česar le te tudi ne ohranjajo znanja. Na sestanku konec maja je bilo govorno, da bi, v kolikor bi se enote ohranile, njihovo vzpostavljanje pocenili (krajši tečaj, združitev z organiziranjem prve pomoči v sistemu varstva ob delu...), ali pa se njihovo število zmanjša, saj bi verjetno zadostovale enote, ki so organizirane v okviru občin. Vse enote ZIR, razen gasilskih enot, so dejansko enote na papirju, zato bi bilo smiselno razmisliti o načinu organiziranja, usposabljanja in opremljanja le teh. Za vse naravne nesreče se najprej organizirajo gasilske enote, ostale enote pa se v praksi ne uporabljajo oziroma se zelo občasno, zato bi bilo smiselno razmisliti o novem sistemu organiziranja le teh.

Izredno velik strošek na področju ZIR je tudi opremljanje gasilskih enot. Opozorili smo, naj se preverijo možnosti sprememb oziroma vsaj podaljšanja obdobja, v katerem morajo biti enote opremljene.

Stališče glede Predloga zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter upravljanju in urejanju pokopališč

ZOS je ob izteku javne obravnave podal stališče na osnutek Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter upravljanju in urejanju pokopališč (ZPPDUUP-1). V skladu z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi je organiziranje opravljanja pokopališke in pogrebne dejavnosti v izvorni pristojnosti lokalnih skupnosti. V izogib dilemam, katere dejavnosti določiti znotraj režima (obvezne) gospodarske javne službe in katere prepustiti izvajanju na trgu, smo predlagali, da se pogrebna dejavnost opredeli kot gospodarska javna služba, lokalni skupnosti pa se prepusti, kolikšnem obseg dejavnosti bo podredila javnopravnemu režimu. Menimo, da lahko le na takšen način zagotovimo avtonomijo lokalnih skupnosti ter zajamemo pestrost situacij v 212 slovenskih občinah.

Pripombe na Predlog zakona o funkcionarjih

ZOS je Ministrstvu za javno upravo naslovil pripombe na delovno gradivo Predloga zakona o funkcionarjih. ZOS se je na predlog zakona odzval s splošnim mnenjem, saj smo bili mnenja, da je bil

zakon še v tolikšni meri nedodelan, da pripombe na posamezne člene niso smotrne.

Strinjali smo se, da Zakon o funkcionarjih v državnih organih ne odraža več dejanskega stanja v državni ureditvi in ne omogoča ustreznega izvajanja v praksi, zato je potrebna njegova celovita prenova. Vendar so bili v času od njegovega sprejema in novelacij sprejeti področni zakoni, ki so ustrezno uredili določena vprašanja. Predlagali smo, da se v novem zakonu o funkcionarjih uredijo le področja, ki niso urejena v posebnih zakonih, in poenotijo le tiste določbe, ki so skupne vsem funkcionarjem ne glede na specifično posameznih funkcij npr. določbe o prenehanju funkcije. V nasprotnem primeru se krši postulat pravne države, po katerem morajo biti zakonske diktije jasne in določne.

Posebej izrazit odmik predlagane ureditve od veljavne ureditve je na področju lokalne samouprave oziroma občinskih funkcionarjev. Na več mestih se namreč pojavlja dikcija »organ, v katerem funkcionar opravlja funkcijo« in je za občinske funkcionarje neustrezna, saj Zakon o lokalni samoupravi v 28. členu kot (individualni) organ občine določa tudi župana, ki je hkrati tudi občinski funkcionar.

Nesprejemljivo se nam zdi, da bi bile določbe splošnega zakona o funkcionarjih v nasprotju z določbami posebnih zakonov. Določba tretjega odstavka 14. člena omejujejo plačilo za nepoklicno opravljanje funkcije za vse funkcionarje mesečno na največ tretjino plače, Zakon o lokalni samoupravi pa določa višino plačila za nepoklicno opravljanje funkcije župana in podžupana na 50 % plače, ki bi jo dobil, če bi funkcijo opravljal poklicno. Menili smo, da Zakon o lokalni samoupravi v 34.a členu ustrezno ureja plačilo za opravljanje funkcije nepoklicnih funkcionarjev, tako nepoklicnih županov kot tudi občinskih svetnikov, zato predlogu o omejitvi plačila na eno tretjino nasprotujemo.

Pripombe na predlog pravilnika o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin

ZOS je v fazi medresorskega usklajevanja podal predlog za dopolnitev pravilnika. Z dopolnitvijo pravilnika smo zasledovali racionalizacijo pri financiranju izvajanja večletnih projektov, ki imajo finančno konstrukcijo zaprto tudi z zadolžitvijo

občine. V praksi bi to pomenilo, da bi občine lahko pridobile soglasje za zadolževanje, ki bi omogočalo črpanje kredita v več letih v času trajanja projekta, kar po dosedanji ureditvi ni mogoče, saj je bilo potrebno kredit v celoti črpati v letu prejema soglasja zadolžitve ter plačevati obresti za celotno višino kredita skozi celotno izvajanje projekta.

Ministrstvo za finance je odgovarilo, da bi predlagana dopolnitev, po kateri bi več letno črpanje kredita urejal enkraten postopek izdaje soglasja, za tiste investicijske projekte, ki imajo predvideno večletno črpanje kredita, za obdobje časa traja izvajanje projekta, omogočila zadolževanje preko obsega, ki ga dovoljujejo veljavni predpisi. Razlog za navedeno trditev je v tem, da je pri odločanju o zadolževanju treba upoštevati možnost izpada ali zmanjšanja določenih prihodkov občin npr. prodaja nepremičnine.

Skupno stališče združenj do Predloga pravilnika o službi nujne medicinske pomoči

ZOS je skupaj z ostalima združenjema na Ministrstvo za zdravje naslovil dopis s sklepom, sprejetim na skupni seji predsedstev vseh treh združenj konec junija v Trzinu, in sicer: »Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS nasprotujemo sprejemu predloga Pravilnika o službi nujne medicinske pomoči.«

V primeru sprejetja Pravilnika NMP obstaja utemeljena bojazen, da bo odgovornost in veliko finančno breme preneseno na lokalne skupnosti. Opozorili smo, da je potrebno vsebino pravilnika NMP določiti tako, da bo jasna, dosledna in nedvoumna. Uskladiti jo je treba z vsemi argumentiranimi stališči in pripombami lokalnih skupnosti, javnih zdravstvenih zavodov in drugih deležnikov, ter na ta način spoštovati načelo uspešnega vključevanja javnosti. Dokler temu ne bo tako, združenja nasprotujejo sprejetju navedenega pravilnika NMP. V skladu z navedenim smo pozvali k upoštevanju tega stališča in vključitev občin v nadaljnje usklajevanje oziroma pripravo predloga pravilnika.

Pripombe na Predlog uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode

ZOS je v fazi javne obravnave podal pripombe na

Predlog uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode. V ZOS smo sicer pozdravili spremembe na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda, kljub temu pa smo opozorili, da so tudi novi roki postavljeni precej optimistično. Občine se namreč vsako leto soočajo s krčenjem finančnih sredstev v občinskih proračunih, prav tako sredstev za ta namen ni predvidenih v finančni perspektivi 2014-2020, zato bo tudi spremenjenih rokov težko zgraditi predpisan sistem odvajanja in čiščenja komunalnih voda.

Med drugim so bile podane tudi naslednje pripombe. Za aglomeracije z obremenitvijo enako ali večjo od 50 PE in manjšo od 2000 PE mora biti dopuščeno, da je delež obdelave komunalnih odpadnih vod v individualnih sistemih še naprej do 5 % (in ne 2 %, kot je predlagano). Za čiščenje odpadnih vod izven aglomeracij ter v aglomeracijah z obremenitvijo manjšo od 2.000 PE morajo biti poleg malih čistilnih naprav možne tudi ustrezne večprekatne greznice. Individualne sisteme ravnanja s komunalnimi odpadnimi vodami, v kolikor se zaradi posebnih pogojev gradijo znotraj aglomeracij, zagotavlja lastnik stavbe in nikakor občina. Za aglomeracije z obremenitvijo pod 2.000 PE naj bodo to tudi ustrezne večprekatne greznice. Za določitev izjem za individualne sisteme znotraj aglomeracij naj se določi oddaljenost 100 m potrebne izgradnje priključka (ali v primeru potrebnega individualnega črpališča še 60 m priključka) ter v kolikor je takih primerov več kot 5 %, potem so tisti, ki so bolj oddaljeni. Za obstoječe greznice (oz. tudi za novogradnje) naj MOP pripravi podrobna navodila za dograditev greznic zaradi obdelave iztoka po predlaganih standardih. Opozorili smo, da v nobenem primeru ni dopustno, da je občinam naložena z uredbo določena obvezna gradnja in upravljanje z individualnimi čistilnimi napravami, prav tako smo opozorili, da prestroga merila glede zaposlitve lahko povzročijo dodatne zaposlitve v komunalnih podjetjih oziroma nezmožnost opravljanja obveznosti z obstoječim kadrom.

Pripombe na predlog novele Zakona o kmetijskih zemljiščih

ZOS je v fazi medresorskega usklajevanja podal pripombe na predlog novele Zakona o kmetijskih zemljiščih (ZKZ-E). V prvem in drugem odstavku 3.č člena smo predlagali uskladitev s terminologijo

veljavne Uredbe o razvrščanju objektov glede na zahtevnost gradnje glede poimenovanja objektov, saj dodatni in podrobnejši opisi ne prispevajo k preglednosti usmeritev. Predlagali smo tudi spremembo tretjega odstavka, po katerem naj zakon določi obveznost priprave OPPN za umestitev tekaških prog, smučišč in kolesarskih ter drugih rekreacijskih poti na kmetijska ali gozdna zemljišča.

Pisna izhodišča za nadaljevanje pogajanj o financiranju občin

ZOS je Ministrstvu za finance pred četrtem krogom pogajanj 21. septembra 2015 podal pisna izhodišča in predloge za nadaljevanje pogajanj o financiranju občin v letih 2016 in 2017.

Ponovno smo opozorili, da je bilo na spomladanskih pogajanjih dogovorjeno, da se bodo sredstva za sofinanciranje investicij v skladu s spremenjenim 23. členom ZFO-1 lahko uporabila tako za financiranje DDV-ja kot tudi za vračilo obveznosti iz naslova zadolževanja občin. Konkretizacijo prvega je predlagal MF, glede vračila kreditov pa je dikcijo določbe predlagal ZOS. Ker so sredstva 23. člena ZFO-1 del systemskega financiranja občin, tudi menimo, da je predlagani odstavek ZIPS1617, ki določa, da sredstva za sofinanciranje investicij občini ne pripadejo, če ne zagotovi vračila (neporabljenih ali neupravičeno porabljenih) namenskih sredstev EU ali drugih finančnih mehanizmov, diskriminatoren in izključujoč, zato smo predlagali črtanje določbe.

Ponovili smo tudi stališče ZOS, da je nesprejemljivo vztrajanje Vlade na 2 % sredstev primerne porabe za sredstva iz 21. člena ZFO-1. ZOS vztraja, da so ta sredstva nujno potrebna za vzdržno delovanje najšibkejših občin, ki so razdeljena občinam po indeksu razvojne ogroženosti. Predlagali smo kompromis, in sicer da se sredstva zagotovijo minimalno v višini 4 % (plus 1 % v 2016 kot poplačilo iz 2015). Prav tako smo pozvali MF, da pripravi realne ocene stroška sprostitev plač.

Finančni učinki Predloga zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS

Ob informaciji, da v vladni postopek nadaljuje Predlog zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije, smo Ministrstvu za finance in Ministrstvu za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano

naslovili poziv za obravnavo finančnih učinkov predloga zakona. Že v času javne obravnave smo pripravljavca predpisa pozvali, da opredeli finančne posledice zakona. Naši izračuni so namreč pokazali, da bi na podlagi predloga zakona, s katerim je bilo predvideno, da občine prejmejo 40 odstotkov letnega nadomestila, za občine pomenilo znižanje prihodkov iz tega naslova kar za 43 %.

Novo besedilo predloga zakona (z datumom 21. 9. 2015) delež letnega nadomestila, ki pripade občinam, določa v višini do 50 odstotkov letnega nadomestila. V obrazložitvi predloga zakona je sicer navedba, da bo višina sredstev odvisna od ustvarjenih prihodkov družbe, pri čemer se ocenjuje, da bo v naslednjih letih na isti ravni kakor plačilo, realizirano za leto 2014, a smo opozorili, da predlog zakona te obrazložitve ne udejanja s konkretno določbo, prav tako pa tudi delež, ki naj bi pripadel občinam, kaže na precejšen izpad prihodkov občinam. V skladu z navedenim je ZOS opozoril, da je v zaostreni finančni situaciji občin popolnoma nesprejemljivo kakršno koli zmanjševanje prihodkov z novimi predpisi, zahtevali smo, da se na prvem naslednjem pogajanju o sredstvih za financiranje občin uvrsti na dnevni red tudi ta zakon.

Pripombe na predlog novele Zakona o upravnih taksah

Ministrstvu za javno upravo smo ob zaključku javne obravnave sredi septembra naslovili pripombe na predlog novele Zakona o upravnih taksah. Predlog zakona v tarifnem delu (tarifna številka 37a) povzema določbe Zakona o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (ZUJFOO), ki določa tarifo za plačilo upravne takse za potrdilo ob namenski rabi zemljišč. Takoj po uveljavitvi ZUJFOO se je zastavljalo vprašanje, ali navedena določba velja tudi za notarje oziroma vprašanje odnosa med splošnim in specialnim zakonom. Ministrstvo za pravosodje je v tolmačenju zapisalo, da so občine kljub temu, da ZPNačrt na novo opredeljuje naravo potrdila o namenski rabi, ZUT pa višino takse za izdajo tega potrdila, dolžne notarjem na podlagi potrdila o namenski rabi zemljišč posredovati brezplačno (5.a člen Zakona o notariatu).

Občine ugotavljajo, da se zaradi oprostitve plačila upravne takse za izdajo potrdila o namenski rabi

za notarje povečuje število notarskih vlog. Pri tem ugotavljajo še, da notarji za pridobitev te listine strankam zaračunavajo stroške dela. Občine predlagajo in pozivajo, da se v skladu z namenom določb ZUUJFO predlog novele ZUT dopolni na način, da se za tarifno št. 37a izrecno navede, da so oproščeni plačila upravne takse samo državni organi in samoupravne lokalne skupnosti ter da specialne določbe drugih zakonov (npr. Zakon o notariatu) pri izdajo potrdil o namenski rabi ne veljajo.

Pripombe na predlog novele Zakona o prekrških

Ministrstvu za pravosodje smo ob zaključku medresorske obravnave posredovali pripombe občine članice na predlog novele Zakona o prekrških (ZP-1J). Predlagana je bila sprememba, ki se nanaša na stroške postopka. Gre na dejstvo, da sodno prakso in razlage nekaterih strokovnjakov, da mora prekrškovni organ v primeru izreka opomina (21. člen ZP-1) v vsakem primeru določiti najmanj sodno takso za opomin v znesku 30 EUR. Sodna praksa okrajnih sodišč pa je pokazala, da sodniki v primeru izreka opomina ne določijo sodne takse. Za prekrškovne organe pa obstaja razlaga, da je to obveza, katere opustitev bi pomenila celo protipravno ravnanje prekrškovnega organa. Opozorili smo, da je pri kršitvah, ko je zagrožena globa do 100 evrov, plačilo sodne taksne nesorazmerno visoko glede na višino kazni, sploh v primeru možnosti plačila »polovičke« (oziroma po predlogu tretjine).

Pripombe na Predlog zakona o funkcionarjih

ZOS je tudi v fazi medresorske obravnave podal pripombe na Predloga zakona o funkcionarjih. Že v fazi obravnave delovnega osnutka zakona smo podali pripombe, v katerem smo opozorili na določene pomanjkljivosti predloga zakona. Prejeli smo tudi pojasnilo Ministrstva za javno upravo, vendar se z njim ne moremo strinjati. Predlog zakona o funkcionarjih sicer določa subsidiarno uporabo svojih določb, obenem pa je njegova težnja vzpostavitev enotnega sistema pravic in obveznosti funkcionarjev v Republiki Sloveniji.

Tako kot v delovnem osnutku se tudi v predlogu zakona, ki je bil dan v medresorsko usklajevanje, ohranja določba 14. člena, ki plačilo za nepoklicno

opravljanje funkcije omejuje na največ eno tretjino plače, ki bi jo funkcionar prejemal, če bi funkcijo opravljal poklicno. Menimo, da gre v določbi za prikrito razvrednotenje dela občinskih funkcionarjev, predvsem županov. Zahtevnost opravljanja funkcije in odgovornost, ki jo funkcija prinaša, ter na drugi strani neposredna izvolitev županov na funkcijo terja tudi ustrezno ovrednotenje njihovega dela. Z zniževanjem plačila za nepoklicne funkcionarje se funkcija župana dela izredno nepriljučno, s tem pa ljudi, ki si želijo ohraniti stik s svojim siceršnjim poklicem in delom, sili v izbiro. Menili smo, da bi s takšno določbo preveč omejili interes za vstopanje ljudi v lokalno politiko in s tem skrb za obče dobro okolja, v katerem živijo. Ob določbi, da pristojni organ določi pogoje, ob katerih funkcionarjem plačilo pripada, se zastavlja vprašanje, kateri naj bi bili ti pogoji. Opozorili smo, da takšna določba pušča odprte možnosti arbitrarnemu odločanju, zato bi morali biti pogoji določeni v samem zakonu.

Pripravljavec predpisa bi se moral tudi vprašati, kaj želi doseči z določitvijo pogojev za opravljanje funkcije. Omejevanje (pasivne) volilne pravice, ki je v demokratični ureditvi ena od temeljnih pravic, bi na način, kot je določen v Predlogu zakona o funkcionarjih, lahko pomenil nesorazmeren poseg v volilno pravico. V ZOS smo bili mnenja, da bi bilo potrebno navedene pogoje omejiti glede na težo izrečene kazni. Veljavna ureditev to področje ustrezno ureja (37.a člen Zakona o lokalni samoupravi).

Pripombe na predlog novele Zakona o sistemu plač v javnem sektorju

Ministrstvu za javno upravo smo ob zaključku javne obravnave v avgustu 2015 naslovili pripombe na predlog novele Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. Opozorili smo, da novela ne prinaša novih prožnosti pri nagrajevanju in izplačevanju plač v javnem sektorju. Gre za obstoječe institute, ki so po naši oceni predelani, v določeni meri na slabši način. V občinah bi si želeli bolj prožnega plačnega sistema, ki bi omogočal nagrajevanje uspešnejših delavcev, tako dolgoročno – s trajnimi ukrepi, kot tudi kratkoročno - od enega meseca do enega leta.

Namesto določitve petih plačnih razredov se uvaja inštitutčasne pridobitve višjega plačnega

razreda, ki je omejen na eno leto. Predlagali smo, da se ta institut ne omejuje niti časovno niti na ravni organa ter da se celo doda možnost povišanja za osem plačnih razredov s sklepom predstojnika. Kar zadeva ukinitve povečanega obsega dela menimo, da ga nadomešča bolj nefleksibilen institut, saj je dejstvo, da bo masa na ravni organa odvisna od kolektivne pogodbe. S stališča občin vidimo manjko zlasti pri nagrajevanju zaposlenih z 20 let in več delovnimi izkušnjami, ki imajo zgolj višjo izobrazbo, vendar neprecenljive izkušnje in znanja za organ.

Kot pozitivne spremembe v predlogu novele pa vidimo predloge: Katalog ni več le zbir delovnih mest in nazivov določenih v zakonih, podzakonskih aktih, splošnih aktih organa ali kolektivnih pogodbah, temveč dobi položaj akta; institut začasnega zmanjšanja plače kot disciplinska sankcija; institut zadržanega napredovanja.

Pripombe na Predlog zakona o dimnikarskih storitvah

Ministrstvu za okolje in prostor smo konec avgusta ob zaključku javne obravnave podali stališče do Predloga zakona o dimnikarskih storitvah. ZOS je odločno nasprotoval določbi, ki na občinsko inšpekcijo prenaša nadzor nad uporabniki dimnikarskih storitev v stanovanjskih in večstanovanjskih objektih. Prenos novih nalog na občine je nesprejemljiv iz več razlogov. Občine se zadnja leta soočajo s precejšnjim krčenjem sredstev, ki jih občinam namenja država za izvajanje njihovih zakonskih nalog. Vlada RS in združenja občin vlagajo ogromne napore v sprejem ukrepov, ki bi občinam zmanjšali stroške pri izvajanju nalog. Prenos pristojnosti nadzora na občine bi zato zahteval tako dodatne finančne in kot tudi kadrovske vire. Izpostavili pa smo tudi vprašanje odgovornosti lokalnih skupnosti zaradi nadzora.

Pripombe na predlog novele Zakona o prevozi v cestnem prometu

ZOS je podal mnenje na predlog novele Zakona o prevozi v cestnem prometu. Predlagana rešitev, da se avtotaksi prevozi opravljajo na podlagi podeljenih koncesij ali v okviru gospodarske javne službe lokalne skupnosti, se občinam zdi nesprejemljiva. Mnenja smo, da narava dejavnosti

ni takšna, da bi terjala javnopravni režim. Predlagali smo, da opravljanje avtotaksi prevozov ostane tržna dejavnost. V kolikor pa je potrebno, naj se dejavnost dodatno regulira z jasno določenimi zakonskimi določili in odloki oziroma drugimi predpisi lokalnih skupnosti. Zakon naj jasno določi, kaj vse mora občina opredeliti v odloku, da bo prišlo do večjega poenotenja odlokov med lokalnimi skupnostmi. Avtotaksi prevozi naj se še naprej opravljajo na podlagi pridobljene licence in pridobljenega dovoljenja lokalne skupnosti.

Stališče glede Predloga zakona o javnem naročanju

ZOS je na Odbor DZ za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo kot matično delovno telo ter na vse poslance naslovil mnenje na Predlog zakona o javnem naročanju (ZJN-3; EPA 684-VII).

Opozorili smo na neprimernost združevanj določb Direktive 2014/24/EU o javnem naročanju in Direktive 2014/25/EU o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetske in prometnem sektorju ter sektorju poštne storitve v enem samem predpisu. Enoten zakon namreč povzroča zmedo in nejasnost. Pripombe so se nanašale tudi na mejne vrednosti, predvsem za splošno in infrastrukturno področje, predlagali smo dvig le-teh.

Opozorili smo na neustreznost ureditve, po kateri ponudnik, katerega ponudba ni dopustna, ne more preveriti, če je bilo upoštevano načelo enakopravne obravnave ponudnikov. Naročnik lahko namreč zaradi špekulativnih razlogov neizbrano ponudbo označi kot nedopustno in mu s tem onemogoči vpogled v ponudbo.

Predlagali smo tudi nekaj varovalk glede možnosti presoje argumentov neobičajno nizke cene tako na strani ponudnika kot na strani naročnika. Opozorili smo, da v primeru, ko del besedila ni prenesen v nacionalni zakon (npr. 72. člen Direktive), je učinek direktive v tem delu nejasen. Naročniki in ponudniki se bodo tako znašli v situaciji, ko se pojavi problematika neposrednega učinka prava EU in splošne dopustne de minimis klavzule. Predlagali smo, da se združita 67. in 96. člen, ki na dveh ločenih mestih urejata odpovedne razloge.

Amandmaji na predlog ZIPRS1617

Združenje občin Slovenije je na Državni svet RS naslovalo predloge amandmajev na Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (predlog ZIPRS1617).

Predlagali smo povprečnino v višini 536 evrov (predlog ZIPRS1617 določa povprečnino 519 evrov). To višino je določil Dogovor o višini povprečnine za leti 2013 in 2014. Znižanje povprečnine s 536 evrov na 525 evrov je Vlada RS utemeljevala s sprejemom Zakona o ukrepih za uravnoteženja javnih financ občin (ZUUJFO). Ministrstvo za javno upravo – Služba za lokalno samoupravo je avgusta 2015 občinam posredovala vprašalnik o dejanskih učinkih ZUUJFO. Odziv 137 občin je pokazal, da učinki ZUUJFO znašajo 15 % prvotne ocene učinkov sprejetih ukrepov. Vlada RS je v drugi polovici leta 2015 povprečnino še dodatno znižala na 519 evrov, ob tem pa sama priznala, da ni v celoti izpolnila svoje naloge. Finančni učinki sprejete zakonskih sprememb iz naslova ZUUJFO kot tudi kasneje sprejetih ukrepi za znižanje stroškov občin so pokazali na velik razkorak med ocenami učinkov ukrepov in dejanskimi učinki. Tudi denarni tok (tekoči odhodki in tekoči transferi iz prve polovice leta 2015) kaže, da bodo občine v letu 2015 prejele okoli 120 milijonov evrov sredstev premalo za izvrševanje zakonskih nalog. Prav tako je v letu 2016 pričakovati dvig stroškov občin iz naslova sprostitev napredovanj javnim uslužbencem in drugih ukrepov, ki v primeru porasta stroškov zaradi porasta sredstev za plače utemljuje dvig povprečnine vsaj za pet evrov. Poudarili smo tudi, da bi morala povprečnina v skladu z veljavno metodologijo v letu 2016 znašati 652,60 evrov. Nenazadnje pa smo opozorili tudi na težave občin, ki jih imajo občine zaradi zniževanja povprečnine iz leta v leto.

Glede sredstev za sofinanciranje investicij smo zahtevali, da se ta določijo v višini 4 % skupne primerne porabe občin, podan pa je bil tudi predlog za spremembo oziroma dopolnitev 23. člena ZFO-1, po katerem bi se sredstva investicijskega transfera lahko porabila tudi za vračilo kreditov ter za poplačilo DDV v primeru kohezijskih projektov, kjer DDV ni upravičen strošek. Ob predlaganem amandmaju smo opozorili, da se ta sredstva delijo na podlagi indeksa razvojne ogroženosti

in da bi ta varčevalni ukrep finančno opustošil ravno najbolj šibka območja oziroma občine, kar je gotovo v neskladju z ustavnim načelom sorazmernosti. Predlog, ki ga je v ZIPRS1617 zapisala Vlada, torej o višini 4 %, vendar od tega 2 % povračljivih sredstev, za ZOS ni bil sprejemljiv. Spodbujanje dodatnega zadolževanja je tudi v luči sledenja zahtevam fiskalnega pravila sporno.

Amandmaji na predlog ZIPRS1617

ZOS je skupaj s SOS na Odbor DZ za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo kot matično delovno telo ter na vse poslance Državnega zbora RS naslovil skupne predloge amandmajev na Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (EPA 782-VII).

Z amandmajem smo zahtevali povprečnino v višini 536 evrov tako za leto 2016 kot 2017, prav tako je bilo zahtevano, da se sredstva za sofinanciranje investicij določijo v višini 4 % skupne primerne porabe občin, pri čemer za leto 2016 pristajamo, da je v te 4 % vključena tudi obveza za poplačilo 1 % investicijskega transfera kot obveza iz 2015. Prav tako smo predlagali, da se črta člen, ki določa, da se občinam v letu 2016 in 2017 zagotavljata dohodnino in finančna izravnava do višine primerne porabe.

Stališče združenj občin glede nadaljevanja pogajanj o financiranju občin v 2016 in 2017

Na prošnjo po povratnih informacijah v zvezi z obstojem interesa po nadaljevanju pogovorov, prejetih s strani državne sekretarke z Ministrstva za finance Mateje Vrničar v začetku oktobra, smo se združenja občin 14. oktobra 2015 odzvala v skupnem dopisu. Podali smo skupna stališča in zahteve glede financiranja občin v prihodnjih dveh letih, in sicer:

- da se določi višina povprečnine tako za proračunsko leto 2016 kot za proračunsko leto 2017 v višini 536 evrov,
- da se v predlogu ZIPRS1617 črta 54. člen, ki določa, da se v letu 2016 in 2017 občinam zagotavljata dohodnina in finančna izravnava do višine primerne porabe,
- da se v letu 2016 del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4 % skupne primerne porabe občin, ob upoštevanju, da 1

% teh sredstev predstavlja nadomestilo dela sredstev za sofinanciranje investicij iz leta 2015,

- da se v letu 2017 del sredstev za sofinanciranje investicij občin zagotavlja v višini 4% skupne primerne porabe občin,
- da se delež sredstev, ki ga bo občina porabila za namene vračila obveznosti po 23. členu ZFO-1, ne uvršča v načrt razvojnih programov državnega proračuna, pri čemer se za pridobitev osnove za sklenitev pogodbe o sofinanciranju smiselno uporabijo določbe četrtega in petega odstavka 23. člena ZFO-1,
- da se lahko sredstva investicijskega transfera v skladu s 23. in 21. členom ZFO-1 uporabijo tudi za plačilo tistih stroškov projektov strukturne in kohezijske politike Evropske unije, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta, vendar jih organ upravljanja ne pripoznava kot upravičene stroške (nepovračljiv davek na dodano vrednost, plačan v zvezi z njimi).

V skladu z vsem navedenim spo poudarili, da je nadaljevanje pogovorov smiselno in dobrodošlo pod pogojem in v kolikor bo Vlada RS pripravljena z združenji občin zblížiti stališča glede financiranja občin v prihajajočih letih. Vlado RS smo opozorili na posledice kršenja sredstev za občane, hkrati pa jo pozvali k takšnemu sodelovanju, da bo dosežen skupni cilj, torej sklenitev dogovora, ki bo vseboval navedene zahteve združenj občin.

Amandma na Predlog zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS

ZOS je v Državni zbor RS vložil predlog amandmaja na člen Predloga zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije, ki določa delež letnega nadomestila, ki pripade občinam. Predlagali smo, da se delež nadomestila poveča s 25 odstotkov na 30 odstotkov. Po naših ocenah predlog za občine pomeni precejšen izpad prihodkov, zato smo predlagali, da se delež poveča. V zaostreni finančni situaciji, v kateri se nahajajo občine zaradi zmanjševanja povprečnine in sredstev za sofinanciranje investicij občinam, je kakršno koli zmanjševanje prihodkov občin z novimi predpisi nedopustno.

Pripombe na Predlog zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti

Združenje občin Slovenije je tudi v fazi medresorske

obravnave na Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo naslovilo pripombe na Predlog zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti.

Predlog zakona vsebuje oceno finančnih posledic nove ureditve za državni proračun, pri tem pa ocenjuje, da posledic za druga javnofinančna sredstva, torej tudi za občinske proračune, ni. Opozorili smo, da na takšno pavšalno oceno ne moremo pristati. Ocenjujemo, da bo nov zakon prinesel tako administrativne kot finančne obremenitve za občine. Dosedanja ureditev je občinam omogočala prelivanje sredstev iz pogrebne dejavnosti, torej dejavnosti, ki je prinašala »profit«, v dejavnost upravljanja in urejanja pokopališč. Predlog zakona z novim konceptom opredelitve pogrebne dejavnosti to onemogoča, saj bo občinam odvzeta dejavnost, s katero se pokrivajo stroški obvezne gospodarske javne službe.

Podali smo tudi številne vsebinske pripombe na predlog zakona. Besedilo predloga zakona je v mnogih delih nejasno, nerazumljivo, pogosto celo v nasprotju med seboj, dostikrat tudi z vidika nelogičnega sosledja členov. Zaradi številnih nejasnosti, ki jih predlog zakona vsebuje, smo ocenili, da predlog zakona ni primeren za nadaljnjo obravnavo. Med drugim smo opozorili, da so številni pojmi neopredeljeni, popolnoma nedorečen je del pokopališke dejavnosti, in sicer 365 dnevna dežurna služba za izkop groba, pozvali smo, da se opredeli, kaj dejansko pomeni izvajanje pogrebne dejavnosti kot tržne dejavnosti v javnem interesu. Prav tako ni določeno, kdaj se šteje, da naročnika pogreba ni (v tem primeru potem pogreb prijavi občina in ga tudi plača). Predlagali smo tudi, da v primeru, ko je naročnik pogreba občina, da tudi ona določi način pokopa, Predloga zakona določa, da je izdaja soglasja o pokopih zunaj pokopališča v pristojnosti občinskega upravnega organa. Do sedaj je bilo to v pristojnosti upravnih enot. Prenos nalog na občine je potrebno finančno ovrednotiti. Potrebno je dopolniti določbo o raztros pepela izven pokopališč. Opozorili smo na nejasnosti določb glede najema, prenehanja najema in dolžnostih, povezanih s tem, ter še na številne druge nejasnosti.

Pripombe na predlog novele Zakona o zdravstveni dejavnosti

Predlog novele zakona je obravnaval Odbor ZOS za socialo, vzgojo, izobraževanje, kulturo, šport in ostale družbene dejavnosti in podal pripombe, ki se v največji meri nanašajo na področje podeljevanja koncesij. Opozorili smo, naj se ne posega v že obstoječe koncesije in naj se jih izvzame iz prehodnih odločb predloga zakona. Ne strinjamo se namreč z uskladitvijo obstoječih koncesij in pogodb, saj bi se s tem poseglo v že podeljene pravice. ZOS je opozoril tudi, da je v primeru usklajevanja obstoječih koncesij z zakonom potrebno določiti, od katerega datuma dalje velja obdobje 15 let.

Menili smo, da bi morala biti dolžina trajanja koncesije prepuščena koncedentu, ki bo o tem odločil na podlagi upoštevanja več dejavnikov. Opozorili smo tudi, da koncesijski akt lahko določa le osnovna merila in pogoje, občina pa mora ohraniti pravico določitve dodatnih pogojev in meril. Pri določbah zakona, ki določa javni razpis, je bila podana pripomba, da vsi kandidati v času postopka ne morejo izpolnjevati pogojev iz drugega odstavka 44. č člena, zato naj se opredeli način izkazovanja pogojev v času razpisa in pred sklenitvijo koncesijske pogodbe. ZOS je še pozvala Ministrstvo za zdravje, naj pripravi vzorec koncesijske pogodbe.

Zahteva po ustrezni prilagoditvi višine povprečnine zaradi dogovora o plačah

Vsa tri združenja občin smo potem, ko so Vlada RS in sindikati javnega sektorja parafirali Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepov v javnem sektorju za leto 2016, na predsednika vlade naslovili dopis, v katerem smo izrazili pričakovanje, da se bo s strani države sprejeta zaveza iz Dogovora ustrezno odrazila tudi v višini povprečnine za leto 2016. Stroški iz naslova sprostitev napredovanj bodo obseg mase plač povečali v povprečju za 4 %, kar izhaja tudi iz podatkov, ki jih je Ministrstvo za javno upravo pridobilo od proračunskih uporabnikov, tudi občin. V procesu pogajanj o povprečnini smo zato ves čas zavračali navajanje Ministrstva za finance, ki je ta obseg povečanja mase plač ocenjevalo na 2,5 %, z opozorilom, da je ta ocena preskromna. Dogovor je namreč pomenil dodatno povečanje obsega mase plač

za 63 milijonov evrov, kar pomeni dodatna 2,2 % povečanja obsega sredstev za plače v letu 2016 glede na prvotno oceno povečanja obsega mase plač za 140 milijonov evrov. Združenja občin smo zato pozvala k takojšnjemu nadaljujejo pogajanja o financiranju občin za prihodnji dve leti.

Mnenje na predlog dopolnitve 115. člena Zakona o varstvu okolja

ZOS je na Ministrstvo za okolje in prostor naslovil mnenje na predlog dopolnitve 115. člena Zakona o varstvu okolja. V zvezi s tem smo ugotavljali, da predlog sprememb zajema le priporočila Računskega sodišča RS glede ureditve jamstev za odlagališča v lasti občin, predlog sprememb pa ne ureja osnovnega priporočila glede »ustrezne ureditve finančnih jamstev z upoštevanjem takih oblik finančnih jamstev, ki ne povzročajo dodatnih nepotrebnih stroškov izvajanja GJS«.

Predlog upošteva ureditev finančnih jamstev zgolj v primeru, ko je upravljavec v izključni (so) lasti občin, pri tem pa postavlja v neenakopraven položaj upravljavce odlagališč, ki javno službo opravljajo na podlagi podeljene koncesije. Zaradi težav povezanih s pridobitvijo bančne garancije oz. zavarovanj ter visokih stroškov njihove pridobitve, obstaja verjetnost, da bodo povzročitelji v teh primerih (javna služba kot koncesija), plačevali višjo ceno storitve.

Ker so finančna jamstva za upravljavce odlagališč veliko finančno breme, je nujno, da se poiščejo take rešitve, ki bodo predstavljale čim manjše breme za povzročitelje odpadkov, oz. je nujen temeljit razmislek, ali so finančna jamstva oz. zavarovanja sploh potrebna. Še zlasti slednje velja za odlagališča, ki so že v postopku zapiranja in za katera so že izdelani programi zapiranja, z natančno opredeljenimi stroški in terminskim planom.

Tudi sicer so naloge in nadzor nad delom občin podrobno določene v Zakonu o lokalni samoupravi (ZLS), obveznosti v zvezi z javnimi službami in varstvom okolja tudi z ostalimi predpisi, zato je dodatno zagotavljanje zavarovanj v teh primerih povsem nepotrebno. Nadzor nad izvajanjem zapiralnih del na deponiji pa naj se nadzira preko pristojnih državnih inšpekcijskih služb. Predlog dopolnitve 5. in 6. odstavka 115. člena ZVO-1 je neprimeren tudi iz finančnega vidika.

Občine imajo iz naslova projektov in operacij lahko do posameznih ministrstev zahtevke in iz tega naslova odprte terjatve, ki so bistvenega pomena za realizacijo projekta in vzdržnost celotnega občinskega proračuna. Poleg tega posamezna občina ne sme biti podvržena solidarni odgovornosti iz tega naslova, če druga občina nima do ministrstev odprtih terjatev. Zato je možnost poplačila iz tega naslova in na predlagan način povsem neprimerna in ocenjujemo, da v nobenem primeru ne sme biti dopuščena. Tudi sicer smo predlagali, da se finančno zavarovanje ne sme šteti v obseg zadolževanja posamezne občine soustanoviteljice.

Pripombe na predlog novele Zakona o dedovanju

ZOS je Ministrstvu za pravosodje poslal pripombe na predlog zakona. Med drugim smo opozorili, da bi občine morale imeti pravico do povrnitve stroškov iz celotnega premoženja, saj v večini primerov niti to ne zadošča za pokrivanje nastalih stroškov. S predlogom, da se omejitev dedovanja izvede samo do 2/3 premoženja upravičenca, so lokalne skupnosti posledično dvakratno oškodovane. Opozorili smo na povračila plačil socialno varstvenih storitev v zapuščinskih postopkih, ki so v primerjavi z dejanskimi izdatki izredno nizka.

Predlagali smo, da se vsaj v primerih domskega varstva ponovno uvede določilo »Ko višina prejetih sredstev presega vrednost premoženja, lahko občina začne s postopkom povrnitve stroškov iz premoženja«. V tem primeru oseba tega premoženja ne potrebuje več in nastane tudi problem iz naslova upravljanja premoženja. Predlagali smo tudi, da se plačila osnovnih pogrebnih stroškov, ki jih plačajo lokalne skupnosti, vključijo v predmetno omejitev, saj poraba proračunskih sredstev iz tega naslova ni zanemarljiva.

Pripombe na predlog novele Zakona o sistemu plač v javnem sektorju

ZOS je v pripombah, ki smo jih poslali na Ministrstvo za javno upravo, ocenil, da novela zakona ne prinaša dodatnih novih prožnosti pri nagrajevanju in izplačevanju plač v javnem sektorju.

Namesto določitve petih plačnih razredov se uvaja inštitut začasne pridobitve višjega plačnega razreda, ki je omejen na eno leto. Poleg tega je omejen na samo 10 % zaposlenih v organu, kar

za večino povprečnih občin pomeni le en ali dva zaposlena. Predlagali smo, da se ta institut tako časovno kot na ravni organa ne omejuje in da se doda možnost povišanja za osem plačnih razredov, torej pet in dodatni trije s sklepom predstojnika (npr. s sklepom občinskega sveta – za občine, za ostale delodajalce javnega sektorja pa s soglasjem drugih ustreznih organov).

Glede ukinitve povečanega obsega dela smo podali mnenje, da ga nadomešča bolj nefleksibilen institut, saj je dejstvo, da bo masa na ravni organa odvisna od kolektivne pogodbe. V primeru okoliščin v interventnih ukrepih bo ta znesek lahko tudi 0 %. Sicer pa podpiramo, da znesek delovne uspešnosti lahko znaša 30 % mase plače. Vidimo manjko tudi pri nagrajevanju zaposlenih z 20 let in več delovnimi izkušnjami, ki imajo zgolj višjo izobrazbo, vendar neprecenljive izkušnje in znanja za organ.

Predlog zakona uvaja enovito delovno uspešnost, do katere so upravičeni tudi funkcionarji, vendar ne tisti, ki so pridobili mandat na podlagi neposrednih volitev. Predlagali smo, da se prejetje delovne uspešnosti omogoči tudi funkcionarjem, ki so pridobili mandat na podlagi neposrednih volitev, in sicer da se jim to lahko določi le, če so pri uporabniku proračuna za to zagotovljena finančna sredstva.

Pripombe na Osnutek operativnega programa oskrbe s pitno vodo za obdobje 2015 do 2020

Ministrstvu za okolje in prostor smo posredovali pripombe občin članic, ki so jih podale na Osnutek operativnega programa oskrbe s pitno vodo za obdobje 2015 do 2020.

Pripombe na Predlog uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode

ZOS je tudi v fazi medresorske obravnave podal pripombe na Predlog uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, hkrati pa smo pozvali k izvedbi uskladitvenega sestanka za uskladitev dilem in nejasnosti, saj so lokalne skupnosti nosilec urejanja odvajanja in čiščenja odpadnih vod.

Ponovno smo izpostavili, da so roki za izvedbo predpisanih zahtev še vedno postavljeni nerealno. Občine se namreč vsako leto soočajo s krčenjem finančnih sredstev v občinskih proračunih, prav

tako sredstev za ta namen ni predvidenih v finančni perspektivi 2014-2020, zato bo tudi spremenjenih rokov nemogoče zgraditi predpisan (in finančno zelo zahteven) sistem odvajanja in čiščenja komunalnih voda. Med drugim smo predlagali podaljšanje roka za aglomeracije, manjše od 2.000 PE, na 31. 12. 2018.

Ponovno smo opozorili, da je nujno, da individualne sisteme odvajanja komunalne odpadne vode znotraj aglomeracij zagotavljajo lastniki objektov sami, kot je to predvideno tudi pri opremljanju območij izven meja aglomeracij, nikakor pa to ne sme biti strošek občin. Ponovno smo predlagali povečanje deleža skupne obremenitve z 2 % na 5 %; občine so namreč opozorile, da je bila npr. tudi pri izgradnji čistilnih naprav s sofinanciranjem EU za cilj postavljena 95 % priključenost v aglomeraciji in se sprašujejo, kako naj v decembru 2015 dosežejo še dodatne tri odstotke. Predlog uredbe predvideva tudi posodobitev Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode do 30. junija 2016, torej tudi posodobitev območij aglomeracij. Menimo, da bi (predvsem zaradi poznavanja terena) pri oblikovanju aglomeracij morale sodelovati tudi občine, prav tako menimo, da bi bilo smiselno preveriti dosedanja območja aglomeracij.

Pripombe na predlog nove Uredbe o plačah direktorjev

ZOS nasprotuje sprejetju uredbe, saj ta prinaša nove finančne obremenitve občinam. Vlada RS se je s podpisom Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 zavezala k zniževanju stroškov občinam, s predlogom Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju pa se od te zaveze ponovno oddaljuje. Med izstopajočim povišanjem plačnih razredov naj navedemo zgolj primere ravnateljcev vrtcev, in sicer povišanje najnižjega plačnega razreda za pet in najvišjega za en plačni razred. To bo imelo za posledico povečanje stroškov občin in zvišanje cen programov v vrtcih, kar pa bodo občutili tudi občani. Povečanje stroškov se občinam obeta v vseh panogah, razen pri plačah direktorjev občinskih uprav in regionalnih razvojnih agencijah.

Ministrstvo za javno upravo smo zaprosili za sklic sestanka z vsemi pristojnimi ministrstvi, saj je v predlogu uredbe veliko nejasnosti, predvsem pri

kriterijih za uvrstitev v plačni razred, kot tudi pri samih plačnih razredih posameznih dejavnosti.

Mnenje glede predloga Zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč

ZOS, ZMOS in SOS smo Državnemu zboru RS naslovili skupno mnenje na Predlog zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč, ki ga je v Državni zbor RS 12. novembra 2015 vložil nepovezani poslanec.

Predlog zakona temelji na izhodiščih pretežno gospodarske javne službe, oziroma loči med pogrebno dejavnostjo, ki se opravlja na prostem trgu, in pogrebno dejavnostjo, ki je predmet gospodarske javne službe, ter pokopališko dejavnostjo, ki v celoti ostaja predmet gospodarske javne službe. Zakon lokalnim skupnostim zagotavlja nadzor nad izvajanjem storitev ter nadzor nad oblikovanjem in zaračunavanjem cen storitev, hkrati pa jim dopušča možnost izbire oziroma odločitve, na kakšen način bodo opravljale pogrebno dejavnost. Združenja občin smo podprla koncept zakona. Poslanke in poslance smo ob tem opozorili še na določbo 21. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki pravi, da je pogrebna in pokopališka dejavnost ena izmed izvirnih pristojnosti občin.

Pripombe na predlog Zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na določenih stavbah in o ugotavljanju pripadajočega zemljišča

ZOS je MP naslovil pripombe občin na Predlog zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na določenih stavbah in o ugotavljanju pripadajočega zemljišča (ZVETL-1). Posebej smo izpostavili, da predlog zakona opušča varovalko glede gospodarske infrastrukture državnega ali lokalnega pomena (GJI), ki poteka po pripadajočem zemljišču, ob čemer se pojavlja bojazen, da bi občina morala plačevati morebitno odškodnino za služnost vzdrževanja, dostopa in dovoza do GJI, v kolikor ne bo soglasja etažnih lastnikov. Predlagali smo, da ostane v veljavi sedanja določba petega odstavka 26. člena, dokler to ne bo uredil sistemski predpis. Občine predlagajo, da se ob upoštevanju Zbirnega katastra GJI tovrstne služnosti oz. stavbne pravice za potrebe vzdrževanja omrežij GJI ustanovijo ex lege, saj gre nesporno za javno korist in se s takšno določbo ne bi poseglo v že pridobljene pravice.

Podane so bile tudi pripombe glede izkazovanja neposredne oziroma posredne posesti, določbe, da so zemljišča pod atriji pripadajoča zemljišča stavbe itd.

MOP upošteval večino pripomb ZOS na predlog Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode

ZOS je MOP (tudi) v medresorski obravnavi naslovilo pripombe na Predlog uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode. Večina pripomb je bila upoštevanih.

Na podlagi sprejetih pripomb opremljanje individualnih objektov znotraj aglomeracij ni določeno kot obveznost občin, pač pa lastnika objekta. Besedilo je bilo dodatno oblikovano tako, da se z uredbo določi oskrbovalne standarde, ki morajo biti doseženi zaradi izvajanja javne službe, kot to predvideva ZVO. Obveznosti v zvezi z zagotavljanjem predpisanih oskrbovalnih standardov pa skladno z ZGJS določi občina, saj gre za izvajanje nalog iz izvirne pristojnosti občin.

Črtali so določbo o deležu priključenosti v aglomeraciji (sedmi odstavek 19. čl.), kar pomeni, da se individualna ureditev znotraj aglomeracije lahko uporablja, če so izpolnjeni predpisani pogoji, delež obremenitve aglomeracije, za katerega se lahko uporablja individualna ureditev, pa ni omejen.

Dopolnjena je bila določba, ki se nanaša na

prilagoditev obstoječih objektov. Predlogi za podaljšanje rokov za izpolnitev obveznosti so bili zavrjeni. MOP pojasnjuje, da bi odstopanje od rokov, določenih s postopno pogodbo, pomenilo njeno direktno kršitev.

Glede zahteve po sodelovanju občin v procesu posodobitve Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode MOP pojasnjuje, da bo ta poslan v enomesečno javno obravnavo. Na MOP si prizadevajo, da bi občinam še pred javno obravnavo operativnega programa občinam posredovali noveliran seznam in digitalni podatkovni sloj aglomeracij in na ta način občinam omogočili dovolj čas za podroben pregled ter po potrebi usklajevanje konkretnih aglomeracij s strokovnimi službami MOP.

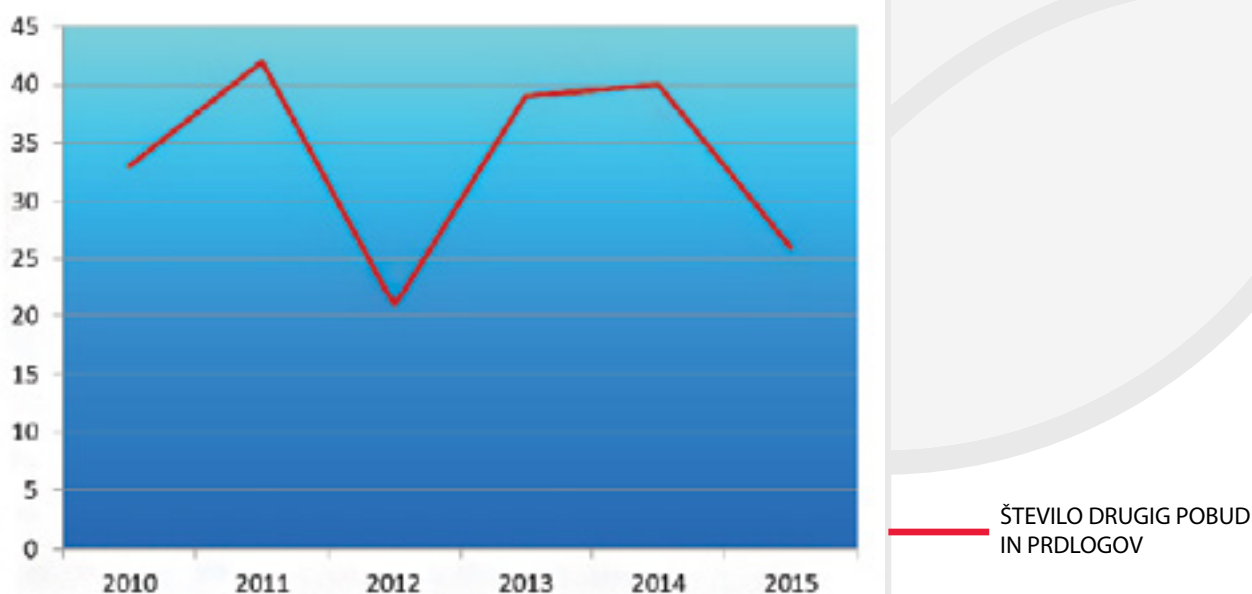
10.3 POBUDE

Poziv k ohranitvi deležev sofinanciranja kohezijskih projektov

ZOS je že decembra 2014 na SVRK poslal pobudo, v katerem smo predlagali, da se delež sofinanciranja kohezijskih projektov v obdobju 2014-2020 ohrani v enaki višini, kot v stari finančni perspektivi.

Urad za kohezijsko politiko je v januarju odgovoril, da odločitev ni samo v rokah organa upravljanja temveč tudi resornega ministrstva. SVRK je planiral sestanek z MOP, po potrebi pa tudi MF in MJU, na začetku leta, predvidoma še v januarju.

Graf: Prikaz podajanja zakonodajnih in drugih pobud in predlogov v obdobju 2010 - 2015



V začetku februarja smo ponovno prejeli odgovor Urada za kohezijsko politiko, v katerem so sporočili, da je bilo na ravni ministrstev, pristojnih za izvajanje evropske kohezijske politike, sprejeta odločitev, da se v programskem obdobju 2014-2020 ohrani dosedanji način izračuna deležev sofinanciranja okoljskih projektov, ki temelji na izračunu finančne vrzeli in pomoči Skupnosti na osnovi analize stroškov in koristi.

Pobuda za spremembo ZSKZ – prenos nekmetijskih zemljišč na občine

V luči prizadevanj za sprejetje ukrepov za zmanjšanje stroškov občinam odprave birokratskih ovir ter priprave predloga interventnega zakona je ZOS ponovno podal pobudo za spremembo Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov RS (ZSKZ).

Občinam še ostaja grenak priokus pri pogledih Vlade RS, v kolikšni meri delajo občine v javnem interesu. ZSKZ v členih, ki predvidevajo prenos zemljišč na občine, opredeljuje javni interes, ki pa je raztegljiv in nedefiniran pojem in predstavlja le birokratsko oviro v postopku prenosov nekmetijskih zemljišč. V ZOS že vrsto let opozarjamo na nedopustno dolgotrajne postopke prenosa nekmetijskih zemljišč na občine, saj je ureditev zelo komplicirana in dopušča ogromno prostora za različna pravna tolmačenja. Sklad pa pravzaprav razumljivo »komplicira«, saj ima direkten interes, da čim manj občinam prenese zemljišča oz. se upravičeno boji morebitnih preverjanj prenosov s strani Računskega sodišča RS. Opozorili smo, da lahko takšno zmedeno situacijo razrešimo z prenosom vseh stavbnih zemljišč v last občin. Hkrati pa Sklad ni ustanovljen za upravljanje s stavbnimi zemljišči, medtem ko občine so. Občine bi s temi stavbnimi zemljišči, ki so v javni lasti, bistveno bolje razpolagale in upravljale, kot pa to lahko počne Sklad, poleg tega pa se zamujajo in izpuščajo marsikateri razvojne priložnosti ter tako dela resna škoda prav javnemu interesu.

Vprašanje predsedniku Vlade RS glede izhodišč za pripravo zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti

15. januarja smo ZOS, SOS, ZMOS in Zbornica komunalnega gospodarstva predsednika Vlade RS Mira Cerarja seznanili z dosedanjim dogajanjem okoli izhodišč za pripravo zakona o

pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč ter z nasprotovanjem le-tem. Ker je aktualna Vlada RS potrdila sporni sklep prejšnje vlade v enakem besedilu, smo predsednika vlade seznanili, da se z njim ne strinjamo, in ga prosili za pojasnilo, ali je bila Vlada RS ob potrjevanju sklepov prejšnje vlade seznanjena z vsebino in razlogi opozoril oz. protestov številnih deležnikov zoper sklep prejšnje vlade, in če je bila, ali jih je na kakršenkoli način upoštevala pri svoji odločitvi oz. ali se je do njih sploh opredelila.

Še enkrat smo poudarili, da pogrebna in pokopališka dejavnost terja poseben javnopravni režim (v obliki obvezne lokalne gospodarske javne službe zaradi pietetnih, zdravstvenih, sanitarno-higienskih in drugih razlogov), da so temu imanentne zahteve in visoki standardi, ki jih morajo izpolnjevati izvajalci te dejavnosti, da mora biti delovanje na tem področju v skladu z najvišjimi etičnimi standardi in družbeno odgovornostjo, ter da mora biti tudi nadzor na tem področju deležen posebnega nadzora in varstva oz. obravnave, saj vključuje tudi skrb za zagotavljanje človekovih ustavnih pravic, kot so npr. dostojanstvo in pieteta do umrlih ter njihovih svojcev (podobno in širše o tem npr. v Odločbi Ustavnega sodišča RS št. U-I-48/97 z dne 6. 7. 2000).

Predlog za uvedbo bencinskega centa

V začetku januarja je ZOS na pristojna ministrstva naslovil predlog za uvedbo bencinskega centa kot namenskega sredstva za vzdrževanje državnih cest. Glede na alarmantno stanje virov za vzdrževanje in urejanje prometne infrastrukture na državni ravni in nezmožnost lokalnih skupnosti, da bi same zagotovile sredstva za primerno prometno varnost na skupni infrastrukturi v naseljih, smo predlagali, da se v Zakon o cestah vnese nov 55.a člen, ki bi uvedel »bencinski cent« v višini 0,09 evra na l prodanega goriva tj. motornega bencina in plinskega olja ter primeren ekvivalent na kg utekočinjenega naftnega plina za pogonski namen, pri čemer bi se tako zbrana sredstva vplačevala na posebni podračun Direkcije za ceste in bi bila namenjena za redno vzdrževanje in investicije v državne ceste. Po naši oceni bi se z uvedbo bencinskega centa zagotovilo okoli 220 milijonov evrov na letni ravni, kar predstavlja minimalna sredstva za zagotavljanje primerne stanja cestne infrastrukture.

Ministrstvo za infrastrukturo se je v odzivu zahvalilo ZOS za izjemno konstruktivno pobudo za uvedbo namenskega vira za vzdrževanje državnih cest v obliki »bencinskega centa«. V celoti se strinjajo, da je trenutno stanje virov za vzdrževanje državnih cest že alarmantno, na kar ministrstvo že dolgo opozarja. Ministrstvo za infrastrukturo je v začetku leta 2013 tudi samo predlagalo uvedbo ti. bencinskega centa kot namenskega proračunskega vira za državne ceste. Pripravili so besedilo zakona in ga predložili v predhodno uskladitev Ministrstvu za finance. Predlog tedaj ni bil ocenjen kot sprejemljiv. Poudarili so, da znova aktivno pristopajo k reševanju problematike zagotavljanja virov za vzdrževanje državnih cest. Ob tem bodo računali tudi na podporo lokalnih skupnosti, ki jih ustrezna kakovost državne cestne infrastrukture še kako zadeva.

Predsedniku vlade poziv k spoštovanju dogovorjenega

ZOS in SOS smo 19. februarja predsedniku Vlade RS in ministru za javno upravo Borisu Koprivnikarju naslovili ogorčen protest zaradi ravnanja koalicijskih poslancev ob obravnavi predloga Zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin. Odbor DZ za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo je namreč na seji 16. februarja 2014 z amandmajem spremenil z združenji občin usklajen predlog interventnega zakona, in sicer v delu, ki se nanaša na ukinitve pravne subjektivitete ožjih delov občin.

Na številnih sestankih, na katerih so se pregledovali in usklajevali predlogi členov, s katerimi naj bi se občinam v bodoče zmanjšale naloge in posledično stroški delovanja, smo združenja nasprotovala spremembam 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi. Pristojno ministrstvo je namreč s predlagano dikcijo želelo ukiniti pravno subjektiviteto ožjih delov občin, čemur smo nasprotovali, saj bi bile posledice ukinitve težke in za številne občine finančno zelo obremenjujoče. Prav tako bi predlagana rešitev pomenila grob in nedopusten poseg v avtonomijo lokalne samouprave, ki bi jo demokratična država morala ne samo varovati, temveč tudi nadgrajevati in spoštovati.

Ko smo se v letu 2015 pričeli pogovarjati o nujnosti zmanjševanja obremenitev občin, smo

predstavniki občin vladno stran večkrat opozorili, da smo imeli podobne pogovore z že nekaj vladami in da se dogovori v preteklosti niso bili spoštovali. Večkrat nam je bilo povedano, da je sedaj drugače in da skupaj gradimo medsebojno zaupanje, ki bo osnova za bodoče sodelovanje in izgraditev dobrih in partnerskih odnosov. Opozorili smo, da je sprejeti amandma koalicijskih poslancev, s katerimi so spremenili dogovorjen in usklajen predlog interventnega zakona, samo dokaz, da dana beseda tudi sedaj nima nobene resnične veljave.

Opozorili smo, da bomo uporabili vsa možna pravna sredstva za zaščito avtonomije lokalne samouprave, vprašanje pa seveda je, kako nadaljevati številne skupne naloge, ki nas čakajo v tem in naslednjih letih, ko eden izmed partnerjev že ob prvi priložnosti naredi vse za to, da uveljavi svojo voljo mimo dogovorjenega in usklajenega. Izrazili smo upanje po spoštovanju dogovorjenega in korektno sodelovanje tudi v prihodnje.

Zahteva za vključitev predstavnikov občin v skupino za pripravo zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti

ZOS, SOS in ZMOS smo 27. februarja 2015 na predsednika Vlade RS in ministra Zdravka Počivalška naslovili zahtevo po vključitvi združenj občin v skupino za pripravo zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč. Predstavniki združenj občin smo bili od oktobra leta 2013 dalje povabljeni na nekaj srečanj s predstavniki Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo v zvezi s prizadevanji za pripravo novega zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč. Takrat je bilo tudi dogovorjeno, da bo oblikovana delovna skupina, v kateri bodo tudi predstavniki združenj občin. Nadaljnja srečanja niso šla v tej smeri.

Vsa nadaljnja sodelovanja združenj občin na teh srečanjih lahko označimo zgolj kot seznanitev z namerami pristojnega ministrstva glede uvodnih opravil v zvezi s pripravo oz. konceptom predloga zakona. Na teh srečanjih so bili poleg združenj občin udeleženi tudi drugi zainteresirani subjekti. Ministrstvo je pri tem vlogo in položaj lokalnih skupnosti očitno enačilo (zgolj) z vlogo različnih interesnih organizacij (kot sta npr. gospodarska in obrtna zbornica), kar pa z vidika ustavne zasnove

lokalne samouprave ni primerno in je za združenja občin nesprejemljivo. Ponovno smo opozorili na problem (nepravočasnega) vključevanja občin oziroma njihovih združenj v postopke priprave zakonov in drugih predpisov. Poudarili smo, da ni nepomembno, da je področje pokopališke in pogrebne dejavnosti (na podlagi zakona in v skladu z ustavo) v izvorni pristojnosti lokalnih skupnosti in bo tako tudi v prihodnje.

Glede na vse navedeno smo izrazili pričakovanje po takojšnjem ukrepanje predstavnikov vlade in pristojnega ministrstva v smislu povabila združenjem občin k oblikovanju delovne skupine za pripravo predloga zakona.

Nova ureditev osebnega dopolnilnega dela – pobuda za dopolnitev pravilnika

ZOS se je 11. marca obrnil na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v zvezi z novo ureditvijo osebnega dopolnilnega dela.

S 1. januarjem 2015 so se začela uporabljati določila Pravilnika o osebnem dopolnilnem delu, s katerim je osebno dopolnilno delo omejeno na enajst skupin dejavnosti: sedem jih smejo izvajalci opravljati le za posameznike, štiri tudi za pravno osebe in samostojne podjetnike. V primerjavi s prejšnjim pravilnikom so bila nekatera dela dodana oz. razširjena, istočasno je iz novega pravilnika prišlo tudi do izbrisa ene postavke: občasno lokalno vodenje skupin in posameznikov ter prevozi na tradicionalen način. MDDSZ smo zaprosili za pojasnilo, zakaj je do tega prišlo, poleg tega pa predlagali, da se na seznam del, ki štejejo za osebno dopolnilno delo, ponovno doda občasno lokalno vodenje skupin in posameznikov ter prevozi na tradicionalen način.

Občasno lokalno vodenje in prevozi na tradicionalen način so predstavljali osnovo za razvoj turistične ponudbe v krajih, k jih ne najdemo na turističnem zemljevidu Slovenije. Negativni vplivi na razvoj regijskega turizma bodo zagotovo vidni v naslednjih letih. Ukinitve postavke namreč znižuje število lokalnih vodnikov, kar pomeni manjšo možnost izbire (v nekaterih krajih ne bo več nobenega lokalnega vodnika) in posledično slabšo turistično ponudbo celotne Slovenije. Dolgoročno se bo zmanjšalo število inovativnih produktov, ki jih slovenska strategija turizma predvideva, še

večji negativni vpliv pa se bo pokazal na negativni percepciji turistične ponudbe v Sloveniji. Glede na to, da so ponudniki občasnega lokalnega vodenja in prevozov na tradicionalen način svoje storitve ponujali tako pravnim kot fizičnim osebam, smo predlagali, da se postavka vključi v skupino, kjer je obveznost nakupa vrednotnic na izvajalcu storitve in kjer se dela lahko opravljajo tudi za pravno osebo. Poleg koraka v pravo smer na turističnem področju bi z vključitvijo dodatne postavke državni proračun pridobil dodatna sredstva (za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje), ponudniki lokalnega vodenja in tradicionalnih prevozov pa urejen status in dodaten dan pokojninske dobe.

Poziv za spremembo Pravilnika o metodologiji za določanje nadomestil za služnosti in stavbne pravice na vodnih in priobalnih zemljiščih

ZOS je v začetku aprila opozoril Ministrstvo za okolje in prostor (MOP), da še vedno niso sprejete spremembe Pravilnika o metodologiji za določanje nadomestil za stavbne pravice in služnosti na vodnih in priobalnih zemljiščih v lasti RS. Na sestanku glede ukrepov za znižanje stroškov delovanja občin 11. 3. 2015 med predstavniki MOP ter predstavniki združenj občin je bilo namreč dogovorjeno, da se bo sprememba Pravilnika sprejeta v najkrajšem možnem času.

ZOS si sicer že dlje časa prizadeva za odpravo odplačnosti služnosti med državo in občinami. Ker smo razumeli, da je predlagana sprememba zakona, ki ureja to področje problematična, s, o podprli predlog Ministrstva za okolje in prostor, po katerem bi se služnosti in stavbne pravice za objekte, ki posegajo v vodotoke (kot so mostovi, viadukti, kanalizacije, vodovodi,...), zaračuna maksimalno v višini 5 % dosedanje vrednosti nadomestila, tam, kjer pa je mogoče odstopanje od načela odplačnosti, pa smo MOP pozvali, da se omogoči neodplačno ustanavljanje služnosti. Ponovno smo poudarili, da je Vlada RS za leto 2015 drastično znižala povprečnino in prihodke občin, zato pričakujemo, da bodo dogovorjeni ukrepi resnično sprejeti v najkrajšem možnem času.

ZOS zahteval dvig povprečnine za drugo polovico leta 2015

ZOS je 7. maja na Vlado RS naslovil zahtevo za

zvišanje povprečnine za drugo polovico leta 2015, in sicer na 525 evrov. Od Vlade RS, ki je sicer 7. 5. 2015 potrdila novelo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, smo zahtevali ustrezno dopolnitev predloga novele ZIPRS1415. Menili smo namreč, da Vlada RS že krši Dogovor o višini povprečnine za leto 2015, saj v vladni oziroma državnozborski postopek sprejemanja do takrat še ni predložila nobenega od predpisov, ki bi občinam zmanjševal proračunske izdatke.

ZOS je sicer že 23. 4. 2015 na Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za finance in Vlado RS naslovil dopis, v katerem smo opozorili na premajhno intenzivnost in zavzetost ministrstev za spremembo zakonodaje in zagotovitve konkretnih finančnih učinkov za sprejem ukrepov za znižanje stroškov občinam in s tem izpolnitev zavez iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2015.

Iz poteka pogovorov in aktivnosti v zvezi z ukrepi za znižanje stroškov občinam je izhajala resna bojazen, da Dogovor o višini povprečnine za leto 2015 v delu, v katerem se je Vlada RS zavezala, da bo do 30. 6. 2015 zagotovila sprejem ukrepov za znižanje stroškov občinam za 22, 8 milijonov evrov ali pa drugače zagotovila sredstva, ne bo izpolnjen. Pri tem smo spomnili, da je bila ta točka Dogovora ključna, da smo v ZOS pristali na podpis Dogovora in drastično znižanje povprečnine za drugo polovico leta 2015.

Poudarili smo, da smo bili v ZOS nadvse kooperativni, udeležili smo se vseh pogajanj, podali smo tudi več predlogov in pobud za pospešitev postopanja v postopkih spreminjanja zakonodaje. Proaktivno vlogo bi pričakovali tudi s strani Vlade RS oziroma posameznih ministrstev.

ZOS pozval Vlado k intenziviranju aktivnosti za sprejem ukrepov za znižanje stroškov občinam

ZOS je Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za finance in predsednika vlade pozval, da pospeši aktivnosti glede sprejemanja ukrepov za znižanje stroškov občinam ali pa zagotovi 23 milijonov evrov in prilagodi višino povprečnine za leto 2015. Vlada RS se je namreč na seji konec maja seznanila s poročilom Ministrstva za javno upravo o aktivnostih ministrstev v zvezi z znižanjem stroškov delovanja občin oziroma odprave

ugotovljenih administrativnih ovir ter hkrati ministrstvom naložila, da pospešijo aktivnosti za realizacijo sklepa v zvezi z znižanjem stroškov delovanja občin oziroma odprave ugotovljenih administrativnih ovir.

Pristojne smo opozorili, da je bilo iz dotedanjih pogovorov in aktivnosti nekaterih resorjev moč začutiti, da so pogovore izvedli zgolj kot formalnost zadostiti zahtevam sklepa Vlade RS iz 22. 1. 2015 in Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 v točki, ki je naložila srečanje posameznih ministrstev s predstavniki občin do konca marca 2015. Zapisali smo tudi, da smo pričakovali, da bodo ministrstva delovala proaktivno in poleg prizadevanj za sprejem ukrepov, pripoznanih v omenjenem sklepu Vlade RS, preučila svojo zakonodajo, ki se nanaša na delovanje občin, in tudi sama predlagala nabor ukrepov, ki bodo vodila do sprejetja sistemskih in izvedbenih ukrepov za znižanje stroškov občin pri izvajanju z zakonom določenih nalog. ZOS je sicer tudi sam podal več predlogov in pobud za pospešitev postopanja v postopkih spreminjanja zakonodaje.

Opozorili smo, da je nujno intenziviranje tako procesa spreminjanja zakonodaje kot tudi iskanja konkretnih finančnih prihrankov občin. V nasprotnem primeru pričakujemo, da bo Vlada RS zagotovila 23 milijonov evrov in prilagodila višino povprečnine za drugo polovico leta 2015.

Poviševanje cen oskrbe v domovih za starejše

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti smo sredi junija 2015 opozorili na podpisan Dogovor o višini povprečnine za leto 2015. Iz Dogovora izhaja, da bo Vlada RS sprejela nabor ukrepov, ki naj bi občinam znižal stroške izvajanja njihovih zakonskih nalog. Od marca 2015 poteka nov krog pogovorov in usklajevanj, na katerih posamezna ministrstva v sodelovanju s predstavniki združenj občin iščejo možnosti sprememb zakonodaje, ki bi občinam pomagala racionalizirati njihove stroške.

Ne samo, da v pogovorih z Ministrstvom za delo nismo našli skupnega jezika za sprejem ukrepov za znižanje stroškov občinam, nasprotno, ravnanja Ministrstva za delo vodijo v drugo smer. Primer: povečujejo se cene oskrbe v domovih za starejše, saj Ministrstvo za delo podeljuje soglasja k

spremembi cene oskrbe. Izrazili smo pričakovanje, da bodo posamezna ministrstva delala v skladu z zavezo Vlade RS in sprejemala ukrepe, ki bodo občinam realno zniževala stroške, ne pa delovala v nasprotni smeri.

Financiranje občin v letu 2016

V ZOS smo 22. julija s strani Ministrstva za finance prejeli obvestilo o skorajšnjem pričetku pogajanj za financiranje občin v letu 2016 ter izhodišča za pogajanja glede povprečnine ter višino investicijskega transfera.

V luči čim bolj konstruktivnih pogajanj smo Ministrstvu za finance pozvali, da v skladu z Zakonom o financiranju občin pripravi podate o tekočih odhodkih in tekočih transferih za izvajanje zakonskih nalog, ki jih občine sporočajo Ministrstvu za finance, ter izračun povprečnine v skladu z metodologijo, določeno v Uredbi o metodologiji za izračun povprečnine za financiranje občinskih nalog. Menimo namreč, da lahko le objektivni podatki o stroških občinskih nalog občinam oziroma njihovim reprezentativnim združenjem omogočijo tvorno sodelovanje pri vladnih odločitvah, ki imajo neposreden vpliv na obseg financiranja občinskih nalog.

Skupno stališče združenj glede namenske uporabe sredstev vodnega sklada

ZOS je skupaj ostalima združenjema na Ministrstvo za okolje in prostor naslovil dopis s sklepom, sprejetim na skupni seji predsedstev vseh treh združenj konec junija v Trzinu, in sicer: »Predsedstva SOS, ZOS in ZMOS pozivajo Ministrstvo za okolje in prostor, da se sredstva sklada za vode uporabljajo za namene, za katere je sklad za vode ustanovljen, torej v skladu s 3. odstavkom 162. člena Zakona o vodah.«

Glede na to, da MOP upravlja s Skladom za vode, smo ministrstvo pozvali, da se sredstva Sklada porabljajo tudi za financiranje aktivnosti oz. projektov v lokalnih skupnostih, za medobčinske projekte in druge z občinami tesno povezane zadeve, torej v skladu s tretjim odstavkom 162. člena Zakona o vodah. Nov in dodaten razmislek o porabi sredstev vodnega sklada bi bil potreben tudi zato, saj podnebne spremembe prinašajo številna neurja ter posledično poplave na različnih območjih Slovenije. Prednost bi moralo imeti

urejanje vodotokov, področje je bilo zanemarjeno sedaj že vrsto let, povečanje poplavne varnosti in izboljšave vodnega režima in ne investicijski projekti za izgradnjo elektrarn.

Poziv predsedniku vlade na srečanje z občinami

Vsa tri združenja občin smo 22. septembra 2015 na predsednika Vlade RS dr. Mira Cerarja naslovila pobudo za srečanje s predstavniki občin. Pogajanja o financiranju občin so prišla do faze, ko argumenti občin niso bili deležni ustreznega razumevanja.

Predsednika Vlade RS smo spomnili na začrtano pot, ki je bila ob srečanju z njim postavljena v začetku leta. Prepričani smo bili, da je bil postavljen dober temelj za nadaljnje sodelovanje med državno in lokalno ravno na temelju medsebojnega spoštovanja in zaupanja, da se skupaj išče rešitve za nadaljnji razvoj občin. V prvi polovici leta, ko so potekali napori ob iskanju ukrepov za zniževanje stroškov občinam, se je izkazalo, da pripravljenosti večine ministrstev za resnejše spremembe ni, temu ustrezni so bili tudi učinki, občine pa so se soočile z izgubo dodatnih finančnih sredstev, ob tem, ko so obremenitve ostale praktično na enaki ravni. S tem so se občine znašle v precej težki situaciji, ko so dolžne financirati zakonska naloge, pa četudi gre za standarde in normative, ki daleč presegajo povprečno razvitost države, posledično pa se zmanjšuje financiranje vseh ostalih nalog, ki so sicer tudi obveza občin. Ocenili smo, da je nastopil tisti kritični trenutek, ko se odloča o nadaljnjem obstoju lokalne samouprave v Sloveniji.

Predsednika Vlade smo pozvali, da se z občinami nemudoma sestane in skozi pogovor o dejanskem položaju v občinah skupaj z njimi najde rešitve, ki občinam ne bodo onemogočale nadaljnega dela v dobrobit njihovim občankam in občanom.

Iz Kabineta predsednika Vlade RS so v **odgovoru** glede našega poziva za sestanek med drugim zapisali, da zaradi številnih mednarodnih obveznosti, ki jih ima predsednik Vlade RS, njegove udeležbe na prihodnjih sestankih ne morejo zagotoviti, a bodo vse nadaljnje aktivnosti še naprej podrobno spremljali. O odgovorih in odprtih vprašanjih bodo predsednika Vlade obveščali sproti.

Problematika urejanja in opravljanja mrliško-pregledne službe – pobuda za sestanek

ZOS, SOS in ZMOS smo sredi septembra 2015 ministrici za zdravje Milojki Kolar Celarc naslovili pobudo za sestanek na temo urejanja in opravljanja mrliško-pregledne službe. Izpostavljena so bila prizadevanja za pripravo ukrepov sistemskih ukrepov za nižanje stroškov občin, ki pa jih Ministrstvo za zdravje zavrača. Ministrstvo smo opomnili, da si združenja že več let prizadevamo in podajamo pobude za spremembo predmetne ureditve.

Med drugim smo opozorili na problematičnost vsebine Pravilnika o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe, saj so njegove posamezne določbe v neskladju z zakonsko vsebino ali pa na njej sploh ne temeljijo. Prav tako je problematična zakonska ureditev, ki dejavnost mrliško pregledne službe opredeljuje kot javno službo v občinski pristojnosti, čeprav občina za njeno uspešno, gospodarno in učinkovito zagotavljanje nima nobenih normativnih ali drugih vzvodov.

Zaradi neustrezne zakonske ureditve in dejstvu, da je plačilo mrliških pregledov in sanitarnih obdukcij za občine predstavlja veliko finančno breme, smo združenja pozvala k sklicu sestanka in k razrešitvi že desetletje trajajoči problematiki.

Pobuda glede odplačevanja dolga

Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti smo naslovili odprte dileme in pobudo glede različnih možnosti, ki jih imajo občani do občin in jih niso sposobni plačati. Občine se na primer sprašujejo, zakaj dolgovi ne mogoče poplačati na primer z delom v korist občine, seveda ob zavedanju, da se nikogar ne more prisiliti v delo. Ministrstvu smo zato podali predlog za spremembo zakonodaje, in sicer na način, ki bi omogočal obliko plačila dolgov z opravljanjem dela. Seveda bi ta vrsta plačila dolgov morala spoštovati posameznika, njegovo življenje, družino in njegove sposobnosti, izkušnje in izobrazbo. Prav tako pa bi bila to lahko milejša kot sredstva izvršbe, ki jih predvideva Zakon o izvršbi in zavarovanju, po drugi strani pa bi posameznikom, ki so brezposelni, prinesla tudi možnost opravljanja dela.

Zahteva za vključitev predstavnika ZOS v medresorsko delovno skupino

Vlada RS je na dopisni seji 23. 9. 2015 imenovala člane Medresorske delovne skupine za pripravo akcijskega načrta posodobitve predpisov, ki urejajo kratkoročno oddajanje nepremičnin turistom. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo smo pozvali, da razširi delovno skupino in v delovno skupino imenuje tudi predstavnika ZOS, ki kot interesno združenje slovenskih občin deluje v njihovem interesu in ima status reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov.

Poziv k nadaljevanju pogajanj o financiranju občin

Združenje občin Slovenije se je 22. oktobra 2015 obrnilo na predsednika Vlade RS dr. Mira Cerarja v zvezi s pogajanjem o financiranju občin v letih 2016 in 2017.

Pri tem smo zapisali, da se je od 26. avgusta 2015, ko so nam predstavniki Vlade RS predstavili izhodišča za financiranje občin v prihodnjih dveh letih, pa do tistega dne odvil šest krogov usklajevanja, zadnji 2. oktobra 2015. Na slednjem je bilo dogovorjeno, da združenja občin preverimo mandate za nadaljevanje pogajanj in da to sporočimo Ministrstvu za finance. Vsa tri združenja smo se 14. oktobra 2015 tudi odzvala in podala skupna stališča. Ta so skladna tudi s predlogi amandmajev na Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, ki sta jih obe reprezentativni združenji slovenskih občin predložili Državnemu zboru RS. V dopisu Ministrstvu za finance smo izrazili svoja pričakovanja, da se bodo pogajanja nadaljevala, ob tem pa poudarili, da je nadaljevanje pogovorov dobrodošlo, seveda v kolikor bo Vlada RS pripravljena z združenji zblížati stališča o financiranju občin v prihodnjih letih.

Opozorili smo, da na stališče združenj občin glede nadaljevanja pogajanj odziva Ministrstva za finance nismo prejeli. Glede na dejstvo, da se izteka čas, ko bi se morali pogovori zaključiti, smo izrazili pričakovanje, da se bodo pogovori nadaljevali oziroma vsaj ustrezno zaključili. Ob dejstvu, da se pogoji delovanja lokalne samouprave le še zaostrujejo, pričakujemo tudi stališča predsednika vlade kot najodgovornejše osebe v okviru Vlade RS. Lokalna samouprava je pomemben del delovanja

države in terja veliko mero odgovornosti. V kolikor dogovori ne bodo uspešni, bo odgovornost v veliki meri morala prevzeti Vlada RS na čelo z njenim predsednikom. ZOS je zato pozval k nadaljevanju pogovorov v najkrajšem možnem času.

Odrto pismo predsedniku vlade

Vsa tri združenja občin smo se 23. oktobra 2015 v odrtem pismu obrnila na predsednika vlade Mira Cerarja z opozorilom na težak položaj, v katerem so se občine znašle zaradi zmanjšane financiranja v preteklih letih. Kot kaže, bo tako tudi v prihodnjih dveh letih.

Na podlagi prizadevanj obeh pogajalskih strani za doseg kompromisa o višini sredstev za občine v letošnjem letu in podpisanega dogovora o višini povprečnine so bili prepričani, da bo tudi nadaljnje sodelovanje z vlado dobro. Ta domneva pa se je izkazala kot napačna. Vlada namreč ni v celoti spoštovala letošnjega dogovora in občinam ni zagotovila vseh sredstev. Izkazalo se je, da se država ne zaveda vloge in pomena lokalne samouprave. Prav tako se ne zaveda dolgoročno nepopravljive škode, ki bo nastala zaradi nazadovanja lokalnega razvoja, smo opozorili.

Vlada z nenehnim nižanjem višine povprečnine krši zakonodajo, ki jo je sama sprejela. Ministrstva za finance je izračunalo, da bi morala povprečnina, s katero se krijejo zakonske naloge občin, znašati 652 in ne 522 evrov, kakor se občinam trenutno ponuja.

Občine že zdaj za financiranje zakonskih nalog, za katere bi morale od države prejemati finančna sredstva, porabljajo lastna sredstva, se notranje likvidnostno zadolžujejo, predvsem pa porabljajo zadnje rezerve, so opozorili v odrtem pismu. Opozorili smo, da so zaradi nesprejemljivega nižanja povprečnine prebivalci občin dodatno oškodovani. Znižujejo se namreč sredstva za storitve, ki so ključnega pomena za kakovost bivanja ljudi.

Opozorili smo tudi, da občine prevzemajo tudi največje breme ob izrednih dogodkih, kot so naravne nesreče, denimo žled, poplave in plazovi. Krčenje občinskih sredstev bomo zato dolgoročno občutili vsi.

Pobuda za srečanje vodstev združenj občin z vodji poslanskih skupin

23. oktobra 2015 so se združenja občin v skupnem dopisu obrnila na predsednika Državnega zbora RS dr. Milana Brgleza. Pri tem smo zapisali, da se želijo vodstva združenj občin srečati s predstavniki poslanskih skupin v Državnem zboru RS, in sicer v zvezi z vprašanji, ki se tičejo sistema lokalne samouprave.

V tem času je namreč v zakonodajnem postopku več zakonov oz. aktov, ki se tičejo koristi oz. položaja lokalnih skupnosti in nedopustno posegajo v delovanje lokalne samouprave. Gre za Predloga proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o varstvu okolja in druge. V želji, da bi izmenjali stališča in mnenja o ključnih vprašanjih lokalne samouprave, zlasti z vidika njenih nalog in financiranja, smo predlagali skupno srečanje z vodji poslanskih skupin v prostorih Državnega zbora.

Pobuda ZOS k upoštevanju doprinosa občin pri reševanju begunske oziroma migrantske krize

V ZOS smo oktobru na predlog občin članic na Vlado RS naslovili poziv k reševanju begunske oziroma migrantske krize, kateri smo v Sloveniji priča v zadnjem mesecu. Situacija je za nekatere občine izredno težka. Posebej so izpostavljene občine ob tako imenovani Zeleni meji in občine, locirane ob mejnih prehodih. Zadeve, povezane z begunstvom oziroma migracijami so stvar vseh nas in ne le občin, v katerih so trenutno namestitveni centri. V kolikor se pritok beguncev oziroma migrantov v kratkem ne bo prenehal, se v podobni situaciji lahko znajdejo vse občine.

Tako smo Vladi RS v imenu svojih članic posredovali prošnjo, da:

1. stroški, ki nastanejo iz naslova begunstva oziroma migracij, ne bremenijo občinskih proračunov oziroma bodo sredstva v celoti povrnjena s sredstvi, ki jih bo posebej v ta namen pravočasno zagotovila Vlada RS;
2. Vlada RS v najkrajšem možnem času razpiše 10.000 javnih del za potrebe izvajanja ukrepov ob migracijah v pomoč vojski in policiji;

3. v kolikor začne prihajati do izrednih razmer, kosta ogrožena varnost in življenja naših državljanov ter varnost države, Vlada RS nemudoma izvede ukrepe za varovanje šol, vrtcev, šolskih poti ter drugih javnih institucij in tako zagotovi varnost in svobodno gibanje državljanov RS.

V odgovoru je Ministrstvo za notranje zadeve zapisalo, da je migracijska politika obveznost državnih organov in ne občin. Državo k ustreznemu ukrepanju zavezujejo mednarodni dokumenti, in sicer Ženevska konvencija iz leta 1951 in šest direktiv Evropske unije. Na MNZ, ki je osrednji nosilec in koordinator vseh aktivnosti, se zavedajo, da je dobro in usklajeno sodelovanje z lokalnimi skupnostmi eden od ključnih dejavnikov za uspešno soočanje z migracijsko krizo. V skupnem interesu je, da vse aktivnosti državnih organov vsekakor izpeljejo v dogovoru z občinami.

Pobuda za sestanek in uskladitev stališč glede uporabe FIDIC določil in določil ZJN-2

Skladno z dogovorom na sestanku pri predsedniku vlade RS dr. Miru Cerarju 28. oktobra 2015 smo predsedniku vlade še v pisni obliki posredovali predlog za nujno uskladitev stališč med resorji glede različnega tolmačenja določil zakonodaje, ki je temeljno pri izvajanju kohezijskih projektov. Kohezijski projekti stare finančne perspektive so končani ali pa so tik pred dokončanjem. Izvajajo se intenzivne kontrole izvedb projektov različnih nivojev, neenotna razlaga določil pa lahko privede do izjemnih finančnih posledic za občine in državo.

Najbolj pereč je problem, ko med izvajanjem projektov, kjer so upravičenci občine in so projekti sofinancirani s strani Kohezijskega sklada, izvedba gradbenih del in nadzora podvrženi uporabi pravil FIDIC. Izkazalo se je, da med deležniki v postopku izvajanja navedenih projektov obstajajo različna tolmačenja in stališča glede uporabe določil FIDIC oziroma določil ZJN-2 med samo izvedbo. Podrobneje smo obrazložili problem. Pozvali smo k nujnemu skupnemu uskladitvenemu sestanku predstavnikov organa upravljanja (SVRK), posredniškega telesa (MOP), GZS - Združenja za svetovalni inženiring kot član FIDIC in ekskluzivnega zastopnika za Slovenijo ter predstavnikov združenj občin.

Poziv županom k skupni akciji

Na skupni seji predsedstev ZOS, SOS in ZMOS, kjer je bil sprejet sklep, da občine ne morejo pristati na ponudbo Vlade RS, da višina povprečnine v letu 2016 znaša 525 evrov na prebivalca, so bile sprejete tudi naslednje pobude z namenom usklajenega nastopa in večjega pritiska na državo z namenom opozoriti na nevdržnost financiranja občin v prihodnjih dveh letih: dogovorjeni so bili naslednji dogodki:

1. Skupna tiskovna konferenca, 18.11.2015 ob 10.00

Dogovorjeno je bilo, da se županje in župani občin članic vseh treh združenj udeležite skupne tiskovne konference v sredo, 18.11.2015 ob 10.00 uri, v dvorani Državnega sveta Republike Slovenije.

2. Protestna udeležba na seji Državnega zbora (po zaključku tiskovne konference)

Po zaključku tiskovne konference se županje in župani skupaj protestno udeležijo seje Državnega zbora, saj se bo ZIPRS 1617 obravnaval predvidoma prav ta dan, torej 18. 11. 2015.

3. Individualne tiskovne konference po sredini protestni udeležbi seje DZ RS

Za večji pritisk na državne organe smo županje in župane pozvali, da po sredinem dogodku skličete lastne tiskovne konference in medijem objasnijo, kakšen vpliv bo imelo pomanjkljivo financiranje v vašem lokalnem okolju.

4. Skupne seje občinskih svetov (regijske)

Prav tako je na skupni seji predsedstev bilo predlagano, da se občine v regiji ali tiste, ki uspešno in dobro sodelujejo, skličejo za javnost odprte skupne seje občinskih svetov na temo financiranja občin v letu 2016 in s tem pokažejo regijsko in vseslovensko enotnost funkcionarjev lokalne ravni, ne le županij in županov, temveč tudi svetnic in svetnikov.

Javna dela 2016

Na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti smo v začetku novembra naslovili vprašanje občin, kdaj lahko pričakujejo novo javno povabilo za izbor programov javnih del za leto 2016.

MDDSZ odgovarja, da za leto 2016 načrtujejo objavo dveh javnih povabil, prvo javno povabilo načrtujejo objaviti takoj po objavi Proračuna Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 v Uradnem listu RS, druga objava pa se načrtuje v mesecu januarju 2016. Napoved za prvo javno povabilo bo v kratkem objavljeno na spletni strani ministrstva in Zavoda RS za zaposlovanje, zato predlagajo spremljanje teh dveh strani.

Poziv k spremembi ZIPRS1617

Ob predaji izjav z zahtevo po odstopu ministra za finance je ZOS predsedniku vlade 21. decembra 2015 izročil tudi poziv k spremembi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenija za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15).

Ob tem smo zapisali, da so predstavniki občin in Vlada RS 16. novembra 2015 neuspešno zaključili pogajanja o financiranju občin v letih 2016 in 2017. Državni zbor RS je s sprejemom državnega proračuna in Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 določil okvir financiranja v prihodnjih dveh letih. Dejstvo je, da se že v tako zaostreni finančni situaciji v občinah za naslednji dve leti namenja realno še manj prihodkov. V občinah ocenjujejo, da se z zastavljenim trendom financiranja občin že resno posega v stabilnost ter avtonomnost delovanja lokalne samouprave in naša skupna dolžnost je storiti vse, da preusmerimo ta trend.

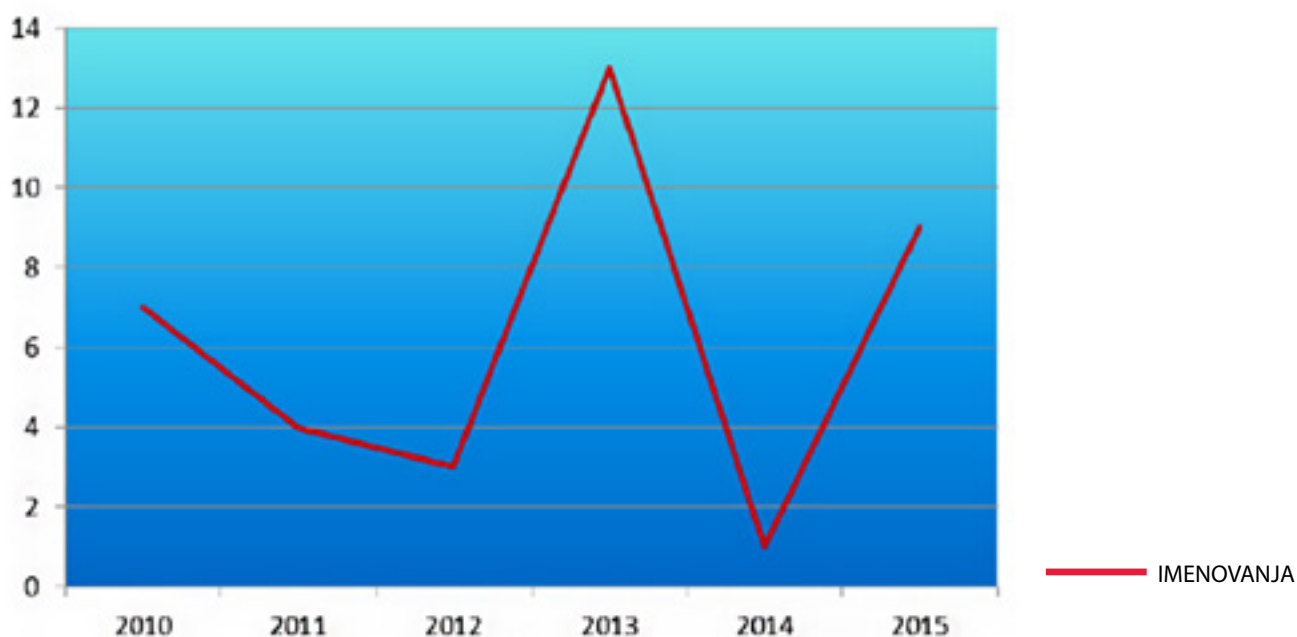
Predsedstvo ZOS je na seji 15. decembra 2015 sprejelo sklep, s katerim od Vlade RS zahtevamo spremembe ZIPRS1617 in dodelitev sredstev v skladu z zadnjimi še sprejemljivimi stališči, ki smo jih predstavniki občin zagovarjali tekom pogajanj, in sicer povprečnino za leti 2016 in 2017 v višini 536 evrov, sredstva za sofinanciranje investicij v višini 4% skupne primerne porabe občin (v 2016 vključujoč prenos 1 % iz 2015) ter črtanje določbe o odvzemu sredstev presežka dohodnine nad primerno porabo. V skladu s sprejetimi izhodišči smo pripravili predlog novele ZIPRS1617 ter zahtevali, da jo Vlada RS v najkrajšem možnem času sprejme ter z ustreznimi prerazporeditvami znotraj državnega proračuna zagotovi dodatna sredstva in s tem občinam omogoči izvajanje njihovega poslanstva – uresničevanje lokalne samouprave.

Pobuda za izvzem iz davčnega potrjevanja

Na FURS smo na pobudo občine članice naslovili dopis, v katerem pristojne pozivamo, da se plačila z UPN nalogi na občinski blagajni izvzame iz davčnega potrjevanja računov. Prihaja namreč do dilem, ali se plačevanje z UPN nalogi na občinski blagajni šteje za gotovinsko ali negotovinsko plačilo v smislu davčnega potrjevanja računov.

10.4 IMENOVANJA

Graf: Vključenost predstavnikov ZOS v različne delovne skupine in komisije v obdobju 2010 – 2015



Združenje občin Slovenije je v letu 2015 svoje predstavnike imenovalo v različnih delovnih teles in skupin.

Delovna skupina za revizijo Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je ustanovilo posebno delovno skupino za revizijo Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca. Delovna skupina bo na podlagi ugotovitev stroke in prakse pripravila novelo oz. novo besedilo pravilnika, če bo ugotovila, da je prišlo do večjih odstopanj sedanjih rešitev s spoznanji stroke in potrebami prakse.

ZOS je v omenjeno delovno skupino predlagal Natašo Rupnik, višjo svetovalko za družbene dejavnosti in investicije v Občini Mirna Peč ter predsednico Odbora ZOS za socialo, vzgojo, izobraževanje, kulturo, šport in ostale družbene dejavnosti.

Slovenska delegacija Odbora regij

ZOS je v decembru 2014 odprl postopek evidentiranja za izpraznjena mesta v Odboru regij. Mandat odbora se je namreč končal 31. januarja 2015. Na združenje so prispele štiri prijave.

Predsedstvo je na prvi redni seji v januarju opravilo pregled prijav in pripravilo predlog kandidatov za člane oziroma nadomestne člane v Odboru regij, ki je bil posredovan na Ministrstvo za javno upravo, katero po predpisanem postopku posreduje predlog s sestavo slovenske delegacije v Svet Evrope, kjer predlagano slovenska delegacijo potrdilo s sklepom.

26. 1. 2015 je Svet EU sprejel sklep o imenovanju članov in nadomestnih članov odbora regij za obdobje od 26. 1. 2015 do 25. 1. 2020, s katerim so bili imenovani naslednji člani(ce) in nadomestni člani Odbora regij iz Republike Slovenije: Robert Smrdelj, Andreja Potočnik, Franci Rokavec, dr. Ivan Žagar, mag. Aleksander Jevšek, Jasna Gabrič, Peter Bossman. Za nadomestne člane pa so bili imenovani: Mojca Čemas Stjepanovič, Anton Kokalj, Branko Ledinek, Gregor Macedoni, dr. Tomaž Rožen, Miran Senčar, Tanja Vindiš Furman.

Projektne svet in Projektna skupina za izvedbo projekta nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin

Ministrstvo za finance je za izvedbo projekta priprave nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin ustanovilo več (delovnih) teles. ZOS je v Projektne svet imenoval Roberta Smrdelja, predsednika ZOS, ter Jasno Gabrič, podpredsednico ZOS. V Projektne skupino je bil kot skupni predstavnik ZOS, SOS in ZMOS imenovan Izidor Jerala, MO Novo mesto.

ZOS je sicer na Ministrstvo za finance naslovil zahtevo po povečanju predstavnikov lokalnih skupnosti v Projektne skupini in Projektne svetu. Menimo namreč, da je v Projektne svetu oziroma Projektne skupini potrebno zagotovi enakopravno zastopstvo oziroma sestavo članstva vseh sodelujočih strani: vladnih predstavnikov, predstavnikov nevladne oziroma strokovne javnosti kot tudi predstavnikov lokalnih skupnosti, zato smo predlagali povečanje članstva za predstavnike lokalnih skupnosti na način, da se v Projektne svet imenuje šest predstavnikov lokalnih skupnosti, v Projektne skupino pa dva predstavnika lokalnih skupnosti.

Nadzorni odbor za Program razvoja podeželja RS za obdobje 2007-2013

ZOS je imenoval člana in nadomestnega člana v Nadzorni odbor za Program razvoja podeželja RS za obdobje 2007-2013, saj je z jesenskimi lokalnimi volitvami prišlo do sprememb. Kot predstavnika ZOS sta bila imenovana

- za člana: mag. Jernej Nučič, svetovalec za komunalne zadeve v občini Borovnica,
- za nadomestno članico: mag. Andreja Smolej, direktorica Razvojne agencije Kozjansko, Občina Šentjur.

Odbor za spremljanje Programa razvoja podeželja RS za obdobje 2014-2020

ZOS je imenoval svoje predstavnike v Odbor za spremljanje Programa razvoja podeželja RS za obdobje 2014-2020, in sicer:

- za člana: Alojz Sok, dr. vet. med., župan Občine Ormož,
- za nadomestnega člana: Janez Pirc, direktor občinske uprave Občine Trebnje.

Slovenska delegacija v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti (Svet Evrope)

ZOS je imenoval nove člane v slovensko delegacijo pri Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti v Strasbourgu. Nekateri člani so z lokalnimi volitvami 2014 izgubili mandat pri KLRO, zato smo v decembru pričeli z evidentiranjem novih članov.

Za imenovanje članic in članov delegacije se uporabljajo kriteriji iz sklepa Vlade RS. ZOS je na predlog predsedstva ZOS Vladi RS predlagalo naslednje člane: dosedanja članica in vodja delegacije mag. Bernardka Krnc, županja Občine Šmarješke Toplive, nov član Blaž Milavec, župan Občine Sodražica, in novo imenovana nadomestna članica Tina Andrejašič, članica občinskega sveta Občine Hrpelje Kozina.

Delovna skupina – psihosocialna pomoč po nesrečah

Na poziv Uprave RS za zaščito in reševanje je ZOS kot svojo predstavnico v delovno skupino, ki bo sodelovala pri izdelavi medresorskega dokumenta o psihosocialni pomoči po večjih nesrečah, predlagal Mihaelo Smrdel, direktorico občinske uprave Občine Pivka.

Medresorska delovna skupina za pripravo strategije na področju razvoja trga za

vzpostavitev ustrezne infrastrukture v zvezi z alternativnimi gorivi v prometnem sektorju

ZOS je v medresorsko delovno skupino imenoval mag. Boštjana Glažarja.

Komisija za presojo razlogov za omejitev ali prepoved pridelave gensko spremenjenih rastlin

Na poziv Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je ZOS v komisijo, kot svojega predstavnika, imenoval Stanka Rafolta, zaposlenega na Občini Hoče-Slivnica.

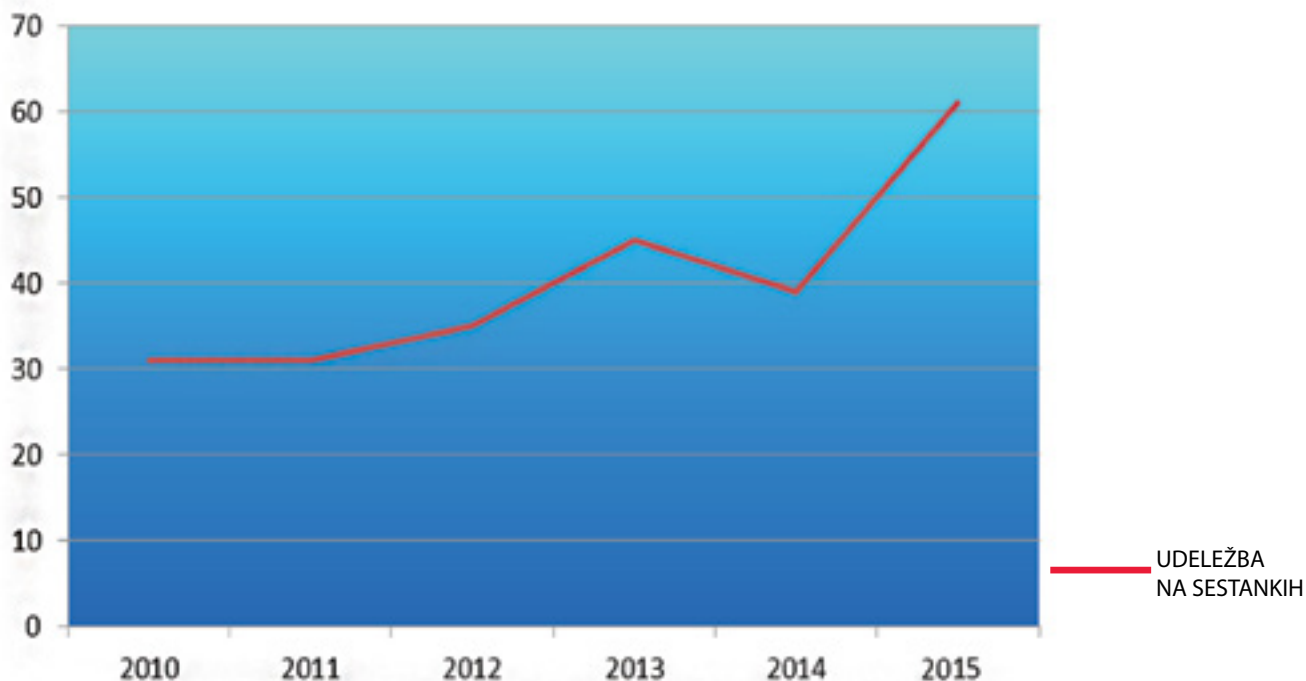
10.5 SODELOVANJE Z DRUGIMI INSTITUCIJAMI

Predstavniki ZOS so se tako kot vsa leta do sedaj aktivno udeleževali sestankov, ki so jih sklicevali na pristojnih ministrstvih in vladnih službah.

Ministrstvo za finance je predstavilo izhodišča za nadaljevanje pogajanj o povprečnini v letu 2015 – 9. 1. 2015

Ministrstvo je kot svoje izhodišče za nadaljevanje pogajanj postavilo povprečnino v višini 494 evrov ter ukinitvev sredstev za sofinanciranje investicij iz 21. člena Zakon o financiranju občin. Predlagali so, da ukinitvev sredstev za sofinanciranje investicij

Udeležba predstavnikov ZOS na delovnih sestankih na ministrstvih, vladnih službah, v DS RS v obdobju 2010 – 2015



občine nadomestijo s pobiranjem NUSZ na podlagi evidence REN, občinam pa naj bi bila dana možnost za dodatno kreditiranje (4 %).

Na vprašanje predstavnikov združenj občin, kako so prišli do navedenega zneska, MF odgovarja, da del zmanjšanja izhaja iz ocene prihrankov iz naslova interventnih ukrepov, pričakujejo pa tudi, da bodo občine prispevale en del k varčevanju (1,3 % prihrankov).

Glede prvega nakazila dohodnine občinam v letu 2015 je MF zatrdil, da je bilo nakazano v skladu z ZIPRS1415. Občinam je bil nakazan pripadajoči del dohodnine, akontativno določen znesek pa je bil nižji, ker v njem ni bilo sredstev finančne izravnave. MF finančne izravnave ni mogel nakazati, ker v proračunu za leto 2015 nimajo postavke proračunu, rebalans pa je v pripravi. MF mora sicer finančno izravnavo nakazati do 20. januarja. Župani pa so tudi opozorili, da MF ni opravil svoje naloge in pripravil izračunov prihodkov občin na podlagi veljavnega ZIPRS1415.

Nadaljevanje pogajanj glede povprečnine za 2015 – 12. 1. 2015

Glede nakazila dohodnine za pokrivanje primerne porabe v letu 2015 je Ministrstvo za finance pojasnilo, da bodo tudi nadaljnji obroki nakazani v enaki višini kot prvo nakazilo, do 20. januarja pa bo nakazana še finančna izravnava, tako da bodo izplačila občinam v višini, skladni z veljavno zakonodajo (ZIPRS1415 – povprečnina v višini 525 evrov). Na zaprosilo predstavnikov občin je bilo tudi sklenjeno, da se občinam pošljejo obvestila in izračuni izplačil.

Glede predloga interventnega zakona, pripomb nanj in finančnih učinkov predloga zakona je bil predviden še dodaten sestanek. Ministrstvo za javno upravo sicer ocenjuje, da naj bi bilo na podlagi interventnega zakona možen prihranek do 15 milijonov evrov, prav tako pa naj bi določeni posredni učinki ukrepov, ki niso predmet sprememb zakonodaje, dodatna dva milijona prihranka naj bi prinašal tudi dogovor na področju plač.

S strani združenj občin je bilo opozorjeno, da bodo potrebne sistemske spremembe. Predlogi sprememb v interventnem zakonu so sicer

dobrodošli, ne dajejo pa takojšnjih finančnih učinkov, prav tako pa finančni učinki ne bodo takšni, kot ocenjuje MJU, smo opozorili. S tega stališča je bil s strani občin podan tudi predlog, da se v prvi polovici leta določi temu ustrezna povprečnina, v drugi polovici leta pa se ob sistemskih spremembah zakonodaje, ki bo dala dejanske učinke (prihranke), ustrezno prilagodi višina povprečnine. Glede opredelitve do navedenega predloga državna sekretarka Vrničarjeva mandata ni imela.

Vrničarjeva je tudi povedala, da glede na zahtevo za zmanjšanje primanjkljaja državnega proračuna pod 3 % BDP in glede na ukrepe na prihodkovni in odhodkovni strani morajo ministrstva znižati svoja pričakovanja za 550 milijonov evrov, v ta okvir pa sodi tudi 95 milijonov manj sredstev v povezavi s povprečnino in sredstvi za sofinanciranje investicij. S tega vidika MF ne odstopa od svojih izhodišč: povprečnine v višini 494 evrov in ukinitve sredstev za sofinanciranje investicij, prav tako pa želijo, da preverimo predlog o ukinitvi solidarnostne izravnave do primerne porabe. Če bi se dogovorili o določenem znižanju povprečnine, potem bi določen znesek sredstev za sofinanciranje investicij lahko ohranili.

Določen napredek je bil sicer storjen tudi na izhodiščih s strani občin, saj je MF pripoznal kot izhodiščno povprečnino za nadaljevanje pogajanj v višini 536 evrov (do sedaj so vedno izhajali od 525 evrov, torej iz veljavno določene povprečnine), prav tako so pripoznali zahtevo združenj občin po ohranitvi sredstev za sofinanciranje investicij v višini 2 %.

Usklajevalni sestanek glede ukrepov za znižanje stroškov občinam – 16. 1. 2015

Predstavniki združenj občin in različnih ministrstev smo usklajevali Predlog zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin.

S predstavniki Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (MKGP) ter Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS (Sklad) je tekel pogovor glede predlogov o spremembah Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije, ki se nanašajo na prenos nezazidanih stavbnih zemljišč na občine, na pobudo MKGP pa tudi o predlogu prenosa javne službe melioracij na občine.

Državna sekretarka Tanja Strniša je v premislek predstavila predlog nove ureditve vzdrževanja hidromelioracijskih sistemov. 300 sistemov se redno vzdržuje, za ostalih 300 pa nimajo dobrega posnetka stanja. Sredstva za vzdrževanje sistemov se zbirajo s prispevkom (800.000 EUR), še dodatnih 200.000 EUR prispeva ministrstvo, sredstva pa se porabijo za izvajanje javne službe. Ministrstvo je prejelo pobude o prenosu vzdrževanja namakalnih sistemov s Sklada na občine, vendar pa bi to pomenilo tudi spremembo sistema pobiranja prispevkom itd. Župani so opozorili, da je potrebno pregledati stanje sistemov, koliko sredstev je na voljo itd. S strani občin bi verjetno bil interes za sodelovanje, vendar pa si ne želijo prenosa še enega bremena na občine. V kratkem naj bi se v ta namen sestali predstavniki kmetijskega ministrstva in občin, saj želi MKGP še pred kakršnim koli pisnim predlogom spremembe zakona prej opraviti razpravo na to temo.

Glede možnosti nakupa kmetijskih zemljišč s strani občin državna sekretarka zavrača predloge, vztrajajo, da se prednostni vrstni red ne spreminja. Zavračajo tudi predlog po prenosu stavbnih zemljišč s Sklada na občine, kar utemeljujejo z zakonskimi obveznostmi Sklada za poplačilo denacionalizacijskih upravičenj.

V intervencijskem zakonu ostaja predlog spremembe Zakonu o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (neodplačnost služnosti v korist občin na nepremičninah, s katerimi gospodari Sklad) ter spremembe Zakonu o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic (ustanovitev služnosti za javno infrastrukturo obveznih GJS s soglasjem 3/4 članov agrarne skupnosti glede na njihove solastniške deleže).

Glede spremembe Zakona o vodah (brezplačno ustanavljanje služnosti na priobalnih zemljiščih) ima Ministrstvo za okolje in prostor več pomislov. Iz tega naslova vodni sklad na leto prejme okoli 860.000 evrov, opozarjajo, da se del sredstev vrača občinam. Težave imajo tudi s samo dikcijo člena, do EU so zavezani plačevati obremenjevanje okolja. Predlagajo, da se enak učinek skuša doseči s spremembo pravilnika, izjema pa se uredi v okviru politike cene.

Glede spremembe Zakona o vrtcih in vzpostavitve

pravne podlage za občine za vzpostavitev evidence upravičencev, za katere zagotavljajo plačilo razlike med ceno programa vrtca in plačilom staršev (sredstva, ki jih vrtcu zagotavlja občina), in si s tem pridobijo možnost preveritve plačil, je informacijski pooblaščenec podal ostro odklonilno mnenje. V kolikor občine menijo, da bo ta določba lahko dala prihranek, je MJU pripravljen vložiti napor in se dogovoriti z informacijskim pooblaščenecem. Subvencije plačila vrtca sicer na letni ravni znašajo 321 milijonov evrov.

Glede spremembe Zakona o financiranju občin – poenostavitev 21. in 23. člena - nista usklajena MJU in finančno ministrstvo, zato tega v interventnem zakonu verjetno ne bo.

Sprememba Zakona o lokalni samoupravi glede ukinitve pravne subjektivitete ožjih delov občin bo šla v smer znižanja potrebne večine za določitev oziroma ukinitve pravne subjektivitete. V interventnem zakonu ostajajo tudi določbe o občinskem pravobranilstvu.

Ostale rešitve predloga interventnega zakona, ki na sestanku niso bila posebej obravnavana, ostajajo v zakonu. MJU bo pripravil novo verzijo interventnega zakona, njegove učinke pa želijo upoštevati pri pogajanjih o višini povprečnine, je dejala državna sekretarka z Ministrstva za javno upravo Renata Zatler.

Nadaljevanje pogajanj o povprečnini: MF zmanjšanje povprečnine utemeljeval z učinki interventnega zakona indrugimi ukrepi – 20. 1. 2015

Minister za finance dr. Dušan Mramor je še enkrat predstavil makroekonomski okvir, znotraj katerega se giblje priprava rebalansa državnega proračuna (zmanjšanje primanjkljaja pod 3% BDP), ter točke pogajanj: ukinitve solidarnostne izravnave v višini nad primerno porabo, zmanjšanje povprečnine, sredstva za sofinanciranje investicij. Poudaril je tudi, da bodo del varčevalnega bremena morale nositi tudi občine.

Državna sekretarka Vrničarjeva je predstavila njihovo oceno prihrankov: interventni zakon naj bi prinesel 15-20 milijonov evrov prihranka, kljub nesprejetju ti. ZUJFO v 2012 naj bi bila dosežena določena znižanja izdatkov občin (43 milijonov

evrov). Vrničarjeva je navajala tudi prihranke zunaj interventnega zakona: 18 milijonov evrov na plačah (če ne bi bilo dogovora s sindikati) oziroma dodatna dva milijona evrov glede na leto 2014, 10 milijonov evrov v postopkih javnega naročanja zaradi uporabe orodja e-dražbe ter 18 milijonov evrov iz naslova ostalih dodatnih ukrepov.

Kot prvo je bilo s strani občin opozorjeno, da pred sestankom še nismo prejeli novega predloga interventnega zakona in zato ne vemo, kakšne so rešitve in kakšen je učinek interventnega zakona. Državna sekretarka Zatlerjeva je sicer navajala, da je predlog interventnega zakona praktično enak tistemu, ki je bil obravnavan na zadnjem usklajevalnem sestanku 16. 1. (izvzeta je poenostavitev 23. člena ZFO-1) in da so iz tega naslova prihranki zato enaki.

Izpostavili smo, da so rešitve interventnega zakona sicer dobrodošle, da pa pomenijo predvsem odpravo administrativnih ovir, ne pa nekih bistvenih prihrankov, sploh pa ne v višini, kot jo navajata MF in MJU. Zavrnjena je bila tudi višina prihranka glede uporabe orodja e-dražbe. Prav tako pa smo poudarili, da je prihranek glede plač mogoče šteti le v višini dodatnega učinka dveh milijonov. Ponovno je bil izpostavljen predlog, da bi se povprečnina spremenila tekom leta, ko se bodo pokazali učinki sprejetih ukrepov.

MF je vztrajal, da se prihodki občin znižajo za 75 milijonov evrov in je predlagal povprečnino v višini 500 evrov, ukinitvev solidarnostne izravnave nad primerno porabo (presežek nad primerno porabo, ki ga prejema 14 občin - 8,3 milijonov evrov), ukinitvev sredstev za sofinanciranje investicij. Predsednik ZOS je v primeru slednjega napovedal ustavno presojo.

Nadaljevanje pogajanj o povprečnini: še brez dogovora o povprečnini – 23. 1. 2015

Predstavniki Vlade RS in združenj občin so se ponovno sestali na pogajanjih o višini sredstev za občine v letu 2015. Dogovor (še) ni bil sklenjen. Minister Mramor je ponovno poudaril, da je naloga Vlade zmanjšati primanjkljaj državnega proračuna pod 3 % BDP in je s tega vidika manevrski prostor za dogovor izredno omejen. Vlada bo hkrati z rebalansom v državni zbor vložila tudi interventni

zakon, prav tako se je zavezala (sklepi vlade z dne 22. 1. 2015) k sprejetju sistemskih sprememb zakonodaje, ki naj bi občinam znižala njihove izdatke.

Ker so se ocene vlade in občin glede finančnih učinkov interventnega zakona precej razlikovale (več kot 30 milijonov evrov razlike v oceni), je bilo iz tega naslova nemogoče doseči uskladitev višine povprečnine. Ponovno je bilo poudarjeno, da je nižanje povprečnine možno le ob hkratnem znižanju stroškov. Predstavniki občin smo kot zadnjo možno možnost ponudili povprečnino v višini 525 evrov in investicijski transfer v višini (vsaj) 2 %, MF je na drugi strani podal predlog za višino povprečnine v višini 506,16 evrov, 5,1 milijonov evrov investicijskega transferja za 44 občin z najnižjim koeficientom razvitosti občin ter ukinitvev solidarnostne izravnave v presežku nad primerno porabo. To bi pomenilo, da država občinam še vedno primakne 30 milijonov evrov iz državnega proračuna.

Predstavniki občin na predlagane finančne ukrepe vlade nismo mogli pristati, pogovori bi se na tej točki že skoraj zaključili, a so se stališča v določeni meri zblížala, MF pa je s približevalnim predlogom (povprečnina v višini okoli 514 evrov) prišel do skrajne meje dopustnosti primanjkljaja državnega proračuna, je trdil minister Mramor. Dogovorjeno je bilo, da se do predlogov opredelijo predsedstva združenj, pridružil naj bi se tudi premier Miro Cerar.

Usklajevalni sestanek glede povprečnine s predsednikom Vlade – 27. 1. 2015

Predsednik ZOS Robert Smrdelj, predsednik ZMOS Bojan Kontič in podpredsednika SOS Leo Kremžar in dr. Ivan Žagar so se sestali s predsednikom Vlade RS dr. Mirom Cerarjem in izpostavili, da je država dolžna zagotoviti sredstva za izpolnjevanje zakonskih nalog občin, finančna sredstva občinam zakonsko predpisana ter natančno metodološko izračunana, zmanjševanje sredstev za občine pa pomeni zmanjševanje sredstev za potrebe njihovih občanov. S predlaganim zneskom 514 evrov na prebivalca občine ne bi bile sposobne zagotoviti niti zakonsko določenih nalog. Predstavljeno je bilo izhodišče, izoblikovano na skupni seji predsedstev, in sicer povprečnina v višini 525 evrov, na nižji znesek pa bi bilo mogoče

pristati le v primeru, če se znižajo tudi stroški, povezani z nalogami občin, v nadaljevanju pogovora o možnostih približevanja pa ponovno predlagali, da se v ZIPRS1415 zapiše različne zneske povprečnine. Prvo v višini 525 evrov na prebivalca, naslednje v nižjih zneskih, ki pa bi morali zaobjemati sistemsko znižanja stroškov občin v tistem obdobju. Ta način bi omogočal zavezo državne strani, da bo aktivno delala na znižanju stroškov občin, hkrati pa ohranila nivo primanjkljaja pod 3 % BDP. Ta predlog je bil blizu tudi predsedniku vlade. Predsednik vlade je povedal tudi, da lahko v letu 2015 zagotovijo maksimalno 1% sredstev za sofinanciranje investicij občin, to je 10 milijonov evrov.

Dogovorjeno je bilo, da bo Ministrstvo za finance pripravilo izračune, na sestanku 28. januarja pa se bo doreklo tehnične podrobnosti dogovora in natančni zneski povprečnine. Predsednik vlade je podal trdo zavezo Vlade, da se bodo dogovorjenega držali.

Dogovor o povprečnini sporen še v točki glede višine sredstev za sofinanciranje investicij – 28. 1. 2015

Tudi po sestanku združenj občin dogovor o višini povprečnine še ni bil podpisan. Za ZOS je bil sporen del dogovora, ki se nanaša na višino sredstev za sofinanciranje investicij.

Predlog dogovora je predvideval povprečnino za prvo polletje 2015 v višini 525 evrov, za drugo pa v višini 500,83 evra. Uskladili smo se o sprejetju zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin.

Vlada RS pa se je v dogovoru zavezala, da bo do 30. junija 2015 poskrbela za sprejem potrebnih sistemskih in zakonskih ukrepov za znižanje stroškov občin v višini 22,8 milijona evrov. V tem delu smo dosegli dodatno zavezo vlade, da, v kolikor vlada tega prihranka ne bi uspela zagotoviti z zakonskimi spremembami, bo ta sredstva zagotovila na drug način.

Neusklajeni pa smo bili še pri sredstvih za sofinanciranje investicij. Na skupščini ZOS, ki je potekala 27. januarja smo sklenili, da morajo sredstva, ki jih dobijo občine za investicije v lokalno infrastrukturo na podlagi 21. člena Zakona o financiranju občin, ostati na ravni dveh

odstotkov skupne primerne porabe občin. Vladna stran je pripravljena pristati na en odstotek, kar naj bi predstavljalo približno deset milijonov evrov. Kompromisna rešitev predloga ZOS je šla v smeri, da bi sicer ostali pri dveh odstotkih, s tem da bi polovico dobili izplačano v 2015, polovico pa v 2016, a bi bil ta drugi del vključen v dogovor za naslednje leto.

ZOS je o podpisu dogovora o povprečnini za leto 2015 odločal na dopisni seji predsedstva.

Dogovor o višini povprečnine za leto 2015 podpisan – 29. 1. 2015

Minister za finance dr. Dušan Mramor, predsednik ZOS Robert Smrdelj in predsednik SOS mag. Aleksander Jevšek so podpisali Dogovor o višini povprečnine za leto 2015:

1. Vlada RS in reprezentativni združenji občin ugotavljamo, da bo sestavni del zakonodajnega paketa, ki ga bo Vlada RS predložila Državnemu zboru RS za izvršitev rebalansa proračuna 2015 do konca januarja 2015, tudi predlog zakona o interventnih ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin.
2. Vlada RS in reprezentativni združenji občin ugotavljamo, da je Vlada RS na seji dne 22. januarja 2015 sprejela zavezo, da bo v letu 2015 sprejela sistemske ukrepe za znižanje stroškov izvajanja z zakonom določenih nalog občin in določila način usklajevanja teh predlogov z reprezentativnimi združenji občin. Dodatno ugotavljamo, da se Vlada RS zavezuje izvesti vse potrebne postopke, da bodo ministrstva kot posredniška telesa in Služba Vlade RS za razvoj in kohezijsko politiko kot organ upravljanja brez nepotrebne odlašanja obravnavala zahteve občin za povračilo sredstev za plačilo izvajalcev pri izvajanju kohezijskih projektov finančne perspektive 2007–2013.
3. Povprečnina, to je na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občin, se za leto 2015 določi na naslednji način:
 - za obdobje od 1. 1. 2015 do 30. 6. 2015 v višini 525 evrov in
 - za obdobje od 1. 7. 2015 do 31. 12. 2015 v višini 500,83 evra.

4. Vlada RS se zavezuje, da bo do 30. 6. 2015 z izvedbenimi in sistemskimi ukrepi za znižanje stroškov občin pri izvajanju z zakonom določenih nalog zagotovila sprejem ukrepov za znižanje stroškov občin za 22,8 milijona evrov na letni ravni ali na drug način zagotovila sredstva. Vlada RS in združenja občin se zavezujemo, da bomo v letu 2015 skupaj sproti spremljali in usklajevali ocene učinkov ukrepov, ki se bodo uveljavili v letu 2015 z namenom, da se znižajo stroški občin in zmanjšajo administrativna bremena pri izvrševanju z zakonom določenih nalog občin. Prvič se bomo v zvezi s tem sestali do konca marca 2015.
5. Vlada RS in združenji občin se tudi dogovorita, da se v letu 2015 za sofinanciranje investicij izplača investicijski transfer v višini 1 % skupne primerne porabe občin, razlika do 2 % skupne primerne porabe občin pa se zagotovi v letu 2016 z vključitvijo v Dogovor za leto 2016.

Vodstva združenj občin na sprejemu pri predsedniku Državnega zbora RS – 21. 1. 2015

Predsednik Državnega zbora RS dr. Milan Brglez je sprejel predstavnike ZOS, SOS in ZMOS. Do srečanja je sicer prišlo na pobudo ZOS, udeležili pa so se ga predsednik ZOS Robert Smrdelj, generalna sekretarka ZOS Polonca Drofenik, predsednik SOS mag. Aleksander Jevšek, podpredsednika SOS Leo Kremžar in dr. Ivan Žagar, predsednik ZMOS Bojan Kontič in vodja strokovne službe ZMOS Miloš Senčur.

Predsednik ZOS je v pogovoru izpostavil težave, ki jih občinam prinaša krčenje finančnih sredstev za njihovo delovanje in poudaril, da si Državni zbor, vlada in občine prizadevajo za isti cilj, to je dobrobit državljanov, zato morajo tesno sodelovati in si prizadevati doseči dogovor. Opozoril je, da Slovenija izgublja, ker ni regionalno organizirana in se zavzeli za oblikovanje premišljene in kakovostne strategije razvoja lokalne samouprave, pri čemer želijo aktivno sodelovati.

Kot je dejal predsednik SOS, v primeru varčevalnih ukrepov vsa tri združenja občin govorijo z istim glasom in enotno opozarjajo, da je z manjšanjem sredstev ogroženo izvajanje nalog, ki jih občinam s številnimi zakoni nalaga država in da so neposredne žrtve krčenja občinskih proračunov,

katerih vedno večji delež predstavljajo socialni transferji, občanke in občani. Predsednik ZMOS se je zavzel za povezovanje in združevanje občin s ciljem učinkovitejšega opravljanja določenih nalog, ki pa ne sme pomeniti ukinjanja občin, ki z uspešnim črpanjem evropskih sredstev in s svojim investicijskim nabojem pomembno prispevajo k rasti. Predsednika Državnega zbora je pozval, naj Državni zbor ne podpira zakonskih predlogov, ki predhodno niso usklajeni z občinami in se zavzel za »socialni dialog z lokalnimi skupnostmi«. Član predsedstva SOS in vodja slovenske delegacije v Odboru regij dr. Ivan Žagar je predsednika Državnega zbora seznanil s pobudo za tesnejše sodelovanje med Odborom Državnega zbora za evropske zadeve in slovensko delegacijo v Odboru regij, ki jo bo dr. Brglez prenesel omenjenemu odboru.

Predsednik Državnega zbora je podprl aktivno sodelovanje občin pri oblikovanju strategije razvoja lokalne samouprave in izrazil mnenje, da bodo občine bolj slišane, če bodo poenotene, tako v smislu načina organiziranosti kot tudi v smislu povezovanja za opravljanje različnih nalog. Kot je dejal se Državni zbor zaveda problemov, s katerimi se soočajo občine in izrazil upanje, da bodo občinski in vladni pogajalci dosegli kompromis ter tako poslanci ne bodo postavljeni v nesmiseln precep odločanja med vlado in občinami. Predstavnike občin je pozval, naj poslance v čim večji meri seznanjajo s situacijo na terenu ter tako prispevajo k boljšim odločitvam pri sprejemanju zakonodaje.

V pripravi nov zakon o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč – 9. 1. 2015

Vlada RS je dne 13. 11. 2014 potrdila sklep prejšnje vlade, v katerem je le-ta določila: Novi zakon o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč se pripravi tako, da bo pokopališka dejavnost tudi v bodoče organizirana kot obvezna gospodarska javna služba, pogrebna dejavnost pa se bo izvajala v okviru proste gospodarske pobude kot tržna dejavnost, ob upoštevanju določenih pogojev; le kolikor določenih delov pogrebne dejavnosti ne more ustrezno zagotavljati trg, se lahko v tem segmentu organizira kot obvezna gospodarska javna služba.

Vsa tri združenja občin in Zbornica komunalnega

gospodarstva smo na Vlado RS in pristojno ministrstvo podali več pobud za spremembo sklepa Vlade RS in s tem izhodišč za pripravo novega zakona, in sicer, da pogrebna in pokopališka dejavnost ostaneta obvezni lokalni gospodarski javni službi, v okviru katerih bi se zagotavljal osnovni standard storitve, pri pogrebni dejavnosti pa bi se dovolil dostop tudi tržni dejavnosti, ob upoštevanju določenih pogojev. To stališče je bilo ponovljeno tudi na tokratnem sestanku, ob izpostavitvi javnega interesa, etičnosti delovanja in družbene odgovornosti ob izvajanju pogrebne dejavnosti.

Svoja stališča je ponovila tudi Obrtna zbornica Slovenije - zahtevo po tržni naravi pogrebne dejavnosti.

Zaradi konceptualnega prepada je MGRT sklenil, da bo pripravil zakon v skladu s sprejetimi izhodišči (sklepom vlade). Zavedajo se, da nekaterih pogrebnih storitev ni mogoče izvajati kot tržnih dejavnosti. Pripravili bodo prenovljen zakon, vključili elemente, kjer se pojavljajo težave, tam, kjer bo določena možnost tržnih dejavnosti, bo določen osnovni standard, ostalo pa želijo prepustiti lokalnim skupnostim zaradi pietete do umrlih in krajevnih običajev. Predlog zakona naj bi bil poslan v javno obravnavo do konca januarja 2016.

Sestanek z ministrom Židanom glede prenosa stavbnih zemljišč na občine – 16. 1. 2015

V sklopu priprav ukrepov za zniževanje stroškov občinam in odpravo administrativnih ovir je ZOS med drugim predlagal tudi prenos nekmetijskih zemljišča s Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS na občine, prav tako so bile predlagane spremembe glede prometa s kmetijskimi zemljišči (direkten nakup brez odobritve upravne enote).

Sklad in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano sta predlaganim ukrepom nasprotovala že na usklajevalnem sestanku ob pripravi interventnega zakona, zato je bil sklican dodaten sestanek med vodstvi združenj občin ter kmetijskim ministrom Dejanom Židanom.

Prenos stavbnih zemljišč na občine bi pomenil, da bi Sklad ostal brez vira za poplačilo denacionalizacijski zahtevkov, prav tako pa

predlagani ukrep posega v upravljanje državnega premoženja, je pojasnil minister Židan. Stegavidika ne pristaja na prenos stavbnih zemljišč na občine. S strani predstavnikov občin je izpostavljeno, da se bo potrebno odločiti, kako angažirati ta zemljišča, prav tako je bilo izpostavljeno, da cene zemljišč niso konkurenčne v primerjavi z ostalimi državami in s tega vidika obstajajo tudi težave, kako privabiti tuje investitorje. Predlagano je bilo, da se razprava na to temo ne zaključi in da se pripravi analizo, kakšen finančni učinek bi za državo imel prenos stavbnih zemljišča na občine. Predlog glede prometa s kmetijskimi zemljišči pa pomeni spreminjanje vrstnega reda predkupnih upravičencev, na kar ministrstvo tudi ne pristaja.

Predstavitev Predloga uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost 2014-2020 – 9. 2. 2015

Kmetijski minister Dejan Židan je predstavnikom združenj občin povedal, da je v okviru programa Lokalnega razvoja, ki ga vodo skupnost (CLLD) na voljo slabih 96 milijonov evrov: v okviru Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) je na voljo 52.365.613,75 evrov, iz naslova Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR) 36.750.000,44 evrov in iz naslova Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo (ESPR) 6.666.667,00 evrov. Kot je poudaril, nočejo, da se 96 milijonov sredstev porabi le za »mehke« vsebine, občine bodo s temi sredstvi lahko izpeljale tudi »trde« vsebine.

Uredba določa pogoje in postopke za izbor in potrditev lokalnih akcijskih skupin (LAS), vsebino in sestavo ter obvezna poglavja strategij lokalnega razvoja, merila za izbor strategij lokalnega razvoja ter način izbora le-teh, naloge LAS, upravičence, upravičene aktivnosti, pogoje upravičenosti, upravičene in neupravičene stroške, pogoje za izvajanje posameznih podukrepov, nadzor nad izvajanjem podukrepov, sankcije za neizpolnjevanje obveznosti, finančne določbe.

Dosedanji LAS so bili oblikovani za finančno perspektivo 2007-2013, potrebna bo ponovna priglasitev. Upajo, da se bo v LAS vključilo še tistih 11 občin, ki sedaj niso bile vključene. Večje število LAS bi sicer pomenilo večjo drobitev sredstev. Določeno je le, da se ena občina ne more deliti med (več) LAS.

Predsednik ZOS je izpostavil, da naj se naredijo izračuni, npr. na obstoječih LAS. Le na ta način bomo dobili sliko, kaj pomenijo v predlogu uredbe določene formule za dodelitev sredstev. Prav tako je izpostavil številne akterje, ki delujejo na lokalni ravni: v stari finančni perspektivi so imele občine možnost dostopa do različnih virov, v okviru CLLD pa bodo delovale LAS (v katerih bodo glede na sestavo različni interesi), postavlja se tudi vprašanje, kakšno vlogo bodo imele regionalne razvojne agencije.

Partnerstvo LAS se bo oblikovalo na podlagi javnega poziva, vključil se bo lahko kdorkoli, potrebno bo zagotoviti, da nobena struktura odločanja ne bo imela več kot 50 %. LAS bo določil vodilnega partnerja, ki bo zadevo vodil finančno in upravno. MKGP bo določil pogoje, kdo je lahko vodilni partner, izbrati pa ga mora lokalno prebivalstvo. V kolikor se partnerji v LAS ne bodo dogovorili o vodilnem partnerju, se ga bo lahko izbralo preko javnega razpisa.

Vsi štirje podukrepi (pripravljalna podpora, podpora za izvajanje operacij v okviru strategije CLLD, priprava in izvajanje dejavnosti sodelovanja LAS in podpora za tekoče stroške in stroške animacije) se bodo izvajali kot državna pomoč, od projekta pa bo odvisno, ali se bo sredstvo občini (kot partnerju) štelo kot državna pomoč. Strategijam lokalnega razvoja, ki bodo pripravljene in jih bodo na ministrstvu prejeli do 30. 9. 2015, bodo odločbe izdane v začetku leta 2016 (uredba namreč določa 4-mesečni rok za izdajo odločbe), ta bi sredstva lahko prejela že v letu 2016, realno pa gre pričakovati sredstva v letu 2017. Z eno odločbo se bo določila dodelitev sredstev po vseh treh skladih, odločal bo koordinativni odbor nosilcev vseh treh skladov, določil se bo vodilni sklad, kamor se bo pošiljalo zahteve. Do 30. 6. 2016 naj bi sicer opravljen izbor, izdane odločbe o potrditvi LAS ter potrjene Strategije lokalnega razvoja.

Predstavitev novosti in aktivnosti za prenos nove javnonaročniške zakonodaje EU v slovenski pravni red – 9. 2. 2015

Državna sekretarka na Ministrstvu za javno upravo mag. Renata Zatler in generalni direktor Direktorata za javno naročanje Sašo Matas sta udeležence sestanka seznanila z aktivnostmi

pri kreiranju nove javnonaročniške zakonodaje. Udeležence sta hkrati pozvala, da do konca februarja 2015 lahko še podajo morebitne pripombe in da se izpostavijo:

- zadeve, ki so tako pomembne oziroma nujne, da morajo ostati del javnonaročniške zakonodaje;
- deli, ki bi jih bilo vredno in potrebno bodisi spremeniti bodisi dopolniti.

Poudarjeno je bilo, da je večina določb evropske direktive (približno 80 %) jasnih in državam članicam ne dopušča veliko manevrskega prostora. Te določbe se bo v slovenski pravni red le preneslo. Medtem ko ostala določila (takšnih je okoli 20 %) dopuščajo državi članici več »svobode« pri urejanju. S spremembo zakonodaje se predvideva zlasti skrajšanje ter poenostavitev postopkov z manj administrativnimi ovirami. Iz tega naslova se pričakujejo tudi prihranki oziroma znižanje stroškov. Glavno vodilo je zagotoviti manj kompleksne, a hkrati transparentne postopke. Z vzpostavitev nekaterih spletnih aplikacij oziroma orodij za elektronsko javno naročanje, kot so e-dražba, e-dosje (še v fazi izgradnje), e-katalog, je direktorat že storil prve korake k poenostavitvi postopkov. Te aplikacije bodo lahko v bodoče uporabljale tudi občine brezplačno. Zaradi novih evropskih direktiv se hkrati z novelo Zakona o javnem naročanju pričakuje tudi spremembe na področju pravnega varstva v postopkih javnega naročanja.

Dileme, ki še ostajajo odprte, se nanašajo predvsem na mejne vrednosti za objave (pragovi), ureditev glede sklepanja aneksov k pogodbam, obveščanje nadzornega organa, definicija pojma »dober ugled ponudnika« itd.

Usklajevalni sestanek glede Predloga zakona o agrarni skupnosti – 10. 2. 2015

Na sestanku so bile obravnavane pripombe občin na predlog zakona. MKGP je sprejel predlog, da zapuščina brez dediča ne postane last države, pač pa last lokalne skupnosti. Strinjali so se tudi, da se lahko izloči nepremičnine, na katerih stoji javna infrastruktura, saj bo agrarna skupnost lahko nepremičnino z darilno pogodbo prenesla na lokalno skupnost. Dikcija določbe, po katerem se občini omejuje glasovalna pravica do največ ene

tretjine ne glede na velikost lastniškega deleža, še ni dokončno določena. Beseda je tekla tudi o izplačilu nujnega deleža dedičem v primeru, ko premoženje preide na občino. Sodna praksa namreč kaže, da v primeru, ko (določeni) dediči niso člani agrarne skupnosti in zato ne morejo dedovati deleža v naravi, delež postane last občine na območju, na katerem se nepremičnina nahaja, dediči pa lahko zahtevajo izplačilo nujnega deleža od občine v gotovini. Občine nimajo možnosti, da bi se izrekle, ali bodo pravico sprejele ali ne. S takšno prakso se ne strinja niti MKGP, zato je v predlog zakona zapisalo, da v teh primerih ne pride do izplačila nujnih deležev, iskalo pa se je možnosti, da bi občina preko darilne pogodbe lahko podedovano zemljo podarila agrarni skupnosti.

Sestanek glede davčnega dolga – predstavitev stanja in iskanje rešitev za učinkovitejše poplačilo – 11. 2. 2015

Na Ministrstvu za finance so se z državno sekretarko Matejo Vrničar in sodelavci sestali predstavniki Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, ZPIZ, ZZZS, Državnega pravobranilstva, Finančne uprave RS in združenj občin. Sestanek je bil namenjen seznanitvi s stanjem in strukturo davčnega dolga po posameznih blagajnah in iskanju možnih dodatnih ukrepov za učinkovitejše poplačilo davčnega dolga.

Marta Mihelin, FURS, je predstavila analizo davčnega dolga po posameznih blagajnah na datum 31. 12. 2014. Prihodki v občinske blagajne v letu 2014 so bili kljub manj pobranemu NUSZ na ravni predhodnega leta v višini 278,1 milijonov evrov. V 2014 je bilo manj pobranega NUSZ, ker je bila odmera kasnejša, nekatera plačila so padla v leto 2015. FURS je izdal za 5,5 milijonov evrov izvršb za NUSZ (prvi sklep), zatrjujejo, da bo večina NUSZ izterjana. Blagajne občin beležijo davčni dolg v višini dobrih 44 milijonov evrov. Če se pri ostalih blagajnah davčnih dolg zmanjšuje, pa se je pri občinah povečal, in sicer za 2,2 milijonov evrov.

MF se želi osredotočiti na davčne dolgove, ki so starejši od enega leta (delež teh je 60 %). Ob obstoječih sistemskih ukrepih se iščejo še nove poti za poplačilo davčnega dolga. Dilema je tudi,

na kolikšne zneske se naj osredotočijo. Delež dolgov do 1.000 evrov je kar 45 %. Pri znesku do 20 evrov so precejšnje administrativne obveznosti, zato je vprašljiva smotrnost pobiranja. Situacija je drugačna pri občinah (NUSZ, pristojbina za gozdne ceste), saj so zneski davčnih dolgov manjši, zato se pri občinah razmišlja o specialnem predpisu glede limitov odpisa (glede na ostale blagajne).

MF je izpostavilo še nekaj vprašanj, pomembnih za občine. Sprašujejo, ali bi se bile občine pripravljene davčnim dolžnikom približati z nižjo obrestno mero - namesto zamudnih obresti bi predpisali referenčno obrestno mero (1,34 %). Glede prijav terjatev v insolvenčnih postopkih MF tudi zanima, ali bi bile občine zainteresirane, da bi prijavo terjatev v postopku za občine prevzel FURS. Prav tako sprašujejo, ali bi bile občine zainteresirane za vstop v lastništvo firm s konverzijo davčnega dolga. Ker predstavniki združenj občin nismo imeli mandata za opredelitev do navedenih vprašanj, bodo omenjene teme predmet dodatnih pogovorov.

S strani ZOS smo predlagali spremembo Zakona o davčnem postopku na način, da bi bil FURS občinam dolžan razkriti davčne dolžnike in višino neplačanih dajatev iz naslova odločb o odmeri NUSZ. To bi občinam omogočilo lažje izvajanje proračuna in načrtovanje likvidnosti. S temi podatki bi občine lahko ustrezno postopale v pravnih poslih z davčnimi dolžniki (pobot ipd.) oziroma v drugih situacijah. 25. člen Zakona o davčnem postopku sicer že sedaj določa, da sme davčni organ občini razkriti podatke na podlagi obrazloženega pisnega zahtevka, iz katerega mora biti jasno razviden namen, zaradi katerega se zahtevajo podatki, vendar smo opozorili, da je občinam precej otežen dostop do podatkov o dolžnikih. Tudi navedeni predlog bo še predmet nadaljnjih pogovorov.

Prva seja Projektnega sveta za koordinacijo in usmerjanje projekta priprave nove sistemske ureditve obdavčitve nepremičnin in prva seja projektne skupine za izvedbo projekta – 20. 2. 2015

Prva seja projektnega sveta je potekala na Ministrstvu za finance. S strani občin sta se je udeležila Robert Smrdelj, ZOS, Mirko Tavčar,

ZMOS. Seja je bila namenjena konstituiranju Projektnega sveta, sprejemu poslovnika Projektnega sveta, določitvi vsebinskega načrta dela Projektnega sveta ter predstavitvi okvirne vsebine akcijskega načrta za prenovo sistema obdavčitve nepremičnin.

Prva seja projektne skupine je bila 24. februarja, kot skupni predstavnik vseh treh združenj se je udeležil Izidor Jerala. Beseda je tekla o izhodiščih, ki bodo osnova za nadaljnje delo projektne skupine.

Minister Koprivnikar predstavil izhodišča za pripravo strategije razvoja lokalne samouprave v RS – 13. 3. 2015

Minister za javno upravo Boris Koprivnikar je sklical sestanek s predstavniki združenj občin o izhodiščih za pripravo Strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji (strategija). Ministrstvo je namreč želelo v postopku priprave tega dokumenta od predstavnikov občin pridobiti stališča glede odprtih vprašanj, ki bi jih morala strategija urejati.

Ministrstvo za javno upravo je v javnost posredovalo vsebinska izhodišča in terminski plan za pripravo nove strategije. Sporočili so, da želijo pri pripravi izhodišč in pri kasnejšem oblikovanju besedila nove strategije slediti načelom čim širšega konsenza tako z vključevanjem politične, strokovne kot tudi druge zainteresirane javnosti. Predstavniki občin so na začetku sestanka ministra Koprivnikarja opozorili, da se mora v okviru nove strategije preseči uveljavljene okvire, saj z minimalnimi popravki dosedanjega sistema lokalne samouprave ne bomo prišli do ustreznih rešitev, ki pa naj bi jih nova strategija prinesla.

Izpostavljenih je bilo kar nekaj perečih vprašanj, predvsem glede razmerja med državno upravo in občinami. Minister je namreč izpostavil, da moramo strategijo razvoja lokalne samouprave obravnavati ločeno od strategije javne uprave, saj teh dveh kategoriji ne gre obravnavati kot celote, s čimer pa se udeleženci sestanka niso povsem strinjali.

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je povedal, da lokalne skupnosti potrebujejo novo strategijo razvoja lokalne samouprave, vendar ob tem

izpostavil, da veljavni sistem lokalne samouprave v Sloveniji deluje dobro in je tudi eden izmed stabilnejših sistemov znotraj države, zato rabimo le njegove izboljšave. Glede odprtih vprašanj je izpostavil, da je v želji po racionalizaciji sistema potrebno stopiti korak naprej pri urejanju razmerij med upravnimi enotami in občinami. Izpostavil je, da bi bilo dobro razmisliti o upravnih okrajih, ki bi skoncentrirali delo upravnih enot v t.i. upravnih centrih, katerih povezovalni člen bi v prehodnem obdobju lahko predstavljale mestne občine.

Minister Koprivnikar je idejo upravnih centrov označil kot dobro. Strinjal se je tudi, da je uvajanje drugega nivoja lokalne samouprave v obliki pokrajin kompleksno politično vprašanje, ki ga v bližnji prihodnosti ne bo mogoče z lahkoto rešiti, zato bi lahko predlagana rešitev predstavljala dobro vmesno alternativo. Prav tako se je minister Koprivnikar strinjal s predsednikom ZOS, da je sistem lokalne samouprave v Sloveniji stabilen, zato tudi ne bi bilo dobro eksperimentirati s spremembami, ki bi ta sistem lahko zamajale.

Ob koncu sestanka so se navzoči strinjali, da morajo biti izhodišča, ki so bila sprejeta na sestanku, vpeljana v osnutek Strategije razvoja lokalne samouprave v RS ter da mora usklajevanje glede vsebinskih vprašanj s predstavniki občin teči naprej.

S sestankom na MOP začeli nov krog pogovorov o ukrepih za znižanje stroškov občinam – 11. 3. 2015

V luči zavez iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2015, po kateri bi morala Vlada RS do konca junija sprejeti ukrepe, ki bi znižali stroške občinam za 23 milijonov evrov (ali pa ta sredstva zagotoviti na drugačen način), je bil marca izveden nov krog pogovorov in usklajevanj med posameznimi ministrstvi in združenji občin.

Predstavniki občin sestali z državno sekretarko Ministrstva za okolje in prostor (MOP) Lidijo Stebernak in sodelavci. MOP se z večino ukrepov strinja, težava, ki jo imajo, je časovna dinamika spreminjanja predpisov. Zakon o prostorskem načrtovanju, Stanovanjski zakon, Zakon o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena) so bili predvideni v Normativnem delovnem programu Vlade RS za 2015, pri čemer

pa so roki zanje drugačni od tistih, ki jih predvideva vladni sklep. Za oba zakona s področja urejanja prostora je bil predviden datum predložitve v vladno obravnavo 3. 11. 2015, za Stanovanjski zakon pa 30. 6. 2015. Ti roki so bili določeni na podlagi (optimističnih) ocen o tem, kdaj je možna njihova najzgodnejša priprava in predložitev v obravnavo Vladi RS, zato na MOP menijo, da jih ni možno še dodatno skrajševati. Prav tako ocenjujejo, da ni smiselno, da bi vsebine, ki se tičejo stroškov in administrativnih bremen občin, izvzeli iz teh zakonov, in jih obravnavali ločeno oziroma prioritarno, nato pa bi čez nekaj mesecev sledile še ostale predvidene spremembe.

Predstavniki MOP so za vsakega od predpisov, katerih spremembe se predlagajo, podali opredelitev do predloga občin in pojasnili terminski plan oziroma roke priprave:

- Uredba o emisiji snovi pri odvajanju vode iz malih komunalnih čistilnih naprav bo novelirana skupaj z Uredbo o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav, in sicer se obe uredbi združujeta v eno. Spremembe gredo v podobno smer, kot jo predlagajo občine. Kakšne bodo končne rešitve, je še prezgodaj napovedati.
- Glede ureditve finančnih jamstev za odlagališča odpadkov MOP skupaj z MF išče rešitev med tremi možnimi rešitvami. Za najverjetnejšo in najustreznejšo rešitev bo najprej potrebna sprememba Zakona o javnih financah, po potrebi tudi ustrezna sprememba Uredbe o odlagališčih odpadkov.
- V zvezi z odplačno naravo služnost za objekte, ki prečkajo vodotoke (kot so mostovi, viadukti..), je smiselno, da se služnost zaračunava simbolično, kar bi lahko zagotovili s spremembo Pravilnika o metodologiji za določanje nadomestil za služnosti na vodnih in priobalnih zemljiščih v lasti RS. Odstopanje od načela odplačnosti je mogoče zagotoviti le za posamične objekte kot izjemo od splošnega pravila, in sicer za objekte, ki so nujno vezani na vodni in priobalni prostor. Sklenjeno je bilo, da se sprememba pravilnika sprejme v najkrajšem možnem času.
- Pravilnika o vodah s takim nazivom ni, da pa se predlog najverjetneje tiče ureditve zagotavljanja protipoplavne varnosti in s

tem povezanih zahtev v postopkih priprave prostorskih aktov. Predlog, da se odpravi naloga občin, da v ta namen izdelajo poplavne študije, za MOP ni sprejemljiv, pač pa MOP pospešeno izboljšuje podporo na tem področju: Portal eVode in njegova vsebina bo pomagal izdelovalcem prostorskih aktov, OP in strokovnih podlag (objavljen bo LIDAR - pospešitev izdelave HHštudij, objavljeni bodo podatki s področja voda, ki bodo podali cel pregled s področja upravljanja z vodami in bodo ažurni - višja kakovost prostorskih aktov, hitrejša priprava, manj dopolnjevanj/negativnih mnenj).

- Glede sprememb Zakona o prostorskem načrtovanju MOP pojasnjuje, da pripravljajo celovito prenovo prostorske in gradbene zakonodaje in zato parcialne rešitve niso smiselne. Obsežne spremembe prostorske in gradbene zakonodaje bodo poleg rešitev, ki jih predlagajo občine, prinesle še številne druge rešitve, ki bodo po mnenju MOP lahko pomenijo še dodatne prihranke oziroma povečajo prihodke občin.
- Glede problematike Stanovanjskega zakona je bilo poudarjeno, da je Zakon o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin s spremembo Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev to problematiko že (delno) rešil. Morebitne dodatne spremembe tega zakona bodo ponovno aktualne, če učinki že sprejete spremembe ne bodo zadostni.

S strani občin je bilo opozorjeno na še nekatere dodatne teme:

- inštrument prisilne prenove objektov, ki kazijo videz naselij (6. člen ZGO-1),
- uredba o načinu uporabe zvočnih naprav na shodih in prireditvah,
- vprašanje prenosa izdaje gradbenih dovoljenj na občine,
- dimnikarstvo,
- MOP kot koordinator državnih nosilcev urejanja prostora,
- zidanice in uporabno dovoljenje zanje, če so gospodarski objekti itd.

Večina navedenih sprememb predpisov ne prinaša takojšnjih oziroma neposrednih finančno merljivih učinkov za občine. Odločitev, s katerimi ukrepi bo Vlada RS zagotovila 23 milijonov evrov

prihrankov, je na njeni strani.

Sestanek na MKGP – 12. 3. 2015

Predstavniki občin smo se sestali z državno sekretarko Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Tanjo Strniša, direktorico VURS-a Vido Čadonič Špelič in strokovnimi sodelavci ministrstva.

Kot eden od možnih ukrepov za znižanje stroškov občinam je bila predlagana sprememba Zakona o zaščiti živali: poenotenje pravnega statusa zavetišč ter nova in racionalna opredelitev cen oskrbe za živali. Kot je poudarila direktorica VURS-a, bo dolgoročno potrebno iti v spremembo zakona, vendar opozarja, da gre za zelo občutljivo temo. Nekaj je mogoče storiti tudi brez spremembe zakonodaje: občine se bodo morale povezati v mrežo, izobraziti ljudi (inšpektorje), zahtevati enotno ceno od izvajalcev in stroškovnik, saj so one naročniki storitev. Zavrača tudi trditve, da so cene določene s strani VURS (cene so priporočene). Izključuje tudi prenos financiranja zavetišč na državo, saj gre za lokalno gospodarsko javno službo. Sklenjeno je bilo, da se predstavniki občin sestanejo z novim vodstvom VURS-a in da se dogovorimo za nadaljnje aktivnosti.

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je izpostavil, da je odprta tema še vedno predlog o prenosu stavbnih zemljišče s Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS na občine. Državna sekretarka je povedala, da je stališče MKGP nespremenjeno in da na tem področju ne bodo šli v spremembo zakona, gre pa za politično temo, izveden bo dodaten sestanek z ministrom Židanom. ZOS prav tako predlaga spremembo Zakona o kmetijskih zemljiščih (19. člen), po kateri bi občina v luči upravljanja s prostorom imela možnost direktnega nakupa kmetijskega zemljišča, če bi bil izkazan javni interes, ki je potrjen s strani občinskega sveta (npr. v strateškem delu OPN), in sicer za namene spremembe kmetijskega zemljišča v stavbno ter za v ta namen potrebne zamenjave. Sedaj občine območja prekategorizirajo v stavbna, potem pa jih po večkratni ceni odkupujejo za lastno rabo. MKGP predlogu ni naklonjen, bodo pa predlog preučili na konkretnih primerih.

Obravnavan je bil tudi Predlog zakona o agrarnih skupnosti, priprava katerega se zaključuje, saj je v

medresorskem usklajevanju. MKGP je v veliki meri upošteval pripombe ZOS.

Sestanek na MIZŠ in iskanje ukrepov za znižanje stroškov občin – 12. 3. 2015

S področja šolstva so bili izpostavljeni šolski prevozi: določitev pravice do brezplačnega prevoza otrok in opredelitev nevarnih poti; na področju predšolske vzgoje pa je odprtih več vprašanj: število otrok v oddelkih, obseg tedenske delovne obveznosti vzgojiteljic in pomočnic vzgojiteljic, prostorski normativi, drugi ukrepi.

Državna sekretarka Andreja Barle Lakota je spomnila na podpisan sporazum Ekonomsko socialnega sveta, v katerem se je Vlada RS zavezala, da se normativi ne bodo spreminjali. S strani občin je bilo opozorjeno, da brez spremembe normativov konkretnega prihranka ne bo mogoče doseči, poudarili pa smo, da je ministrstvo izgradilo sistem predšolske vzgoje, naj ga sedaj tudi ustrezno prilagodi.

MIZŠ je predlagal nekaj ukrepov: ukinitvev obveznih zdravstvenih pregledov, ki jih zagotavlja delodajalec, ukinitvev obveznih predavanj o varstvu pri delu in požarni varnosti, povečanje intervala obdobjnih pregledov kurilnih in dimnikarskih naprav, električnih inštalacij, gasilnih aparatov itd., zmanjšanje obveznosti delodajalca za zagotavljanje nadomestila delavcu, ki je začasno odsoten z dela zaradi bolezni, iz sedanjih 30 na 15 delovnih dni, poenostavitev postopkov javnega naročanja, sprememba načina financiranja zasebnih vrtcev s sedanjih 85% na 50%. Navedenim ukrepov predstavniki občin nismo nasprotovali, izražen je bil tudi dvom glede ocenjene višine prihrankov.

Tudi s strani občin so bili predlagani številni ukrepi: določitev delovne obveznosti, primerljive drugim državam, omejitev ostalih posebnih stroškov (literatura, posebne obleke...), vprašanje sočasnosti v oddelkih, ki niso polno zasedeni, združitvev služb (organizator prehrane...), nadomeščanje itd. Ukrepe bomo še dodatno dodelali, nato pa se bo sestala delovna skupina (predstavniki občin in ministrstva) in usklajevala ukrepe naprej. Državna sekretarka je ponovila, da se je mogoče o organizaciji, načinu dela pogovarjati, ne bodo pa posegali v normative

o številu otrok v oddelkih. Prav tako se bodo spremenili prostorski normativ notranjih igralnih površin, če bo potrebno.

Glede šolskih prevozov je bilo ponovno opozorjeno, da je potrebno določiti merila, ki bodo opredelila, kaj je (ne)varna pot. Verjetno bi bilo smiselno prevoz korigirati glede na starost otrok. Prav tako je bila predlagana možnost kombinacije šolskih in rednih linij, pogledati je potrebno normative za varstvo vozačev itd.

Izpostavljene teme bodo predmet nadaljnjih pogovorov in usklajevanj v okviru delovne skupine ministrstva, v katerih sodelujejo tudi predstavniki združenj občin.

Na MDDSZ iskali možnosti za znižanje (do) plačil socialnovarstvenih storitev – 16. 3. 2015

Glavna tema pogovorov so bile socialnovarstvene storitve in obremenitve občin iz tega naslova.

Predstavniki občin smo izpostavili nekaj področij, kjer vidimo možnosti določenih sprememb:

- obvezno zdravstveno zavarovanje: po spremenjeni praksi iz avgusta 2015 občine plačujejo obvezno zdravstveno zavarovanje za dve osebi (oba zakonca) in ne več samo za enega kot nosilca zavarovanja, drugi pa bi bili zavarovani kot družinski člani – predlagana je bila sprememba zakona, ki bi zadevo obravnavala enako kot pred spremembo prakse,
- socialnovarstvena storitev pomoč na domu naj se izenači z ostalimi storitvami, kjer je delež sofinanciranja odvisen od socialnega položaja uporabnika,
- odprava omejitve dedovanja s strani občin (za poplačilo) na dve tretjini zapustnikovega premoženja,
- sprememba Pravilnika o standardih in normativih socialnovarstvenih storitev oziroma poziv k sprejetju Zakona o dolgotrajni oskrbi,
- cene razvojnih oddelkov v vrtcih,
- povrnitev pogrebnine občinam v primeru, ko izvajajo socialne pokope (s 1. 1. 2014 šteje pogrebnina med izredne denarne socialne pomoči, do katere občine niso upravičene),
- v postopkih določitve oprostitev plačila socialnovarstvenih storitev po ZUPJS naj

ima občina status stranke v postopku, ki se jo seznanijo s podlagami za določitev plačila in omogoči vpogled odločbe npr. pri subvencijah najemnin se kaže, da občine dobijo premalo podatkov,

- zahteva po jasni določitvi standardov javnih služb (plačilo domske oskrbe sega tudi do 1.500 evrov), itd.

Glede obveznega zdravstvenega zavarovanja ministrstvo izhaja iz stališča, da morajo ljudje imeti krito plačilo obveznega zdravstvenega zavarovanja, vir financiranja ostaja odprto vprašanje.

Glede odprave omejitve dedovanja so predstavniki ministrstva navedli, da so s 1. 9. 2014 uvedli nov sistem ugotavljanja plačilne sposobnosti uporabnikov v domovih za starejše in da bodo CSD morali na novo odločati o vseh prispevkih, pri čemer se obeta širši zajem premoženja uporabnikov, kar kaže na trend, da bodo uporabniki morali več plačati. Do visokih zneskov domske oskrbe prihaja predvsem v primeru izvajanja storitve s strani koncesionarjev. Zakon določa, da mora koncesionar ponuditi 50 % standardne storitve, ministrstvo pa ugotavlja, da so koncesionarji za 20-30 % dražji od javnega zavoda. Ministrstvo načrtuje, da bi del ljudi iz domske oskrbe preselili v skupnosti, ki bi bile cenejše – v novi finančni perspektivi je namreč na voljo nekaj sredstev za gradnjo infrastrukture.

Glede sofinanciranja pomoči na domu ministrstvo ugotavlja, da je 10 do 15 občin storitev sofinancira v okviru zakonskega minimuma, ostale občine pa sofinancirajo storitev v večjem obsegu od minimalno predpisanega. Polna ura pomoči na domu stane okoli 17 evrov, kar pomeni, da je standard relativno visok, zaradi česar gre za zelo nedostopno storitev, kar občine sili v več kot 50 % sofinanciranje storitve. Z vidika družine uporabnika je domska oskrba cenejša storitev. Ministrstvo sicer zavrača predlog, po katerem bi bilo plačilo pomoči na domu odvisno od socialnega statusa uporabnika. Sicer pa na ministrstvu iščejo sinergije med storitvijo pomoči na domu in patronažno oskrbo, saj zadeve organizacijsko niso optimalno urejene. V ta namen bo organiziran sestanek med MDDSZ, Ministrstvom za zdravje in predstavniki občin.

MDDSZ tudi zavrača predlog za povrnitev pogrebnine občinam. Spremenjena ureditev je posledica krčenja pravic iz naslova obveznega zdravstvenega zavarovanja. Prav tako ne pristajajo na vlogo stranke v postopkih po ZUPJS. Občine so bile še opozorjene, naj bodo pozorne pri izračunu cen storitev: ponekod so cene storitev za soboto in nedeljo kar 40-50% višje kot za delavnike. Pri odobravanju cen naj bodo pozorne, da bo cena višja le zaradi dodatka za delo med vikendom.

Na sestanku ni bilo dokončno dogovorjeno, kateri ukrepi naj bi se sprejeli za znižanje stroškov občinam. Ministrstvo je naklonjeno »mehkim« ukrepom, vendar bo konec marca po koordinaciji na vladni ravni jasno, katere ukrepe bodo dolžni izvesti.

Sestanek na Ministrstvu za infrastrukturo – 19. 3. 2015

Predstavniki občin smo se sestali z državnim sekretarjem Klemnom Grebenškom.

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je opozoril na izredno slabo stanje (državnih) cest v Sloveniji, v naseljih, kjer je skrb za varno cestno omrežje skupna skrb države in občine, pa občine dostikrat »krapajo« ceste na svoje stroške, saj primanjkuje vir za vzdrževanje cest. V luči reševanja alarmantnega stanja smo si zato »drznili« predlagati bencinski cent, namenski vir za vzdrževanje državnih cest. Ukrepu nasprotuje Ministrstvo za finance, vendar, kot je zatrdil državni sekretar, to še ni zaprta tema.

Možnosti sprememb »pravilnika o zaporah cest« ter Pravilnika o prometni signalizaciji in prometni opremi na javnih cestah in posledično prihrankov iz naslova obeh pravilnikov ministrstvo ne vidi, saj bi se zmanjšani stroški občin prevalili na državo, kar pa ne pomeni zmanjšanja stroškov v absolutnem smislu. So pa pravilniki v postopku spreminjanja, ministrstvo pa odprto za predloge sprememb.

Velik problem občin predstavlja tudi problematika urejanja lastništva občinskih javnih cest iz naslova preteklih bremen: Ustavno sodišče RS je že razveljavilo več občinskih odlokov, veliko finančno breme, ki ga ureditev te problematike terja, pa kliče po sistemskem viru za odkupe zemljišč, velik strošek pa predstavlja tudi same geodetske

storitve. Grebenšek je zatrdil, da so težavo identificirali, želijo, da bi občinam pomagalo Ministrstvo za okolje in prostor oziroma GURS z ureditvijo sistema cenitev pri razlastitvah. Težava je tudi veljavnost starosti cenitev pri odkupu, kar sicer ureja Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Izpostavili smo tudi energetske sanacije stavb in problematiko pomanjkanje sredstev za ta namen, saj je koriščenje EU sredstev v novi perspektivi predvideno samo za objekte v državni lasti. Menimo, da bi bilo smiselno v energetske sanacije vključiti javne objekte, ki so energetske najbolj potratni.

Sestanek delovne skupine o ukrepih za znižanje stroškov občinam na področju vrtcev – 25. 3. 2015

Na Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport (MIZŠ) smo se predstavniki ministrstva in (združenj) občin sestali na drugem delovnem sestanku v zvezi s pripravo predlogov ukrepov, ki bi občinam zmanjšali stroške na področju predšolske vzgoje in šolstva.

Predstavniki združenj občin smo že na prvem sestanku na MIZŠ predstavili nabor ukrepov, v katerih vidimo konkretne rešitve za zmanjšanje izdatkov občinam na področju predšolske vzgoje in šolstva.

MIZŠ se strinja s predlogom, po katerem bi se strošek nadomeščanja odsotnih delavcev do 30 dni vključil v ceno programa vrtca. Ministrstvo je pri tem pripravilo tudi nabor možnih ukrepov za nadomeščanje odsotnih delavcev, vendar so predstavniki občin povedali, da se jih v veliki meri že poslužujejo in da bo tu prihranek minimalen.

MIZŠ se tudi strinja s podaljšanjem obdobja za uvedbo prostorskega normativa o notranji igralni površini, razmišljajo celo o njegovem umiku. Sicer ima MIZŠ v načrtu dela letos v celoti pregledati in po potrebi spremeniti pravilnik o prostorskih normativih. Opozorjeno je bilo tudi, da bi morali biti normativi takšni, da bi se vrtec brez večjih prilagoditev lahko namenil za šolo.

Vsi smo se strinjali, da so problem prosta delovna mesta v juliju in avgustu, saj breme poletnih

izpisov pade na občino in da bi bili prihranki na tem področju lahko veliki, vendar je težko sprejeti ustrezne ukrepe, saj se ljudi ne more odpušiti za dva meseca. Morda bi se dalo kaj narediti glede nadomeščanj, sočasnosti.

S strani občin je bil podan predlog, da bi se uvedlo nov (najvišji) plačni razred za plačilo vrtca, po katerem bi bili starši dolžni plačati celotno ceno vrtca, torej za najbogatejše. Ministrstvo navaja, da je le 5 % plačnikov vrtca pade v najvišji plačilni razred (77 %), pojavljajo se zelo inovativne oblike izigravanja zakonov, zato bi bil uspeh tega ukrepa vprašljiv oz. zelo majhen. Trenutno tega ukrepa ne bodo predlagali, ostaja pa to vprašanje odprto.

Izpostavljeno je bilo tudi vprašanje smiselnosti ločevanja med homogenimi in heterogenimi oddelki, predlagana je bila prilagoditev pravil o sočasni prisotnosti vzgojiteljic in pomočnic vzgojiteljic v oddelku, predvsem v oddelkih, ki niso polni, možnost izenačitve sočasnosti v oddelkih prve in druge starostne skupine itd.

Kljub poznanemu stališču ministrstva, v katerem se le-ta sklicuje na sklenjen socialni sporazum, s katerim se je vlada zavezala, da se normativi ne bodo spreminjali, je bil s strani občin podan predlog, da se ponovno pogleda število otrok v oddelkih npr. da se v oddelku prvega starostnega obdobja število otrok v oddelku poveča vsaj za enega otroka. Ukrep bi bil lahko tudi začasen. V nekaterih okoljih je namreč še vedno pritisk na vpis v vrtec. Ministrstvo ta predlog zavrača.

Če smo na prvem sestanku državno sekretarko razumeli, da so mogoči pogovori tudi o obsegu delovne obveznosti zaposlenih (v oddelkih), pa so predstavniki ministrstva predloge glede te teme zavrnil.

Na kratko smo se dotaknili tudi problematike s področja šolstva, predvsem glede šolskih prevozov, vendar bo ta predmet nadaljnjih pogovorov.

MIZŠ smo ponovno opozorili, da bo glede na delež sredstev, ki jih občine namenjajo predšolski vzgoji in šolstvu, velik pritisk na njihovem področju in da bo sistem pač potrebno prilagoditi možnostim. Ukrepi, ki jih je ministrstvo pripoznalo, na žalost

ne daje (željenih) finančnih učinkov.

Predstavitev predloga Uredbe o porabi sredstev evropske kohezijske politike v RS 2014 – 2020 – 11. 3. 2015

Na sestanku je namestnik direktorja SVRK Andrej Engelman najprej predstavil temeljna vodila za pripravo nove uredbe, pri čemer je izpostavil željo po ojačenju vloge organa upravljanja (SVRK) ter med drugim poudaril, da si bodo na SVRK v novem programskem obdobju prizadevali doseči celovito, 100 % črpanje kohezijskih sredstev.

Med drugim je bilo izpostavljeno, da bo osnovo za razporeditev sredstev na finančne načrte predstavljal Izvedbeni načrt, pripravljen s strani upravljalškega organa (SVRK), ki naj bi bil sprejet še pred proračunsko razpravo, in sicer na osnovi predlogov posredniških organov (posredniški organi pa bodo predvidoma vsa ministrstva). Na SVRK načrtujejo, da bo potrebno Izvedbeni načrt redno novelirati, pri čemer se je za leto 2015 predvidevalo noveliranje dokumenta v mesecih marcu/aprilu in juliju/septembru.

Nova ureditev bo uvedla nekatere novosti tudi na področju postopkov delitve sredstev, kjer bo izbor operacij potekal preko javnega razpisa ali z neposredno dodelitvijo posameznih operacij, pri čemer bo vlogo in evidenčno preobremenitev vložil posredniški organ, upravljalški organ (SVRK) pa bo tisti, ki bo izdal odločitev o podpori. Za vloge večjih vrednosti se načrtuje, da bodo presojane s strani neodvisnih strokovnjakov, pri čemer se pušča odprte možnosti, da bi to presojo opravljala delovna skupina imenovana s strani Vlade RS.

V primeru, ko strovari oziroma projekti, zaradi korekcij, neustrezne dinamike ali zaradi nedoseganja ciljev ne bodo tekli, bo v okviru nove ureditve prišlo do prerazporejanja sredstev iz postavk ministrstev na postavke upravljalškega organa (SVRK), in sicer brez soglasja posredniškega organa (ministrstva). Prav tako bo do prerazporejanja iz postavk ministrstev na postavke upravljalškega organa prišlo v okviru evidenčnega projekta, in sicer takrat, ko bo vrednost evidenčnega projekta nižja od predvidene. V primeru suma goljufije je predvideno tudi zadržanje izvajanja projekta do treh mesecev.

Med novostmi je bil izpostavljen način izplačevanja sredstev, saj predstavlja pogoj za izplačilo sredstev po novi uredbi le vložen zahtevki za izplačilo sredstev iz proračuna (ZZP), kar pomeni, da se opušča uporaba zahtevka za povračilo (ZZP). Nova bo tudi ureditev, po kateri bo upravljavski organ za posamezne vrste operacij določil standardno pogodbo o sofinanciranju.

Za lažje upravljanje s kohezijskimi sredstvi je v izgradnji nov informacijski sistem e-MA, ki bo predstavljal nove možnosti in vzode za planiranje in upravljanje ter bo v veliki povezanosti z enotnim računalniškim sistemom Ministrstva za finance (MFERAC). Do dokončne uveljavitve novega informacijskega sistema je predvidena tudi prehodna rešitev v letu 2015, in sicer ISARR2.

Andrej Engelman je kot posebno novost izpostavil vgraditev novega poglavja o izvajanju kohezijske politike v Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije (ZIPRS), prav tako pa naj bi SVRK sodeloval z Ministrstvom za finance glede možne vključitve tega področja v Zakon o javnih financah.

Na podano predstavitev je predsednik ZOS Robert Smrdelj naslovil očitek, da je skozi dokumente kohezijske politike moč zaslediti težnjo po centralizaciji Slovenije, saj v dokumente ni vgrajen učinkovit sistem skladnega regionalnega razvoja. Na pristojne je zato naslovil poziv za oblikovanje inštrumentov, ki bodo tudi najšibkejšim območjem zagotovili skladen regionalni razvoj, kar bo mogoče doseči le z aktivno in takojšnjo vključitvijo predstavnikov lokalnih skupnosti v postopek sprejemanja dokumentov, ki bodo urejali kohezijsko politiko v programskem obdobju 2014-2020.

Na MGRT sestanek o osnutku novega zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč – 20. 3. 2015

MGRT je pripravil osnutek zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč, ki sledi izhodiščem, določenimi s sklepom prejšnje Vlade, sprejetim aprila 2014, in potrjenim s strani sedanje Vlade jeseni 2014. Sklep med drugim določa, da se bo pogrebna dejavnost izvajala v okviru proste gospodarske pobude kot tržna dejavnost, ob upoštevanju določenih pogojev, v

kolikor pa določenih delov pogrebne dejavnosti ne more ustrezno zagotavljati trg, se lahko v tem segmentu organizira kot obvezna gospodarska javna služba. Upravljanje s pokopališči ostaja obvezna gospodarska javna služba.

Predstavniki občin smo opozorili na neustrezno vključenost občin v postopek priprave predloga zakona. Dosedanja srečevanja s pripravljavci predpisa so šla zgolj v smer seznanitve z našimi stališči, ne pa v smer vključitve občin kot ključnih deležnikov. V skladu z Zakonom o lokalni samoupravi je upravljanje pogrebne in pokopališke dejavnosti pristojnost občin. Sicer pa tudi sama narava pogrebne dejavnosti terja poseben javnopravni režim zaradi pietetnih, zdravstvenih, sanitarno-higienskih in drugih razlogov. Menimo, da bi bil bolj ustrezno urediti pogrebno dejavnost kot izbirno (ali obvezno) gospodarsko javno službo. Še vedno pa ostaja vprašanje razmejitve, katere storitve ostajajo v okviru javne službe in katere se lahko prepustijo tržni dejavnosti.

Tretja seja projektne sveta za pripravo novega nepremičninskega zakona – 20. 3. 2015

Na seji se je nadaljevala razprava o možnih rešitvah v zvezi z določanjem davčne osnove, razpravljali pa so tudi o drugih elementih poglavja Akcijskega načrta o okvirnih poglavitnih rešitvah – predmetu obdavčitve, oprostitev oziroma izjemah od obdavčitve.

Predstavljene so bile tri variante za določitev davčne osnove v novem sistemu obdavčitve nepremičnin: 1. varianta: uporaba množičnega vrednotenja v celoti, 2. varianta: uporaba množičnega vrednotenja za tiste nepremičnine, za katere so podatki kvalitetni, za ostale nepremičnine pa se za prehodno obdobje oblikuje administrativna vrednost; 3. varianta: nadgradnja sistema NUSZ s ciljem, da slednji konvergira v množično vrednotenje. V zvezi s tretjo varianto se pojavljajo vprašanja glede pravne narave razveljavljenih in z ustavno odločbo v uporabo povrnjenih aktov. Predstavnica SVZ – dr. Karmen Vežjak Progar in dr. Pirnat sta o problematiki, kako široko razumeti »uporabo« teh aktov, podala pisni mnenji, ki jih bosta Projektnemu svetu predstavila na prihodnji seji.

V Izhodiščih za razpravo o predmetu obdavčitve, oprostitev oziroma izjemah, je Projektna skupina sledila načelnemu izhodišču, ki izhaja iz sklepa o ustanovitvi: široka davčna osnova, pri čemer se "nepremičnina" opredeli skladno z določbami SPZ in restriktivno določene oprostitve. Na tak način so bile oblikovane tudi rešitve v razveljavljenem ZDavNepr.

Projektni svet se s takšnim izhodiščem načeloma strinja. Določi se minimalen nabor oprostitev, lahko pa se za določene nepremičnine določi minimalna davčna stopnja. Občinam se zagotovi možnost noveliranja višine davčnih stopenj za določene tipe nepremičnin ali/in določene cone, ne pa možnosti za dodatne oprostitve. Pri tem je potrebno določiti tisto višino, do katere se šteje, da lokalna skupnost ni upravičena do državnih transferjev.

Glede konkretnega nabora oprostitev je predsednica Projektnega sveta izpostavila težave v zvezi s točkama 4: nepremičnine v lasti humanitarnih organizacij (primeroma zaradi težav z gasilnimi domovi, skladišči Rdečega križa ipd.) ter točko 5: javno dobro (zaradi težav v zvezi z določanjem in evidentiranjem le-tega). Člani Projektnega sveta poleg tega opozorijo tudi na problematiko iz točke 7: sakralni objekti. Predlagali so, da se sakralni objekti oprostijo samo v primeru, da gre za kulturni spomenik, sicer se obdavčijo.

Sestanek vladne pogajalske skupine in sindikatov javnega sektorja na temo sprememb plačnega sistema – 30. 3. 2015

Vladna stran je sindikatom predstavila gradivo z analizo plačnega sistema javnega sektorja

Krovne pripombe s strani sindikatov so bile:

- delovno gradivo analiza plačnega sistema predstavlja več kot analizo, saj je vlada v njega vnesla tudi že nekatere prejudicirane odločitve, vrednostne sodbe itd.
- manjka primerjava z evropskimi državami,
- zavajajoča ali neprimerna je primerjava javnega sektorja in državne uprave,
- podatki so pridobljeni iz preračunanih ur, kar ni pravilno,
- vlada selektivno upošteva samo določene elemente iz poročila OECD,

- raziskava OECD je bila napisana v letu 2011,
- na kakšen način naj bi se izvajala določitev plače glede na rezultat dela,
- analiza bi morala upoštevati primerjave z dejavnostmi in stopnjami izobrazbe.

Nekatere bojazni in vprašanja, pomisleke so izrazili številni predstavniki reprezentativnih sindikatov, ponovno je bila odprta tematika glede ustavne odločbe in kvoruma s strani sindikata vojakov.

Dogovorjeno je bilo, da se pripravi izključno podatkovna analiza plačnega sistema (brez mnenj, sugestij, vnaprejšnjih sodb). Sindikati bodo posredovali svoje podatke, s katerimi razpolagajo, pripravila se bo tudi mednarodna primerjava z istimi sektorji, v ločenem dokumentu pa predlogi ukrepov. Glede na zapisnik lanskoletne seje se bo imenovala tudi delovna skupina, ki bo obravnavala tematiko skrajšanega delovnega časa. V roku dveh do treh tednov bo sklicana nova seja. (mll)

Na MIZŠ so se nadaljevali pogovori o ukrepih za znižanje stroškov občinam – 1. 4. 2015

Tokratni sestanek je bil drugi sestanek delovne skupine za predšolsko vzgojo, ki se je lotila priprave konkretnih predlogov sprememb zakonodaje. V skladu z zadolžitvami prejšnjega sestanka je MIZŠ pripravilo podatke, s katerimi smo želeli preveriti smiselnost uvedbe določenih ukrepov.

Glede izenačitve heterogenih in homogenih oddelkov prvega starostnega obdobja podatki kažejo, da je homogenih oddelkov okoli 85 %. Vida Starič Holobar je pri tem opozorila, da precej občin še ne pozna vseh možnosti optimizacije organizacije oddelkov in da je tu še precej maneverskega prostora. Spremembe na tem področju zato niso predvidene.

Možnosti racionalizacije glede zahtev po sočasnosti v oddelku, ko oddelek ni poln, bi bile dobrodošle, vendar jih je težko predpisati. Prav tako je nismo našli ustrezne rešitve zaradi prostih mest v vrtcih v poletnih mesecih.

Vsi skupaj smo se strinjali, da predšolsko vzgojo in šolstvo dražijo tudi številne druge dejavnosti, ki se morajo izvajati npr. obvezno usposabljanje

o varnosti in zdravja pri delu, tečaji prve pomoči (70 urni program skupaj z opremo stane okoli 4.000 evrov), zdravstveni pregledi zaposlenih itd. V zvezi s tem smo sklenili, da se na Ministrstvo za obrambo in Ministrstvo za zdravje pošlje pobuda za sestanek z zahteva po preučitvi smotrnosti vseh pregledov in usposabljanj.

Boris Zupančič iz sektorja za osnovno šolo je povedal, da je tik pred javno obravnavo predlog novele Zakona o osnovni šoli, določa pa manjše spremembe, s katerimi se zamika uvajanje tujega jezika v prvih razredih osnovne šole. Pripravili so tudi predlog sprememb 56. člena Zakona o osnovni šoli, ki določa prevoz otrok v šolo. Nekaj občin bo preverilo finančne učinke predlaganih sprememb in preverilo, če ustrezno urejajo različne situacije. Strinjali smo se, da bi nov 56. člen moral iti v sprejem že s pripravljeno novelo. MIZŠ se z Agencijo za varnost prometa dogovarja o opredelitvi (ne)varnih poti, v okviru projekta, s katerim želijo prikazati celovito sliko mreže vzgoje in izobraževanja in jo pretvoriti v ustrezen portal, pa želijo hkrati izrisati šolske poti in v aplikaciji označiti, katera pot je nevarna. V zvezi s prevozi je potrebno ustrezno urediti tudi normative pri varstvu vozačev in kombiniranje kadra s podaljšanim varstvom.

Kar nekaj predstavnikov občin je opozorilo na izrabljanje instituta začasnega prebivališča in s tem težav pri vpisu otrok v šolo in določitvi matične šole (šolskega okoliša). MIZŠ bo poslalo pobudo Ministrstvu za javno upravo, da se poišče ustrezna rešitev. S strani občin je bilo opozorjeno tudi, da bo potrebna sistemska ureditev glede pravice do spremljevalca in plačilom le-tega za otroke s posebnimi potrebami.

MIZŠ je pripravil nabor priporočil o načinih nadomeščanja odsotnih delavcev v vrtcu (pravno podlago, možne oblike nadomeščanja). Sicer je bilo opozorjeno, da je potrebno kot možnost nadomeščanje z notranjimi prerazporeditvami izkoristiti tudi specialnega pedagoga, svetovalnega delavca ter začasnega spremljevalca gibalno oviranih. Glede stroška nadomeščanja odsotnih delavcev do 30 dni je bilo dogovorjeno, da se vključi v ceno programa vrtca.

Plenarna seja delovnih skupin za prenovu prostorske in gradbene zakonodaje – 14. 4. 2015

Na seji je Ministrstvo za okolje in prostor predstavilo normativni program dela Vlade RS za leto 2015, nadaljnji potek projekta preнове zakonodaje ter način njegove izvedbe.

Vlada RS je novembra 2013 potrdila Izhodišča za normativne spremembe na področju urejanja prostora in graditve objektov, na podlagi katerih se je Ministrstvo za infrastrukturo in prostor lotilo preнове prostorske in gradbene zakonodaje. V okviru ministrstva so bile ustanovljene delovne skupine, zadolžene za pripravo konkretnih predlogov oziroma rešitev. Z namenom vključitve čim širše javnosti je ministrstvo v nadaljevanju postopka sestavilo razširjene delovne skupine, v katere so poleg predstavnikov ministrstva vključeni tudi predstavniki občin, Gospodarske zbornice Slovenije, Inženirske zbornice Slovenije, Mreže za prostor, Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije, Odgovorno do prostora, Zbornice za arhitekturo in prostor Slovenije.

V prvem delu seje je bil predstavljen terminski načrt, po katerem naj bi potekale nadaljnje aktivnosti preнове prostorske in gradbene zakonodaje. Na ministrstvu so predvideli, da bi v mesecih aprilu in maju pripravili podrobneje razdelane predloge sprememb, katere naj bi v istem obdobju posredovali v nadaljnjo potrditev oziroma bi jih po potrebi dopolnili na posameznih sestankih. Nadalje naj bi v juniju in juliju potekala izvedba nomotehnične obdelave s konkretno izoblikovanimi predlogi posameznih členov ter vmesno potrjevanje osnutkov s strani zainteresirane javnosti. Od 15. avgusta do 15. septembra je bilo predvideno medresorsko usklajevanje in predstavitev predlogov v Državnem zboru RS, konec oktobra tega leta pa naj bi bili predlogi sprememb predloženi Vladi RS. Sprejem v Državnem zboru je predviden spomladi 2016.

V okviru Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt) velja izpostaviti predlog, po katerem se predvideva konstituiranje posebnega telesa za usklajevanje in potrjevanje občinskih prostorskih aktov. Hkrati se načrtuje tudi uzakonitev PIS kot pravnega vira za objavljanje in uporabo

prostorskih aktov ter uporabo njegovih orodij za prehod na informatiziran proces priprave le-teh. Med ostalimi predlogi velja izpostaviti tudi uzakonitev posebnega za občine ter nosilce urejanja prostora obligatornega postopka za »prostorizacijo« oziroma prenos sektorskih režimov v prostorske akte, uzakonitev gradbenih komisij, ponovno uvedbo gradbene parcele kot temelja prostorske regulacije, morebitno ukinitve lokacijske informacije in uzakonitev trajanja veljavnosti potrdila o namenski rabi zemljišča v povezavi z ureditvijo problematike sporočanja namenske rabe GURS za potrebe davčnih in drugih postopkov.

V okviru Zakona o graditvi objektov (ZGO-1) je načrtovana uzakonitev opsijske predodločbe, ki bi imela podobno funkcijo kot nekdanja lokacijsko dovoljenje, le da ne bo vsebovala obveznosti izkazovanja pravice graditi in obveznosti plačila prispevkov, bo pa imela omejen rok veljavnosti. Hkrati na ministrstvu načrtujejo spremembo nekaterih najbolj problematičnih definicij (objekt, rekonstrukcija/dozidava in prizidava/novogradnja, sprememba namembnosti itd.) ter obvezno uporabo poenotениh definicij v prostorskih aktih. V okviru inšpekcijskih določb je načrtovano izboljšanje le-teh ter uzakonitev zastaranja inšpekcijskega pregona.

Predlogi sprememb Zakona o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor (ZUPUDPP) predvidevajo spremembe, ki sicer ne bodo posegle v sistem načrtovanja in dovoljevanja, bodo pa omogočile učinkovitejše vodenje postopkov. Predvidena je tudi širitev določb o pridobivanju nepremičnin in pravic na njih ter dopolnitev določb o dokazilih o pravici graditi.

Spremembe krovnih okolijskih predpisov (Zakona o vodah, Zakona o varstvu okolja ter okolijskih podzakonskih predpisov) bodo težile predvsem k integraciji soglasij v proces prostorskega načrtovanja in s tem njihove redukcije v fazi dovoljevanja ter racionalizacije in združevanja postopkov v fazo dovoljevanja po principu »vse na enem mestu«.

Drugi sestanek glede predloga novega zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč – 16. 4. 2015

Na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) smo se sestali predstavniki gospodarskega ministrstva, Službe za lokalno samoupravo in združenj občin. Osnutek zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč, ki ga je pripravil MGRT, je bil pripravljen v skladu s sklepom Vlade RS, po katerem je bilo upravljanje s pokopališči opredeljeno kot obvezna gospodarska javna služba, pogrebna dejavnost pa bi se izvajala v okviru proste gospodarske pobude kot tržna dejavnost.

Predstavniki občin vseskozi opozarjamo na nestrinjanje z navedenim konceptom, nov predlog zakona s spremenjenim konceptom (pogrebna dejavnost kot izbirna/obvezna gospodarska javna služba) pripravlja dr. Boštjan Brezovnik. Predlog se bo še prilagajal v skladu s pripombami občin in v skladu z razpravo, ki je potekala na tokratnem sestanku. Nato bo predlog poslan ministrstvu, ta pa bo pripravil predlog zakona, združen iz predloga, ki ga je pripravilo ministrstvo, in predloga združenj občin.

Zaradi same narave pogrebne dejavnosti še vedno ostaja odprto vprašanje, kateri je tisti obseg storitev, ki mora biti opredeljen kot obvezna gospodarska javna služba (GJS), katere dejavnosti pa je primerno prepustiti trgu. Strinjati se je bilo, da se prvi prevoz pokojnika in stalna dežurna služba za prevoz pokojnika ter storitve grobarjev (izkop, pokop pokojnika, zasutje) uvrstijo v obvezno GJS. Ali bi to moral biti tudi minimalni obseg pogrebne dejavnosti in kolikšen je ta minimalni obseg, je odprto vprašanje.

Po Evropi je ureditev zelo različna. Ponekod so se odločili za pogrebno dejavnost kot čisto tržno dejavnost, sčasoma se je ureditev izkazala za neustrezno, saj gre pri pogrebni dejavnosti vendarle za izvajanje javnega interesa zaradi zagotavljanja javnega zdravja. Opozorjeno je bilo tudi, da se pogrebna dejavnost v Sloveniji v nekaterih okoljih izvaja kot tržna dejavnost, čeprav se ne bi smela. Večina slovenskih občin namreč ni sprejela odlokov, pogrebne reda, niso določile koncesionarjev in niso ustrezno določile cen storitev. Občine tudi niso uredile

statusa pokopališč. Slednjega MGRT sicer ne namerava urejati, saj to že določa Zakon o graditvi objektov (grajeno javno dobro). Izpostavljeno je bilo tudi, da je potrebno skozi zakon zasledovati profesionalizacijo dejavnosti. Regulacija dejavnosti pa bo prav gotovo vodila v podražitev storitev.

Usklajevalni sestanek glede predloga novele zakona o kmetijskih zemljiščih – 20. 4. 2015

Po javni razpravi predloga novele, ki je bila od sredine februarja do sredine marca, so bile obravnavane pripombe in iskane rešitve glede navedenih pripomb. Predsednik ZOS Robert Smrdelj je predstavil predlog združenja, po katerem bi bila občinam dana (večja) možnost prometa oziroma gospodarjenja s kmetijskimi zemljišči.

MKGP je v procesu javne obravnave dobil številne pripombe, ki so se nanašale na strokovne podlage, načrtovanje objektov na kmetijski namenski rabi, načrtovanje kmetijskih objektov na kmetijski namenski rabi z OPPN, promet s kmetijskimi zemljišči, agrarne operacije ter druge splošne pripombe.

V področje odškodnin se s tokratno novelo zakona ne posega, se pa na ministrstvu zavedajo, da so odškodnine padle tako nizko, da je sistem postal neučinkovit. Ravno zaradi pomanjkanja sredstev tako na strani MKGP kot tudi na strani občin predlog zakona poenostavlja strokovne podlage (ukinja se preverjanje bonitete KZ, priprava predloga območij, primernih za izvajanje agrarnih operacij, ter priprava predloga območij, primernih za odpravljanje zaraščanja), ki bodo podlaga za določitev trajno varovanih KZ. Podan je bil sicer tudi predlog, da bi se strokovne podlage pripravljale za širšo območje, kot so občine.

Kljub številnim dilemam bo MKGP vztrajal na načrtovanju kmetijskih objektov v okviru občinskih podrobnih prostorskih načrtov na KZ brez spremembe namenske rabe. Državna sekretarka Tanja Strniša je pri tem poudarila, da so se omejili le na objekte, namenjene za osnovno kmetijsko dejavnost, je pa priznala, da so bili pritiski, da bi se dovolilo takšno načrtovanje tudi za objekte, namenjene dopolnilni dejavnosti. Glede na razpravo pa bodo še preučili, ali bi skozi

navedeni postopek dovolili preseliti tudi celotno kmetijo.

Glede načrtovanja, urejanja in drugih posegih na kmetijski namenski rabi je bilo v razpravi opozorjeno, da se bodo trajno varovana KZ določila na območjih, kjer so že objekti, infrastruktura, zato smo predlagali, da se na teh objektih dopustijo posegi. Prav tako je bilo opozorjeno, da je potrebno dopustiti umeščanje kolesarskih poti.

Predlog novele zakona spreminja tudi področje prometa s kmetijskimi zemljišči: skrajšanje nekaterih postopkov, spremembe glede sklepanja pravnega posla brez odobritve upravne enote. Glede slednjega je predsednik ZOS Robert Smrdelj predlagal dopolnitev z dvema alinejama, in sicer za primere za potrebe gradnje objektov javne infrastrukture ter če je kupec zemljišča občina na podlagi izkazanega javnega interesa (zagotavljanje nadomestnih KZ za potrebe menjav zemljišč, zaokroževanja stavbnih in kmetijskih zemljišč ipd.). Tudi s strani drugih predstavnikov občin je bila ideja podprta, saj da morajo imeti občine možnost gospodariti s svojimi KZ (vsaj predkupna pravica znotraj naselij). MKGP članov, ki se nanašajo na predkupno pravico, ne bo odpiral, prav tako so zadržani do predloga ZOS, ki pa ga bodo sicer še podrobneje preučili.

Beseda je sicer tekla še o agrarnih operacijah. MKGP na pripombo informacijskega pooblaščenca vztraja, da bi bilo potrebno upravno overiti tudi izjave o soglašanju z uvedbo komasacijskega postopka. Udeleženci sestanka so sicer opozorili, da bi to lahko bila ovira. Nekaj dilem je bilo tudi glede možnosti razdelitve solastnine v komasacijskem postopku; ta bo sicer mogoče le ob soglasju vseh lastnikov. Tudi sicer bo prišlo do določenih sprememb predlaganih določb.

Ukrepe za znižanje stroškov občinam iskali tudi v zakonu o zaščiti živali – 2. 6. 2015

Predstavniki združenj občin so se sestali z dr. Janezom Posedijem, novim generalnim direktorjem Uprave RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin in mu predstavili predloge sprememb Zakona o zaščiti živali, v katerih občine vidijo možnost zmanjšanja stroškov občinam.

Podanih je bilo več predlogov, med drugim ureditev pravno organizacijske oblike zavetišč, kar bi lahko pomenilo ureditev tudi ostalih vprašanj na tem področju: izvajanje nadzora in vpliv na oblikovanje cen (cene oskrbnega dneva za posamezno žival so danes po zavetiščih namreč zelo različne). Število zapuščenih psov se zmanjšuje, težave pa so mačke, zato je bila s strani občin podana tudi pobuda za čipiranje mačk. Občinam strošek povzroča tudi zakonska obveznost, po kateri mora občina najeti eno mesto v zavetišču na vsakih 800 registriranih psov v občini, najem pa plačuje ne glede na to, ali je pesjak zaseden.

Posedi je odgovaril, da se bo dolgi na dolgi rok šlo v spremembo zakona, glede na trenutno vzdušje v družbi in parlamentu pa bi lahko odpiranje zakona pomenilo dvig standardov, zato predlogov občin zaenkrat ne morejo upoštevati. Vsi udeleženci pa se so se strinjali, da je prva naloga vseh ozaveščanju ljudi o odgovornem lastništvu.

Predsednik ZOS Smrdelj in ministrica Kopač Mrakova o odpisu dolgov – 8. 6. 2015

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (MDDSZ) je pripravljalo nabor ukrepov za pomoč socialno najšibkejšim. O možnih oblikah pomoči, predvsem o odpisu dolgov sta se pogovarjala ministrica za delo Anja Kopač Mrak in predsednik Združenja občin Slovenije Robert Smrdelj.

Ministrstvo za delo želi najšibkejšim pomagati, da stopijo iz začaranega kroga dolgov in neplačanih računov. Pomoč družinam in posameznikom ne načrtujejo samo s spremembo predpisov, ampak predvsem v obliki izvajanja ukrepov, ki bodo temeljili na dogovoru različnih deležnikov: ministrstev, občin, humanitarnih organizacij, s podjetji in bankami. Pogovarjajo se o odpisu dolgov, spremembi Zakona o izvršbi in zavarovanju in pomoči ljudem pri deložacijah.

Ministrstvo je pripravilo osnutek sporazuma o odpisu dolgov, ki naj bi določil njegov okvir: kriterije za odpis, postopek, časovni okvir, v katerem naj bi se odpis zgodil. Kot je poudarila ministrica, predlagajo, da bi šlo za enkraten odpis, odpis dolga bi bil mogoč za terjatve, ki so veljavne,

dospele in izvršljive na dan 31. 12. 2014, zapadle za več kot eno 12 mesecev, dolg pa naj bi bil po oceni upnika neizterljiv oziroma obstaja velika verjetnost za njegovo neizterljivost. Računsko sodišče je namreč opozorilo, da pri občinam ne sme iti za negospodaren odpis.

V osnutku sporazuma so napisali tudi višino zneska za odpis (99, 99 evrov), vendar sta se sogovornika strinjala, da bi bilo bolj smotrno, da bi bil znesek odvisen od primera do primera. Ker pa bi ob višjem znesku za upnika nastala obveznost plačila akontacije dohodnine, še potekajo pogovori med MDDSZ in Ministrstvom za finance. Odpis bi bil omejen na bivanjske stroške (elektrika, energija), ne bi pa vključeval odpisa terjatev telekomunikacij kot tudi ne plačila vrtca.

Odpis bi bil namenjen osebam, ki so prejemniki denarne socialne pomoči, varstvenega dodatka ali prejemniki otroškega dodatka iz 1. in 2. dohodkovnega razreda, izjemoma tudi 3. dohodkovnega razreda.

Ministrica Makovec Brenčičeva se je srečala z vodstvom ZOS – 11. 6. 2015

Srečanje je bilo spoznavne narave, pogovor je tekel o nadaljnjem sodelovanju ter izmenjavi stališč o odprtih vprašanjih.

Predstavniki občin smo opozorili na težave, ki jih imajo občine zaradi vsako leto nižje povprečnine in pričakovanj, da se sprejmejo ukrepi, ki bodo občinam pomagali znižati stroške, tudi na področju predšolske vzgoje in šolstva. Izpostavljeno je bilo, da za občine v novi finančni perspektivi ni na voljo sredstev za investicije. Nismo mogli tudi mimo dejstva, da se bo zaradi demografskih razlogov število otrok v naslednjih petih letih v osnovnih šolah povečalo za celo generacijo, kar že nakazuje na prostorske težave. Sicer je bilo izpostavljeno, da je sodelovanje predstavnikov občin v delovnih telesih dobro, želeli bi si le, da bi se večkrat zadeve zaključile drugače, kot se, saj pogosto prevladajo argumenti »stroke«.

Opozorili smo tudi na težave, ki nastajajo v šolah zaradi sestave svetov zavodov. Ministrica je povedala, da jih na to opozarja tudi Komisija za preprečevanje korupcije, da so v okviru ministrstva

že ustanovili delovno skupino, ki pripravlja bolj ustrezen postopek imenovanja.

S strani predstavnikov ministrstva je bilo tudi izpostavljeno, da občine pogosto ne poznajo vseh možnosti, ki jim jih daje veljavna zakonodaja glede organizacije dela v vrtcih, kadrovske načrtitve itd., in da bi bila koristna izmenjava dobrih praks med občinami, zato se načrtujejo izobraževanja na to temo.

Združenja občin pozvala k ohranitvi sedanje višine povprečnine, vlada predlaga povprečnino 514,22 evrov – 16. 6. 2015

Nabor ukrepov za znižanje stroškov občinam (prejeli smo ga le dan pred sestankom) naj bi po ocenah posameznih ministrstev v letu 2015 prinesel prihranek v višini dobrih devet milijonov evrov. Minister Koprivnikar je priznal, da cilja, ki si ga je Vlada RS zastavila in h kateremu se je zavezala tudi v Dogovoru o višini povprečnine za leto 2015, s tem ni dosegla. Predlagal je prilagoditev višine povprečnine v skladu z neizpolnjenim delom Dogovora o povprečnini, in sicer na višino 514,22 evrov.

Poziv s strani vseh treh združenj občin je bil enoten: ker Vlada RS ni izpolnila zaveze iz Dogovora o povprečnini, naj se povprečnina za drugo polovico leta ohrani v sedanji višini, to je 525 evrov. Tudi z ministrovim predlogom, da se višina povprečnine določi glede na neizpolnjen del v višini 13,63 milijonov evrov, se predstavniki občin nismo strinjali. Ocena finančnih učinkov posameznih ukrepov so po naših ocenah močno pretirane, zato utemeljevati znižanje povprečnine na podlagi teh ocen ni korektno.

V zvezi s seznamom predpisov smo prejeli pojasnilo, da so nekaj ukrepov poiskala tudi sama ministrstva: Ministrstvo za pravosodje predlaga spremembo Zakona o sodnih taksah, prav tako je dva ukrepa predlagalo Ministrstvo za kulturo, več ukrepov tudi Ministrstvo za obrambo.

Predsednik ZOS je ob tem izpostavil tudi nekatera področja, ki so bila iz nabora ukrepov izvzeta (med drugim prenos stavbnih zemljišč s Sklada kmetijskih zemljišč na občine), opozori, da imajo občine težave z odmero NUSZ, saj je Ustavno sodišče zadržalo vsakršne spremembe predpisov.

Prav tako je opozoril, da sredstva za sofinanciranje investicij v skladu z zadnjo spremembo 23. člena ni mogoče porabiti za vračilo kreditov, čeprav je bila sprememba navedenega člena predlagana prav s tem namenom.

Po nadaljevanju pogovorov med predstavniki vlade in občin nič novega: združenja občin vztrajamo na 525, vlada na 514,22 evrov povprečnine – 22. 6. 2015

Državna sekretarka Vrničarjeva je povedala, da se Vlada RS zaveda, da 4. točka Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 ne bo v celoti realizirana. Nabor predlaganih ukrepov naj bi po ocenah ministrstev prinesel prihranek v višini dobrih devet milijonov evrov, ostalih 13,6 milijonov evrov pa naj bi nadomestili z zvišanjem povprečnine na 514,22 evrov. Državna sekretarka je tudi zatrdila, da naj bi bila večina ukrepov sprejeta do 15. julija.

Predstavniki občin smo ocenili, da več kot polovica teh ukrepov dejansko ne pomeni prihrankov za občine. Finančne garancije za odlaganje odpadkov, ki jih vlada ocenjuje na okoli 3,5 milijona evrov, so namreč plačljive s strani uporabnikov, strožji normativi za prostorske pogoje v vrtcih - s podaljšanjem obdobja do njihove uveljavitve naj bi prihranili 1,5 milijona evrov - pa se še niti uveljavili niso, zato stroški sploh še niso nastali. Prav tako ob tem ne gre za strošek, financiranje katerega se zagotavlja iz povprečnine, ampak za investicijska sredstva. Podobno je z ukrepi, ki se nanašajo na spremembe glede cestne signalizacije oziroma gradnjo zaklonišč, ki pridejo v poštev le v primeru izvajanja investicij.

Nekateri predlagani ukrepi bodo sicer lahko imeli učinke, a se bodo ti po občinah zelo razlikovali, vprašanje pa je tudi, kdaj bodo ti predpisi uveljavljeni. Znižanja povprečnine se ne more utemeljevati z ukrepi, ki »bodo, če sploh bodo,« je poudaril predsednik ZOS Robert Smrdelj. Pri tem je izpostavil tudi, da ni čutiti finančnih učinkov ukrepov, ki so bili sprejeti z Zakonom za uravnoveženje javnih financ občin, torej tistih, na podlagi katerih so povprečnino iz lanskih 536 znižali na 525 evrov. Stroški ostajajo isti, poleg tega pa velik pritisk na občinske finance pomeni tudi zaključevanje stare finančne perspektive. Pri tem je ponovno spomnil, da bi morala povprečnina za leto 2015 znašati 662 evrov, razkorak pa je

že tako velik, da se rezerv ne da več iskati. Tudi podpredsednik ZOS Jurij Lep je poudaril, da Združenje občin Slovenije vztraja na 525 evrov, če pa želi Vlada RS zmanjšati povprečnino, bo to morala storiti enostransko.

Nadaljevanje pogovorov glede povprečnine – 29. 6. 2015

Vlada RS vztraja na 514,22 evrov, občine na 525 evrov povprečnine. Državna sekretarka na Ministrstvu za finance Mateja Vraničar je predstavila stališče vladne strani: Vlada RS je na seji 24. junija določila besedilo predloga novele Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (ZIPRS1415), in sicer povprečnino v višini 514,22 evrov, vendar z dogovorom na Vladi RS, da se pogovori s predstavniki občin nadaljujejo do obravnave predloga ZIPRS1415 do obravnave v Državnem zboru RS.

Predstavniki ZOS, SOS in ZMOS so predstavili sklepe, sprejete na skupni seji predsedstev vseh treh združenj občin prejšnji teden v Trzinu. Združenja občin zahtevajo, da se povprečnina ohrani v višini 525 evrov, saj glede na rok (30. 6. 2015) iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 in glede na situacijo stanja ukrepov za znižanje stroškov občinam ni utemeljeno njeno znižanje. V kolikor bi ukrepi dejansko prinesli finančne učinke, naj se ti upoštevajo pri povprečnini za prihodnje leto oz. naj se povprečnina poračuna konec leta. Napovedali smo tudi uporabo ustreznih pravnih sredstev za zaščito pravic občin, v kolikor povprečnina ne bo ohranjena v sedanji višini.

Ker do zblizanja stališč ni prišlo in ker je ključni element razhajanja obeh strani ocena finančnih učinkov predlaganih ukrepov, smo vladno stran pozvali, da nam pripravi analizo izračunov, kako so do ocene prihrankov prišli. Po mnenju občin bodo namreč učinki ukrepov, če sploh bodo, minimalni. Državna sekretarka se je strinjala s predlogom, da se ponovno pregleda oceno finančnih učinkov, pripravi njihova analiza, ob tem pa dopušča možnost, da so ocene preohlapne. Pogovori se bodo nadaljevali prihodnji torek.

Začetek pogajanj o financiranju občin v prihodnjih dveh letih – 26. 8. 2015

Predstavniki združenj občin in Vlade so se sestali na prvem usklajevalnem sestanku o financiranju občin za leti 2016 in 2017. Državna sekretarka z Ministrstva za finance Mateja Vraničar je predstavila proračunski okvir za leti 2016 in 2017. Za leto 2016 se zasleduje proračunski primanjkljaj v višini 2,25 % BDP, v letu 2017 pa 1,8 % BDP (po obračunskem sektorju država).

Izhodišča Vlade glede financiranja občin za prihodnji dve leti:

- predlog višine povprečnine: 519 evrov,
- predlog višine sredstev za sofinanciranje investicij (21. člen ZFO-1): 2 % + 1 % kot poplačilo za leto 2015;
- omejitve finančne izravnave do višine primerne porabe (odvzem presežka nad primerno porabo),
- vprašanje smiselnosti določbe o možnosti dodatnega zadolževanja občin (sedanji 46.b člen ZIPRS1415).

Povprečnina v višini 519 evrov pomeni, da bi država poleg 1,042 milijarde evrov, ki občinam pripadejo iz naslova dohodnine, morala zagotoviti še 30,1 milijonov evrov sredstev finančne izravnave, ob tem pa nekaj več kot desetim občinam odvzela presežek sredstev nad primerno porabo (11,8 milijona evrov).

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je opozoril na razkorak med porabo občin in prihodki iz naslova povprečnine za leto 2015. Ta bo znašal okoli 120 milijonov evrov. To razliko občine pokrivajo iz drugih virov, številne občine so v likvidnostnih težavah. Opozoril je, da v letošnjem letu niso bili narejeni resni prihranki, pri tem pa je Ministrstvo za finance pozval, da pripravijo izračun vpliva povišanja plač na občine. Stališče Združenja občin Slovenije je povprečnina v višini 671 evrov (izračuni na starih podatkih) in sredstva za investicije v višini 6 % (+1 % iz leta 2015).

ZOS je finančno ministrstvo zaprosil za izračun povprečnine na podlagi metodologije iz ZFO-1: ta za leto 2016 znaša 652,60 evrov.

Predsednik SOS dr. Ivan Žagar je kot izhodišča podal tisto, kar določa veljavna zakonodaja.

Temu je pritrdil tudi predsednik ZMOS Bojan Kontič, poleg tega pa dodal, da je ukrep odvzema presežka nad primerno porabo za mestne občine nesprejemljiv.

Državna sekretarka Vrničarjeva se je odzvala na stališča občin. Zakonsko določena povprečnina bi pomenila, da bi morali iz državnega proračuna zagotoviti 306 (pri povprečnini 652 evrov) oziroma 344 milijonov evrov (pri povprečnini 671 evrov), kar je glede na proračunski okvir finančno nevzdržno. Tudi zahtevo ZOS po večjem odstotku sredstev investicijskega transfera gre čez okvir, ki so si ga zadali, zato se povečanje tega transfera lahko odrazi v zmanjšani povprečnini. Vsak dodaten odstotek sredstev za sofinanciranje investicij pomeni okoli 11 milijonov evrov.

Dr. Roman Lavtar je podal pregled dogajanja okoli ukrepov za znižanje stroškov občinam. V drugi polovici avgusta so občinam poslali vprašalnik o učinkih ukrepov iz Zakona o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin. Podpredsednica ZOS Jasna Gabrič je kot predlog za spremembo izpostavila dva ukrepa, ki občinam prinašata ogromne stroške: sprememba tolmačenja glede plačila obveznega zdravstvenega zavarovanja ter mrliško pregledna služba. Aktivnosti za zmanjšanje stroškov občinam se bodo nadaljevali pod okriljem Ministrstva za javno upravo.

Nadaljevanje pogajanj o povprečnini – 7. 9. 2015

Državna sekretarka Mateja Vrničar je ponovila izhodišča Vlade: ohranitev višine povprečnine iz druge polovice leta 2015, to je 519 evrov, investicijski transfer (21. člen ZFO-1) v višini 2 % +1 % poplačila za leto 2015, podaljšanje ukrepa omejitve sredstev dohodnine do višine primerne porabe (46.a člen ZIPRS1415). Povprečnina se lahko prilagodi glede na predvideno povišanje mase plač v 2016.

Vladna stran je pripravila oceno finančnih posledic sprostitev plač. Kot je povedala Vrničarjeva, se pogajanja s sindikati dejansko šele začene, predlagani so različni ukrepi, tako horizontalni kot vertikalni, vendar je Vlada določila kot omejitvev pri pogajanjih porast mase plač glede na realizacijo v 2015 (zmanjšano za znesek poplačila tretje četrtine plačnih nesorazmerij, upoštevaje učinka

sprostitev napredovanj) za 1,7 %. Pri občinah bi dvig plač za 1,7 % pomenil povečanje sredstev za plače za 3,7 milijonov evrov - to na povprečnino vpliva v višini 1,8 evra. V primeru druge različice (preneha se z zniževanjem števila zaposlenih, omogoči se nadomeščanje kadra, ki se upokoji) – dvig mase plač za 2,5 % oziroma 5,4 milijonov evrov dodatnih sredstev - bi se to v povprečnini odrazilo v višini 2,64 evra.

Predstavniki občin se z navedenimi ocenami glede dviga mase plač in odraza v povprečnini niso strinjali, menja so, da je so zneski podcenjeni, zato so od Ministrstva za finance zahtevali ponovno oceno in podrobnejšo obrazložitev. V ZOS smo ocenili, da bodo občine zaradi sprostite varčevalnih ukrepov pri plačah v javnem sektorju porabile okoli 30 milijonov več kot letos, kar preračunano v povprečnino pomeni 15 evrov.

Predstavniki občin smo ponovno izpostavili, da bi morala biti podlaga za dogovor o višini povprečnine Zakon o financiranju občin in na njegovi podlagi določena metodologija za izračun stroškov občin za izvajanje zakonskih nalog. V luči iskana kompromisa pa se ne moremo strinjati z izhodiščem Vlade, saj se učinki Zakona za uravnoteženje javnih financ občin (ZUUJFO) niso odrazili v višini, ki bi utemeljevala znižanje povprečnine s 536 evrov na 525 evrov. Ministrstvo za javno upravo – Služba za lokalno samoupravo sicer še zbira podatke o učinkih ZUUJFO, vendar bo do prihodnjega sestanka podalo prikaz učinkov glede na prejete podatke. Za ZOS prav tako ni sprejemljiv vladni predlog glede investicijskega transfera: vztrajali bomo na 4 % (+1 % iz 2015), kolikor so občine v preteklosti že prejele.

Predstavniki občin in vlade podali nova izhodišča za pogajanja o povprečnini – 14. 9. 2015

Glede na opozorilo na prejšnjem sestanku, da pregled obsega mase plač za občine ni ustrezen, saj so bile zajete le plače, ki jih občine plačujejo direktno, ne pa tudi tiste, ki se plačujejo posredno npr. vrtci. Stroški dela v vrtcih znašajo 168,5 milijonov evrov (podatek MIZŠ, zajema pa 67 % transfera za vrtce). Obseg mase plač, ki jih krijejo občine, tako po podatkih finančnega ministrstva

znaša dobrih 386 milijonov evrov. V primeru dviga mase plač za 1,7 % to za občine pomeni obremenitev v višini 6,5 milijonov evrov oziroma v primeru dviga mase plač za 2,5 % to pomeni 9,6 milijonov evrov.

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je opozoril, da ni bil upoštevan vpliv dviga mase plač v domovih za starejše, ki se bo pretil v višje cene storitev. Marjetica Mahne je te trditve zavrnila češ, da se to ne bo v celoti odrazilo v cenah, zato tega vpliva niso upoštevali.

Glede na opozorila na drugem sestanku, da učinki Zakona za uravnoteženje javnih financ občin (ZUUJFO) niso bili skladni z ocenami (posledično tudi ni bil pokrit izpad sredstev iz naslova povprečnine, ko se je ta znižala s 536 evrov na 525 evrov), je Ministrstvo za javno upravo pripravilo pregled učinkov ukrepov iz ZUUJFO. Do 11. septembra 2015 so prejeli izpolnjene vprašalnike 137 občin. Skupni seštevek prihrankov naj bi prinesel nekaj čez 15 % prvotno pričakovanega prihranka. Roman Lavtar je pri tem izpostavil, da se nadaljuje sprejem ukrepov za zniževanje stroškov občin.

Predstavniki ZOS in SOS so predstavili izhodišča, sprejeta na sejah predsedstev. Glede povprečnine so predstavniki občin povedali, da je izhodišče povprečnina v višini 536 evrov, zvišana za rast BDP, zvišana za rast plač, možno pa je znižanje za učinke ZUUJFO. ZMOS je pri tem povedal, da je zanje nesprejemljiv odvzem presežka nad primerno porabo (ti. PoS).

Izhodišča MF: povprečnina v višini 525 evrov, zvišana za obseg mase plač nad 1,7 % (v primeru 2,5 % rast mase - 9,6 milijonov evrov), znižana za letno oceno znižanja stroškov iz tabele s predlogi predpisov za znižanje stroškov občin ter znižana za evidentirane nadstandarde v občinah.

Glede sredstev za sofinanciranje investicij je MF predlagal 2 % (+ 1 % poplačila za 2015) v letu 2016 ter 2 % za leto 2017. V skladu s sklepom predsedstva ZOS vztraja na 4 % sredstev investicijskega transfera tako za leto 2016 kot tudi 2017. Opozorili smo jih, da je investicijski transfer pomemben za dolgoročni razvoj občin, njegovo zniževanje pa najbolj prizadene najšibkejše

občine, kar je nesprejemljivo.

Četrti krog pogajanj o financiranju občin v 2016 in 2017 – 21. 9. 2015

MF je predstavil predloge določb zakona o izvrševanju proračunov države za prihodnji dve leti, ki določajo višino povprečnine, omejitev sredstev nad primerno porabo, višino sredstev za sofinanciranje investicij, določbo o dodatnem zadolževanju občin ter posebno določbo o subvenciji občine za plačilo javnega vrtca.

Glede same vsebine členov je predsednik ZOS Robert Smrdelj izrazil nasprotovanje določbi, po kateri sredstva investicijskega transfera občini ne pripadajo, če ne zagotovi vračila namenskih sredstev EU ali drugih finančnih mehanizmov. Opozoril je, da gre za ukrep, ki je nesorazmeren in ni skladen s sistemom financiranja občin.

MF je v skladu z dogovorom na sestanku prejšnji teden pripravilo izračune povprečnine po izhodiščih združenj – 543,18 EUR ter po izhodiščih Vlade – 509,90 EUR. Državna sekretarka Vraničarjeva je pojasnila, da povprečnina 509,90 EUR ni njihov pogajalski predlog, želeli so le »pokazati, do kakšnega absurda se lahko pride«. Njihovo izhodišče je 519 in možni popravek zaradi dviga mase plač, največ, kar lahko ponudijo, je 522 evrov.

Predsednik ZOS je, izhajajoč iz podatkov realizacije občinskih proračunov za leto 2014 glede obsega sredstev, ki jih občine namenijo za plače, ocenil, da bo obseg sredstev, potrebnih zaradi povišanja obsega mase plač, bistveno večji od ocen Vlade in da bi, že samo zaradi dviga mase plač, morala povprečnina znašati vsaj 530 evrov.

Vlada je kot alternativni predlog za 4 % investicijskega transfera predlagala, da se le-ta občinam zagotovi v višini 2 %, dodatna 2 % pa v obliki ugodnih povratnih sredstev (dodatnih 22 milijonov EUR). Slednja naj bi se zagotovila na način, kot se zagotavljajo sredstva za problemska območja, torej za projekte, iz katerih se sredstva sama vračajo nazaj npr. energetska sanacija stavb. Predsednik ZOS je opozoril, da ta predlog sledi logiki zadolževanja, zato ni sprejemljiv. ZOS vztraja na 4 % sredstev za investicijski transfer v 2016 in 2017.

Na sestanku je beseda tekla še o nekaterih drugih temah.

MF je pripravil predlog spremembe oziroma dopolnitve 23. člena Zakona o financiranju občin, s katerim naj bi se zakonsko uredila sicer (v skladu s tolmačenjem MF) uporaba določbe o DDV kot upravičenem strošku. Določba ne bo umeščena v ZIPRS1617, ampak bo vključena v spremembo ZFO-1, ko bo ta v postopku sprememb. Predsednik ZOS je pri tem ponovno izpostavil, da se Vlada ni držala dogovora, po katerem bi bilo sredstva za sofinanciranje investicij mogoče uporabiti za poplačilo kreditov. ZOS je predlagal tudi ustrezno dikcijo dopolnitve 23. člena ZFO-1, vendar ji MF nasprotuje.

Predlog zakona o izvrševanju proračunov države ne vsebuje določb o NUSZ, s katerim bi se občinam lahko dalo pravno podlago za ukrepanje na tem področju. Državna sekretarka Mateja Vraničar se je zavezala, da bo v kratkem sestanek z Ministrstvom za okolje in prostor, ki je pristojno za to področje.

Peti krog pogajanj o financiranju občin v prihodnjih dveh letih – 30. 9. 2015

Predstavniki občin so se sestali s finančnim ministrom dr. Dušanom Mramorjem, gospodarskim ministrom Zdravkom Počivalškom ter predstavniki Ministrstva za javno upravo.

Predstavniki občin in Vlade so si ponovno izmenjali stališča. Izhodišče občin - povprečnina v višini 536, zvišano za gospodarska rast in rasti stroškov plač ter zmanjšana za učinke ZUUJFO – je minister Mramor zavrnil češ, da za 536 evrov ni nobene možnosti, saj ni združljivo z okviri proračuna.

Vlada predlaga povprečnino v višini 522 evrov. Za združenja občin je ta predlog nesprejemljiv. Predsednik ZOS Robert Smrdelj je poudaril, da bi bili s tem še na slabšem kot letos, saj se v 2016 sprostijo napredovanja pri plačah v javnem sektorju, glede na potek pogajanj s sindikati pa bodo tu verjetno še drugi ukrepi, kar bo stroške občin še dodatno povečalo, zato se mora to odraziti v višini povprečnine.

Izračuni, koliko bo to vplivalo na stroške občin,

se na obeh pogajalskih straneh razlikujejo. Predstavniki občin ocenjujejo, da je ta vpliv na višino povprečnine v višini več kot pet evrov, ocene vladne strani so trikrat nižje. Kompromisni predlog, ki je bil predlagan s strani občin, je bila povprečnina v višini dobrih 530 evrov.

Predstavniki občin zavračajo vladni predlog, po katerem bi investicijski transfer znašal 2 % skupne primerne porabe občin, 2 % sredstev pa bi bila na voljo občinam pod ugodnimi pogoji v obliki možnosti dodatne zadolžitve. Minister Počivalšek je povedal, da še pripravljajo pogoje in roke, pod katerimi bi bilo možno sredstva prejeti, občine pa pozval, da naj predloga kategorično ne zavrnejo, ampak ga vsaj preučijo. Predsednik ZOS je izpostavil, da je bila že v letošnji noveli zakona o izvrševanju proračuna dana možnost dodatne zadolžitve, a je bila izkoriščeno v majhnem obsegu. ZOS zato vztraja, da se investicijski transfer določi v višini 4 % skupne primerne porabe.

S predstavniki okoljskega ministrstva o NUSZ – 30. 9. 2015

V okviru pogajanj za financiranje občin za prihodnji dve leti je bilo opozorjeno, da imajo občine pri odmeri NUSZ zvezane roke, s tem pa jim je onemogočeno, da bi pobrale več sredstev.

V uvodu sestanka je državna sekretarka s Mateja Vraničar predstavila problematiko občin pri določanju NUSZ. Težave so se začele pojavljati spomladi, ko so občine pričele izdajati odločbe za odmero NUSZ na podlagi spremenjenih odlokov. Ustavno sodišče RS je razveljavilo Zakon o davku na nepremičnine, pri tem pa določilo, da se do drugačne ureditve davka na nepremičnine uporabljajo do tedaj veljavne pravne podlage za določitev NUSZ. Te zakonske podlage niso več v veljavi, so pa v uporabi in tu prihaja do težav.

V skladu z ustavno odločbo občine do nove ureditve ne morejo sprejemati novih in spreminjati starih odlokov niti uporabljati podatkov iz posodobljenih evidenc, saj za to ni pravne podlage. Kot je povedala državna sekretarka z MOP Lidija Stebernak, je to po uradnih podatkih sicer storilo 22 občin, po neuradnih pa okoli 50.

Iskali smo možnosti, kako določiti ustrezno pravno podlago in občinam z novimi odloki

omogočiti vzpostavitev zakonitega stanja. Da bi v zakon o izvrševanju proračuna prenesli pravne podlage iz razveljavljenih zakonov, bi to pomenilo obvod odločitve Ustavnega sodišča, zato to ni sprejemljivo. Eden od predlogov rešitev je bil, da se poskuša opredeliti, kaj pomeni uporaba predpisa.

Dogovorjeno je bilo, da bodo predstavniki Ministrstva za okolje in prostor pripravili vsebino določbe, ki naj bi bila vključena v ZIPRS1617. S tem bi občine dobile pravno podlago za izdajo novih odlokov (sprememba starih tudi s to določbo ne bo mogoča) še v letošnjem letu, da bi lahko začeli veljati v 2016. Formalni del vpeljave določbe v zakon pa bo izvedlo Ministrstvo za finance, ki je pripravljavec ZIPRS1617.

Sestanek z MDDSZ o cenah oskrbnin v socialnih zavodih – 30. 9. 2015

V okviru pogajanj za povprečnino je bilo opozorjeno na visoke stroške, ki za občine pomeni (do)plačevanje oskrbnin.

Državna sekretarka Martina Vuk z ministrstva za delo je povedala, da se cene oskrbnin v zadnjih letih niso zviševale, razen v primerih, ko se je povišal standard v zavodih (prehod iz troposteljnih v eno in dvoposteljne sobe). Se pa na drugi strani zmanjšuje zmožnost plačila oskrbnin s strani uporabnikov in njihovih svojcev, kar prav tako zvišuje strošek na strani občin. Prav tako je opozorila na precejšnje razlike v cenah med javnimi zavodi in koncesionarji, saj slednji lahko v ceno vključijo tudi 30 % investicije. Udeleženci sestanka so se strinjali, da navedena določba ni ustrezna, Vukova pa je pojasnila, da je določba še iz časov, ko se je spodbujala gradnja domov za starejše. Povedala pa je tudi, da se bo v naslednjem letu pristopilo k spremembi Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev in se bo iskalo nove rešitve, tudi pri oblikovanju cen. Udeleženci sestanka so pozvali, da se z delom začne čim prej, podana je bila pobuda po ustanovitvi delovne skupine, v katero naj bodo vključeni tudi predstavniki občin.

Predstavnica ZOS Nataša Rupnik je izpostavila, da je sistem vpogleda v premoženje uporabnikov in svojcev pomanjkljiv, saj prihaja do izkoriščanja sistema, občine tudi niso stranke v postopku,

zaradi česar nimajo vpliva na izdajo odločb in višino doplačil, posledično pa občine plačujejo višjo oskrbnino. Prav tako pa je odprla vprašanje omejitve dedovanja na dve tretjini dediščine za poplačilo v primeru, ko občina posamezniku krije stroške oskrbnin v domu za ostarele.

Vukova je poudarila, da je zajem premoženja in njegovo vrednotenje res temeljito, zato spremembe tu niso predvidene, prav tako je malo verjetno, da bi se prešlo na višjo stopnjo upravičenosti občin iz naslova dedovanja, saj so šli na ta sistem prav iz razloga, »da ne bi govorili, da gre za kredit države«.

Predlog občin, da bi bila občinam dana možnost sooblikovanja oziroma nadzora nad cenami, je bil zavržen, saj je ustanovitelj javnih zavodov država, občine v tem primeru nimajo ustanoviteljskih pravic. Prav tako je bila dana pobuda, da se preuči, zakaj so v sosednjih državah lahko cene v domovih za starejše bistveno nižje.

Predstavitev osnutkov NUV II in NZPO – 24. 9. 2015

Osnutek Načrta upravljanja voda za vodni območji Donave in Jadranskega morja za obdobje 2015 – 2021 (NUV II) je bil v javno obravnavo poslan 15. maja 2015, ta pa je potekala vse do 15. novembra 2015. 21. septembra je MOP objavil posodobljen osnutek dokumenta.

NUV II je naravovarstveni dokument, njegov cilj je doseganje dobrega stanja voda, kar vključuje pregled stanja vodnega okolja, obremenitev in vplivov na vodno okolje ter določitev stroškovno učinkovitih ukrepe za doseganje okoljskih ciljev. Dokument je torej nabor idej, ki pa jih bo potrebno udejanjiti skozi konkretne projekte.

Glede Načrta zmanjševanja poplavne ogroženosti (NZPO) so predstavniki ministrstva podali le osnovne informacije, saj je dokument še v pripravi, v javno obravnavo naj bi bil poslan sredi oktobra 2015. Predhodno so pripravili oceno poplavne ogroženosti, ta je objavljena na spletni strani MOP. Ministrstvo vidi možnost sodelovanja lokalnih skupnosti in države predvsem pri ohranjanju površine poplavnih ravnin visokih voda, načrtujejo postavitev opozorilnih tablic, do kam so prišle poplave, predstavili so nam lokacije

obstojećih gradbenih protipoplavnih ukrepov itd.

Pri tem so predstavniki opozorili, da so občinam na voljo številni podatki na portalu eVode (atlas voda, GIS storitve, LIDAR) in pozvali, da jih tudi uporabljajo.

Predstavitev osnutka okvirnega programa za prehod v zeleno gospodarstvo – 24. 9. 2015

Okvirni program za prehod v zeleno gospodarstvo je okvir, strateška usmeritev države za prehod v zeleno gospodarstvo. Namen dokumenta je združiti resorne politike in vse ostale deležnike, da se usmerijo v načrtano pot, to je prehod v zeleno gospodarstvo, za to pa je potrebno spremeniti tako politiko kot razmišljanje ljudi. Po sprejetju dokumenta se bo oblikovalo Partnerstvo za zeleno gospodarstvo, ki bo vodilo aktivnosti, načrtane v okvirnem programu.

Šesti krog pogajanj o financiranju občin minil brez zblížanja stališč – 2. 10. 2015

MF vztraja na povprečini 522 evrov, na tokratnem sestanku pa so obrazložili svoj predlog višine povprečnine: kot izhodišče so vzeli povprečno višino povprečnine v letu 2015 (522 evrov), zmanjšana za učinke ukrepov dogovorjenih in izvedenih ukrepov v letu 2015 ter dodatnih ukrepov, ki so v izvedbi, skupaj v višini 13 milijonov prihrankov (6,5 evrov), zvišana za učinke sprememb na področju plač v javnem sektorju (10,52 milijonov evrov oziroma 5,1 evra učinka na povprečnino), skupaj 520,60 evrov, temu so pripravljeno dodati 1,4 evra, kot je povedal minister Mramor, kar pomeni povprečnino 522 evrov. V osnutku dogovora o povprečnini so podali tudi določbo glede investicijskega transfera, in sicer v višini 2 %, poleg tega pa ponujajo še 3 % v obliki povratnih sredstev iz državnega proračuna.

Predstavniki občin so ponovno poudarili, da na navedene predloge financiranja občin ne morejo pristati. Do razhajanj prihaja predvsem zaradi tega, ker se ocene Vlade in občin glede ukrepov za znižanje stroškov v veliki meri razlikujejo. Prav tako prihaja do razhajanj, ker z metodologijo ni dovolj jasno določeno, katere naloge občin se štejejo v osnovo za ugotavljanje primerne porabe.

Kor je poudaril predsednik ZOS Robert Smrdelj, vladni predlog poslabšuje finančno situacijo

občin v primerjavi z letošnjim letom, saj se ne upošteva dvig stroškov občin iz naslova povečanja obsega sredstev za plače. Prav tako je opozoril, da je potrebno sprejeti ustrezne rešitev za nadgradnjo sistema NUSZ. Podpredsednik ZOS Jurij Lep je opozoril tudi na nesprejemljivost določbe o višini investicijskega transfera. Vlada se ne drži zaveze, da bo v 2016 izplačala 1 % sredstev investicijskega transfera iz 2015.

Predstavniki Vlade so potrdili, da povprečnina 536 za njih ni sprejemljiva. S tem se namreč ne upošteva naporov Vlade za sprejem ukrepov, s katerimi želijo znižati stroške občin. Številni ukrepi so namreč že bili sprejeti ali pa so v fazi sprejemanja.

Sestanek v zvezi s predlogom zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS – 2. 10. 2015

Tema sestanka je bil Predlog zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti Republike Slovenije, sestanek pa je bil sklican na pobudo ZOS.

ZOS je že v fazi javne obravnave opozoril, da se občinam zmanjšujejo sredstva iz dosedanje dajatve – pristojbine za vzdrževanje javnih cest. Po naših izračunih naj bi se sredstva zmanjšala za dobrih 40 %. Tudi novi predlog zakona, ki je bil poslan v vladni postopek, te določbe ni bistveno spremenil. ZOS je opozoril na nedopustno zmanjševanje sredstev občinam in podal zahtevo za sestanek.

Predstavniki kmetijskega ministrstva so pojasnili, da so v zakonu iskali rešitev, ki bi občinam prinesla enako količino sredstev, kot jih dobijo sedaj na podlagi 10.a člena Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (7 % na kamionski cesti), saj zaradi slabosti koncesijskega sistema te določbe ne morejo prepisati. Ocenjujejo, da naj bi na podlagi nove določbe, ki občinam daje pravico do 50 % letnega nadomestila, to pomenilo tri milijone evrov sredstev, kar je sicer konzervativna ocena.

Predsednik ZOS je ocenil, da prihaja do razlike v oceni prihodkov zaradi različnih sistemov in da bi ob preračunu cene lesa na m³ občine dobile okoli 15 % manj sredstev, zato bo ZOS poskušal

doseči spremembo določbe tudi v nadaljnjem zakonodajnem postopku.

Na sestanku je bilo izpostavljeno tudi, da zakonodaja pušča v nejasnosti kmete z gorskih in hribovskih kmetij, ki so izvajali dela v državnih gozdovih in so do sedaj imeli prednostne pravice za pridobitev koncesije. Predstavniki ministrstva so povedali, da bo novoustanovljena družba sicer vezana na javna naročila, vendar bodo, razen najnižje cene, lahko oblikovali druge pogoje v javnem naročilu, saj želijo zaščititi lokalne pridelovalce lesa. Zakon občinam daje tudi pravico za ustanavljanje neodplačnih stavbnih pravic in stvarnih služnosti, seveda pod pogojem, da je skozi občinski prostorski načrt izražen javni interes, prav tako bo ob izpolnjenih pogojih možen neodplačen prenos lastninske pravice na državnih gozdovih, katerih namenska raba se spremembi v stavbna zemljišča, na občine.

Predsednik ZOS je ob tem ponovno podal pobudo za sestanek na temo prenosa kmetijskih zemljišč, katerih namenska raba je stavbno zemljišče, s Sklada kmetijskih zemljišč in gozdov RS na občine.

Na MNZ sestanek na temo migracij – 15. 10. 2015

Državni sekretar Boštjan Šefic (MNZ), generalni direktor policije Marjan Fank, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje Darko But, poveljnik Civilne zaščite RS Srečko Šestan ter predstavniki Urada Vlade za komuniciranje so občinam podali najbolj aktualne informacije, odgovarjali na odprta vprašanja, predstavniki občin so opozorili na težave in nejasnosti, ki so bile zaznane ob prvem valu migracij.

Takratna situacija je bila za Slovenijo ugodna, se pa lahko v hipu spremeni, če se katera od držav odloči zapreti mejo. Notranje ministrstvo intenzivno išče večje nastanitvene možnosti v grajenih objektih, s slabšanjem vremenskih razmer šotori namreč niso več primerni. Kot je povedal generalni direktor policije, je njihov cilj, da migrantski tok ostane pod nadzorom, želijo pa ga speljati mimo urbanih centrov. Dosedanje izkušnje pri nas in v tujini kažejo, da se varnostna tveganja niso povečala, kar je bilo deviantnih dejanj, so bila usmerjena proti organom države,

ne pa proti lokalnemu prebivalstvu.

Predstavniki občin so opozorili na slabo obveščenost občin o dogajanju, saj ljudem in lokalnim medijem niso mogli dati informacij, kaj se dogaja. Na sestanku je bilo zato dogovorjeno, da se intenzivira medsebojno obveščanje, precej informacij pa je na voljo tudi na portalu pomoc.beguncem.gov.si

S strani občin so bila izpostavljena tudi vprašanja glede prostovoljcev, gasilcev (povračilo stroškov, osebni zaščiti, nezgodnem zavarovanju), dana so bila opozorila glede prevozov in težav prevoznikov z razporejanjem šoferjev zaradi časovnih omejitev. Prav tako je bilo opozorjeno, da ni bilo ustreznega odziva s strani Ministrstva za zdravje glede zagotavljanja zdravstvene oskrbe migrantov. Šefic je zagotovil, da imajo še za isti dan dogovorjen sestanek z Ministrstvom za zdravstvom in da bodo opozorili, da je potrebno zdravstveno oskrbo ustrezno organizirati.

Člani odbora ZOS za turizem na MGRT o področni problematiki – 20. 10. 2015

Člani Odbora ZOS za turizem so se sestali z v.d. direktorico Direktorata za turizem in internacionalizacijo Evo Štravs Podlogar. Tema sestanka so bili novela Zakona o spodbujanju razvoja turizma, novela Zakona o gostinstvu, Strategija razvoja turizma ter Air B'n'B.

Predsednik Odbora ZOS za turizem Matjaž Berčon je uvodoma pozdravil prisotne in ter pohvalil Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo glede aktivnosti pri pripravah novel področnih zakonov. Temu je sledila razprava o noveli Zakona o gostinstvu, ki jo je predstavila Podlogarjeva. Novela zakona v tem trenutku odpira t.i. e-poročanje, s katerim želi predlagatelj vzpostaviti pravni temelj za vzpostavitev registra nastanitvenih obratov, ki ga bo kot sestavni del projekta poenostavitve poročanja vodil AJ PES. Zakon naj bi se, predvidoma v roku enega leta, odpiral še za več sprememb.

Udeleženci sestanka so v nadaljevanju razpravljali tudi o Zakonu o spodbujanju skladnega razvoja turizma (ZSRT). V zvezi s tem je Berčon predstavil povzetke seje Odbora ZOS za turizem, v razpravi pa so bile podane tudi nekatere pripombe in

stališča na ZSRT. Eva Štravs Podlogar je povedala, da so pripravljene spremembe ZSRT in da lahko pričakujemo, da bomo v roku 14 dni prejeli predlog novele zakona.

Glede problematike Air B'n'B pa je bilo povedano, da je ustanovljena delovna skupina, ki se ukvarja in rešuje nastalo problematiko kratkoročnega oddajanja nepremičnin. V delovno skupino bodo povabljeni tudi predstavniki ZOS.

Predstavniki občin s predsednikom vlade o financiranju občin v prihodnjih dveh letih – 28. 10. 2015

Vodstva združenj občin so se sestala s predsednikom Vlade RS dr. Mirom Cerarjem, ministrom za finance dr. Dušanom Mramorjem ter gospodarskim ministrom Zdravkom Počivalškom. Tema pogovorov je bilo financiranje občin v prihodnjih dveh letih. Do zblizanja stališč ni prišlo.

Vladna stran je vztrajala na stališčih, ki jih je predstavila tudi že na zadnjem sestanku: povprečnina v višini 522 evrov, sredstva za sofinanciranje investicij v višini 2 % ter dodatne 3 % ugodnih povratnih sredstev, odvzem presežka nad primerno porabo. Minister Mramor je ob tem izrazil tudi razočaranje, ker smo ZOS in SOS vložili tožbo na izpolnitev Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 ter nad ustavno presojo financiranja občin s strani mestnih občin. Kot je poudaril, so se trudili s sprejetjem ukrepov, a ker so se zavedali, da niso izpolnili vsega, so povprečnino v drugi polovici 2015 ustrezno prilagodili. Minister je ponovno poudaril, da manevrskega prostora za prihodnji dve leti ni, saj so morali v proračunu zagotoviti dodatnih 123 milijonov evrov zaradi begunske krize.

Predstavniki vseh treh združenj občin so predstavili zahteve občin: povprečnina v višini 536 evrov, sredstva za sofinanciranje investicij v višini 4 % skupne primerne porabe ter črtanje določbe, ki bi občinam odvzem presežek sredstev nad primerno porabo. Pri tem so pozdravili, da se dela na ukrepih, ki bi zmanjšali stroške občin, in poudarili, da je potrebno s tem nadaljevati, vendar konkretnih učinkov ni zaznanih. Manjkajo namreč sistemski ukrepi. V prihodnjih letih bodo občine v izredno težkem položaju, saj ne bo več na voljo evropskih sredstev za investicije, zato so sredstva

investicijskega transfera še toliko pomembnejša.

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je med drugim ponovno poudaril pomen investicijskega transfera za najšibkejše občine, pri tem pa izpostavil tudi zahtevo po izpolnitvi sicer že dogovorjenega iz začetka leta, ko je bil spremenjen 23. člen ZFO-1 z namenom, da se ta sredstva lahko porabijo tudi za povračilo DDV pri evropskih projektih ter za vračilo kreditov, kasneje pa je bil ta namen uporabe določb s tolmačenjem zavržen. Izpostavil je tudi, da se v občinah dogajajo kontrole nadzora nad kohezijskimi projekti, kjer pa prihaja do težav, saj različni organi različno tolmačijo predpise, predvsem Zakon o javnem naročanju. Predsednik vlade je pooblastil ministra Počivalška, da za ta namen skliče sestanek z vsemi vpletenimi deležniki.

Predsednik vlade je poudaril, da so z okviri, ki jih imajo (omejitev deficita, fiskalno pravilo), dosegli skrajno mejo, zato kaj več ne morejo ponuditi. Ker pa so največja razhajanja glede ocene finančnih učinkov ukrepov, je predlagal ponoven sestanek na to temo.

Na Upravi RS za zaščito in reševanje o odpravi anomalij plačnega sistema direktorjev v javnem sektorju – 28. 10. 2015

Na sestanku je razprava tekla o odpravi anomalij plačnega sistema direktorjev v javnem sektorju in o pripravi nove Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju. Pregledani pa so bili tudi podrobnejši kriteriji in razponi uvrstitev v plačne razrede direktorjev javnih zavodov gasilsko-reševalne službe.

Direktorji v javnem sektorju so v nov plačni sistem vstopili s 1. 3. 2006, to je pred prehodom drugih javnih uslužbencev, zato se je v praksi izkazalo, da v posameznih primerih uvrstitve podrejenih presegajo uvrstitve direktorjev. Poleg te anomalije so se v obdobju uporabe uredbe v praksi zaznale še druge anomalije, in sicer metodologija za uvrščanje delovnih mest v plačne razrede je prezapletena in netransparentna, podrobnejši kriteriji ter njihove vrednosti po posameznih dejavnostih so ponekod neustrezni in tudi sam obseg normativnega urejanja plač direktorjev.

Predstavniki gasilsko reševalnih zavodov so

predstavili predloge, ki so jih oblikovali znotraj svojih organov in delovnih teles. Na podlagi pripravljenih izhodišč naj bi bili direktorji javnih zavodov gasilsko reševalne službe uvrščeni v plačilne razrede med 40 in 52 plačnim razredom. Njihovi predstavniki predlagajo, da so uvrščeni v plačilne razrede med 42 in 54 plačilnim razredom. Predlagana je tudi poenostavitev kriterijev uvrščanja v plačne razrede, in sicer naj se uporabljajo trije glavni kriteriji – število prebivalcev kot glavno merilo (40 %), število zaposlenih (40 %) in proračun enote (20 %). Pri proračunu enote bi veljalo le-tega razdeliti na del, ki ga zavod prejme iz občinskega proračuna, in del, ki je lastni prihodek zavoda. Pri tem kriteriju bi moral biti javni del proračunskih sredstev prevladujoč.

Predstavniki občin so izrazili podporo gasilsko reševalnim zavodom pri želji, da uredijo področje plač direktorjev v svojem resorju, vendar ob tem opozorili, da bo sama uredba najverjetneje prinesla povišanje stroškov občinam, čemur pa bomo kot predstavniki občin nasprotovali.

V okviru pogajanj o financiranju občin v prihodnjih dveh letih ponovno o ukrepih za znižanje stroškov občinam – 30. 10. 2015

Predstavniki združenj občin so se sestali s predstavniki ministrstev, katerih ukrepi naj bi se sprejeli za zniževanje stroškov občinam. V pogajanjih o povprečnini predstavniki občin in Vlade namreč nismo uspeli zblížati stališč zaradi različnih ocen, ki naj bi jih predlagani ukrepi prinesli.

Sestanek je vodila državna sekretarka MF Mateja Vrničar, udeležili pa so se ga predstavniki MIŽŠ, MOP, MZI, MDDSZ, MORS – URSZR in MJU.

Predstavniki občin smo opozorili na kar nekaj ukrepov, ki bodo prinesli prihrankov le v primeru, če bo izvedena investicija npr. Pravilnik o prometni signalizaciji in prometni opremi na javnih cestah, Pravilnik o načinu označevanja in zavarovanja del na javnih cestah in ovir v cestnem prometu, Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca, neodplačne stavbne in služnostne pravice na vodnih in priobalnih zemljiščih, Uredba o graditvi in vzdrževanju zaklonišč. Pri tem smo opozorili

tudi na dejstvo, da gre v tem primeru za prihranke pri sredstvih, ki se ne štejejo v primerno porabo, zato ne morejo biti upoštevani kot argument za nižanje povprečnine. Pri številnih drugih ukrepih smo opozorili, da je ocena prihrankov previsoka. Izpostavili smo, da si že dolgo prizadevamo za sestanek s predstavniki Ministrstva za zdravje na temo obveznega zdravstvenega zavarovanja in Pravilnika o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe, vendar se na naše pozive ne odzivajo.

Poleg pregleda »starih« ukrepov, sprejetje katerih je že bilo realizirano oziroma še bo do konca letošnjega leta, so bili evidentirani še nekateri drugi ukrepi npr. že prej omenjeni Pravilnik o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe, obvezno zdravstveno zavarovanje (obveznost plačila zaradi novega tolmačenja iz 2013), Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (sprememba določanja cen v »koncesijskih domovih), stroški šolskih prevozov, normativi v vrtcih itd.

Osmi krog pogajanj o financiranju občin v letih 2016 in 2017 – 12. 11. 2015

Do uskladitve stališč ni prišlo. Potem ko so se zaključila pogajanja med Vlado RS in sindikati javnega sektorja, smo združenja občin podala zahtevo za nadaljevanje pogajanj z zahtevo, da se mora dvig mase plač ustrezno odraziti v višini povprečnine. Minister Mramor je pri tem poudaril, da se še dodatni dvig mase plač od prvotno predvidenega ne bo v celoti odrazil v državnem proračunu, ampak so ta del naložili ministrstvom, da morajo sredstva nadomestiti. Ob tem so ocenili, da se bodo iz naslova dviga mase plač stroški občin povečali za 13,5 milijonov evrov, od tega naj bi 2,6 milijonov evrov (2,8 %) nadomestila ministrstva. Minister za javno upravo Boris Koprivnikar je ob tem izpostavil, da sta v pripravi in usklajevanju tudi Zakon o javnih uslužbencih in Zakon o sistemu plač v javnem sektorju, ki naj bi prinesla več fleksibilnosti glede uslužbenskega in plačnega sistema.

Vlada je tudi ocenila, da bodo prihranki iz naslova ukrepov za znižanje stroškov občinam v letu 2016 znašali 24,6 milijonov evrov, od tega je jih je 5,01 milijona upoštevanih pri znižanju povprečnine na 519 evrov v drugi polovici leta 2015. So pa

bila toliko zblížana stališče, da Ministrstvo za finance priznava, da je del teh prihrankov samo potencialnih prihrankov, saj se nanašajo na investicije.

Vlada je vztrajala pri povprečnini 522 evrov. MF je glede povprečnine sicer stopilo minimalno naproti občinam, (1,5 – 2 evra), a še o tem dvigu višine povprečnine bo moč govoriti, če pride do sklenitve dogovora.

Glede sredstev za sofinanciranje investicij Vlada vztraja na višini 2 % investicijskega transfera ter 3 % ugodnih povratnih sredstev, predstavili pa so tudi alternativni predlog, po katerem bi občinam zagotovili 4 % skupne primerne porabe, zmanjšane za X evrov/prebivalca, obseg sredstev za investicijski transfer pa bi ostal enak. Izračunov na sestanku nismo prejeli, zato ni znano, kaj ta ukrep dejansko pomeni za posamezne občine. Ministrstvo je zaprosilo, da se do predloga opredelimo. Poleg tega MF ni odstopilo od ukrepa, s katerim omejujejo finančno izravnavo do višine primerne porabe.

Ob tem je državna sekretarka Mateja Vrničar izpostavila, da bodo vztrajali z interpretativno določbo, kljub pomislekom zakonodajne službe, s katero bi občinam omogočili izdajo novih odlokov o odmeri nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč. Prav tako načrtujejo sprejem novega Zakona o davku na nepremičnine, ki naj bi začel veljati v 2017, šlo pa naj bi za nadgradnjo dosedanjega sistema NUSZ na novih podlagah z regulacijo sedanjih ekstremov.

Prav tako bodo v ZIPRS1617 uvrščene vsebinske spremembe 23. člena Zakona o financiranju občin, ki bodo podlaga, da se bodo sredstva 21. člena ZFO-1 lahko porabila tudi za upravljanje z dolgom, katerega odplačilo ni vključeno v občinske NRP, prav tako bi se 23. člen dopolnil z določbo, da se ta sredstva lahko uporabijo za kritje neupravičenih stroškov EU projektov.

Makroregije – priložnost za občine? – 18. 11. 2015

Na sestanku, ki smo se ga udeležili tudi predstavniki združenj občin in kohezijskih regij, je razprava tekla o skupnem interesu in možnih oblikah sodelovanja.

MZZ je nacionalni koordinator treh makroregionalnih strategij EU, v katere je vključena tudi Slovenija: Podonavske, Jadransko-jonske ter bodoče Alpske. Pri makroekonomskih strategijah gre za medvladno sodelovanje, kjer se nacionalni interesi posameznih držav na nivoju makroregije uskladijo in s tem lažje udejanijo ter tako bolj učinkovito prispevajo k razvoju posamezne države in sočasno celotne regije. Ker gre za uveljavljanje nacionalnih interesov, mora te udejanjiti vsaka država sama. EU makroregionalne strategije nimajo lastnih virov financiranja, lastnih institucij niti svojih pravnih okvirov, ampak uporablja obstoječe vire, institucije in (pravne) okvire.

Več informacij o EU makroregionalnih strategijah je dostopnih tudi na spletni strani MZZ

http://www.mzz.gov.si/si/evropske_politike/makroregionalne_strategije_evropske_unije/

Ob razpravi, kakšna je lahko v tem procesu vloga združenj občin, Vzhodne in Zahodne kohezijske regije in ostalih obstoječih struktur npr. Evropskega združenja za teritorialno sodelovanje, smo se zavezali k medsebojni izmenjavi informacij, da »lahko informacije pridejo do pravih ljudi, potem pa se oni odločijo za sodelovanje«. Ni ovire, da občinski projekt ne bi dobil vloge makroekonomske strategije, mora pa imeti realizacija projekta učinek na širšem območju, da se lokalni interes prekrije z nacionalnim in hkrati regionalnim. Predstavnici zunanjega ministrstva Andreja Jerina in Bojana Cipot, sta tudi pozvali k posredovanju idej o možnem sodelovanju in potencialnih vsebinah, mogoča pa bo tudi izmenjava idej z nacionalnimi koordinatorji.

Na Ministrstvu za zdravje o mrliško pregledni službi – 18. 11. 2015

MZ je sestanek sklical na pobudo vseh treh združenj občin, saj se neurejenost področja mrliško pregledne službe vleče že več kot 10 let. Da so spremembe nujno potrebne, smo na Združenju občin Slovenije pristojne že večkrat opozarjali, žal naša opozorila niso bila slišana.

Državno sekretarko Nino Pirnat, ki je sestanek vodila, smo opozorili na težave pri financiranju storitev mrliško pregledne službe in na njeno strokovno urejenost. Glede na dejstvo, da je višina

povprečnine vsako leto nižja, obstaja bojazen, da občine ne bodo zmogle plačevati stroškov, povezanih z mrliškimi ogledi in sanitarnimi obdukcijami. Na Združenju občin Slovenije smo pristojnemu ministrstvu v preteklosti že predlagali, da bi se ti stroški prenesli na državo, vendar brez uspeha. Na visoke stroške še posebej opozarjajo občine, ki so bolj turistično usmerjene, občine, po ozemlju katerih tečejo avtoceste, reke in tudi druge pomembne poti.

Opozorili smo tudi na težave pri sami strokovni urejenosti mrliško pregleden službe. Občine nimajo organiziranega organa, pristojnega za zdravstvo, storitve se opravljajo na državni ravni, in sicer te naloge opravlja ZZZS. Glede na to, da je osnovno zdravstveno zavarovanje obvezno, bi bilo prav, da stroške mrliškega pregleda krije ZZZS in ne občina.

Pozvali smo k spremembi tako Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ) kot tudi Pravilnika o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe. Slednji je bil sprejet leta 1993 in potrebna je njegova prenova. Državna sekretarka je povedala, da se za naslednje leto načrtuje prenova ZZVZZ oz. priprava novega zakona. Dodala je, da stroški mrliških ogledov in obdukcij ne bodo šli v sklop obveznega zdravstvenega zavarovanja, saj sam sistem tega ne bi prenesel. Predlagala je, da bi se občine med sabo povezale in uredile neko skupno službo, vendar je bilo s strani predstavnikov občin to negativno sprejeto, saj občine niso strokovno usposobljene za to področje. Ker gre za težavno in zelo strokovno področje, se tega ne bi smelo prenesti na občine.

Opozorili pa smo tudi na težave pri sami strokovni usposobljenosti zdravniškega osebja, saj so dostikrat ravno zaradi tega odrejene nepotrebne obdukcije.

Na Ministrstvu za pravosodje o predlogu Zakona o dedovanju – 7. 12. 2015

Namen sestanka je bila razprava o določbi glede omejitve dedovanja, in sicer da se v 128. člen Zakona o dedovanju prenese prehodna določba 39. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialno varstvenih prejemkih (ZSVarPre-C).

Predstavnica MP je uvodoma povedala, da določba o višini dedovanja ne more biti vsebovana v prehodnih določbah ZSVarPre-C. To je podprla tudi predsednica Odbora ZOS za socialo, vzgojo, izobraževanje, kulturo, šport in ostale družbene dejavnosti Nataša Rupnik.

ZOS je podalo pripombe na predlog novele zakona in v pripombah navedlo, da se ne strinjamo s predlogom, da bi bile občine upravičene do povračila 2/3 sredstev, ki jih je iz naslova socialno varstvenih prejemkov prejel zapustnik. Predlagali smo, da se upošteva celotna višina sredstev in to bodo pripravljavci zakona upoštevali.

Predstavnici MF sta poudarili, da je potrebno čim več sredstev iz tega naslova pridobiti nazaj v državni oz. občinski proračun.

Podali smo tudi pobudo, da se v omejitve dedovanja vključijo tudi plačila osnovnih pogrebnih storitev, vendar pri tem nismo bili uslišani.

V podanih pripombah je ZOS opozoril tudi na primere, ko zapustnik ni imel premoženja, stroški doplačil pa občini niso bili povrnjeni. Predlagali smo, da se uvede določilo »Ko višina prejetih sredstev presega vrednost premoženja, lahko občina začne s postopkom povrnitve stroškov iz premoženja«. To pa z razlogom, ker je zakon že vseboval podobno določilo. Predlagali smo, da se to ponovno uvede vsaj v primerih domskega varstva, saj v tem primeru oseba tega premoženja ne potrebuje več, nastane pa tudi problem iz naslova upravljanja premoženja. Nataša Rupnik je na to težavo ponovno opozorila na tokratnem sestanku. Pristojni bodo zadevo ponovno preučili.

Predstavljen Strategija razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji – 8. 12. 2015

Na predstavitvi Strategije so se člani predsedstev združenj občin srečali z ministrom za javno upravo Borisom Koprivnikarjem in državnim sekretarjem mag. Jankom Burgarjem. Župani so opozorili, da ima dokument prizvok centralizacije in je treba k pisanju pristopiti previdno. Pogrešajo tudi odgovore na to kako se bosta decentralizacija in avtonomija občin razvijali.

Minister Koprivnikar je poudaril, da želijo Strategijo

sprejeti v konsenzu z občinami in da dokument ne ponuja radikalnih sprememb področja, temveč se opredeljuje do ključnih vprašanj. Državni sekretar mag. Burgar je k področju financiranja občin dodal, da je treba vzpostaviti stabilen mehanizem, ki ne bo dopuščal zagat in bo upošteval dejanske stroške občin. Povedal je tudi, da je treba krepiti dialog med Vlado RS in občinami oziroma združenji občin. V ta namen se bo z letom 2016 pri pripravi predpisov med predvidene finančne učinke na državni proračun dodalo obvezno rubriko, v kateri bo treba opredeliti učinek predpisa na proračune občin.

Predsednik ZOS Robert Smrdelj je povedal, da je pomembno, da imamo vzpostavljen sistem, ki dobro funkcionira in je stabilen. Prav tako je treba iti v smeri iskanja nadgradnje sedanjega sistema, obdelati področja, kjer prihaja do težav in jih izboljšati ter prenesti na boljši nivo. V zvezi z decentralizacijo nalog je povedal, da je pomembno, da so storitve bližje ljudem, ki jih potrebujejo in da se od njih ne oddaljujemo (primer ukinitve davčnih uradov in geodetskih pisarn). ZOS je že pred časom predlagal, da bi se del nalog iz upravnih enot prenesel na občine, kar bi bil pomemben korak k decentralizaciji.

Smrdelj je prav tako izpostavil problem razpršenosti področja lokalne samouprave na državnem nivoju, saj je področje urejeno na več ministrstvih in to vsekakor ne doprinese k boljšemu in hitrejšemu urejanju težav in iskanju rešitev. Predlagal je tudi bolj strateški pristop k strategiji, in sicer naj se npr. 30% finančnih sredstev prenese na občine, one pa naj se potem same odločijo kako in na kakšen način bodo izvajale naloge.

Župan Uroš Brežan je izpostavil problem regionalnega razvoja, ki ga ni. Poudaril je, da je tipičen primer izključitve občin pri sprejemu operativnega programa. Tu se je izgubilo veliko sredstev namenjenih razvoju, v sedanji perspektivi pa teh sredstev sploh ni. Dodal je, da je treba razvojnim regijam dati pristojnosti in možnosti odločanja ter seveda finančna sredstva.

Župani so v zvezi z ustavno določbo, ki opredeljuje pokrajine kot politično kategorijo povedali, da je treba ustavo spoštovati. Poudarili

so, da upravni okraji, kot so zastavljeni v strategiji, ne predstavljajo decentralizacijo temveč krepitev koncentracije upravnih nalog države. V kolikor si želimo vzpostaviti decentraliziranega sistema, je treba poskrbeti za ustrezne organe, ki bodo prevzemali politično in finančno odgovornost ter ustrezno izvajali naloge.

V pripravi Uredba o pitni vodi – 8. 12. 2015

Predlog uredbe je še v fazi delovnega osnutka, na sestanku na MZ pa smo predstavniki občin opozorili na večje pomanjkljivosti predloga in odprta vprašanja.

Uredba bo določala zahteve, ki jih mora izpolnjevati pitna voda, z namenom varovanja zdravja ljudi pred škodljivimi učinki zaradi kakršnegakoli onesnaževanja pitne vode. Predlog uredbe poleg splošnih določb določa še: obveznosti upravljavca vodovoda, spremljanje izpolnjevanja zahtev za pitno vodo, postopek za izdajo dovoljenj za odstopanje od mejnih vrednosti kemijskih parametrov, pristojni organ za izvajanje uradnega zdravstvenega nadzora nad izvajanjem te uredbe ter kazenske določbe.

Opozorili smo, da mora biti obravnavana uredba usklajena z Uredbo o oskrbi s pitno vodo, smiselno bi bilo, da bi celotno področje urejala ena sama uredba. Prav tako smo opozorili, da je potrebno določbo 7. člena, ki ureja navodila za obveščanje, še ustrezno prilagoditi in uporabiti ustrezne kanale obveščanja, ki že obstajajo, da se občinam ne bo nalagalo dodatnih obveznosti. Predstavniki ministrstva so poudarili, da želijo zagotoviti učinkovito obveščanje predvsem v primerih, če obstaja utemeljen sum (npr. ko zdravnik ugotovi okužbo pri pacientu), da obstaja nevarnost za zdravje ljudi. Želijo, da bi občine v takšnih primerih zagotovile hitro obveščanje. Osutek uredbe določa, da občina v ta namen določi odgovorno osebo, ki mora biti usposobljena v enakem obsegu kot odgovorna oseba izvajalca.

Osutek uredbe določa tudi, da mora imeti upravljavec vodovoda zaposleno odgovorno osebo za izvajanje te uredbe. Ob tem smo izpostavili pomislek, če mora biti oseba dejansko zaposlena ali pa je lahko »samo« določena s strani upravljavca. Postavlja se tudi vprašanje, kakšne pogoje predpisati za odgovorno osebo

– ustrezno izobrazbo ali obvezna strokovna usposabljanja. Na ministrstvo razmišljajo v smer, da bi bili pogoji za odgovorno osebo odvisni od velikosti upravljavca.

Na Ministrstvu za zdravje o problematiki prepovedanih drog, alkohola in tobaka – 8. 12. 2015

Predstavniki Sektorja za krepitev zdravja ter obvladovanje kroničnih nenalezljivih bolezni in stanj so v predstavitvah problematike posameznih področij izpostavili pomen preventive in samega ozaveščanja javnosti o problematiki. MZ vidi občine med ključnimi akterji pri preventivi na teh področjih.

Občine se zavedajo pomena aktivnega in zdravega načina življenja in svoje občane tudi spodbujajo k temu preko različnih društev in dogodkov. Na področju prepovedanih drog, alkohola in tobaka so občine različno aktivne, kar je seveda pogojeno s finančnimi sredstvi. Ker država vsako leto občinam namenja vedno manj finančnih sredstev, so občine primorane opustiti marsikateri program, ki ni obvezen in žal sem sodi tudi to področje. Zaznavajo se težave pri mnogo prezgodnjem uživanju prepovedanih drog, alkohola in tobaka mladine in pri prejemnikih socialnih pomoči in nizkih osebnih prejemkov. Občine izvajajo aktivnosti na tem področju preko društev in različnih terapevtskih skupin, preventivo pa usmerjajo predvsem na področje šol. Pri tem pa dobro sodelujejo tako s centri za socialno delo kot zdravstvenimi domovi.

V pripravi izhodišča za novo ureditev avtotaksi prevozov – 16. 12. 2015

Na MZL smo se sestali predstavniki vseh treh združenj občin, MOL ter Prometnega inšpektorata RS. Razprava je tekla o možni novi ureditvi avtotaksi prevozov.

V prvi polovici leta 2015 je MZL pripravil novelo Zakona o prevozih v cestnem prometu, ki se je med drugim nanašala tudi na področje avtotaksi prevozov, vendar ta del novele zakona zaradi neusklajenosti ni bil vključen v zakonodajni postopek. ZOS je na podlagi mnenja občin članic takratni predlagani ureditvi nasprotoval. Tudi sicer so ob takratnem predlogu novele na ministrstvu zaznali, da so na tem področju potrebe občin zelo

raznolike. So se pa odločili, da se zopet pripravi novelo zakona za področje avtotaksi prevozov, ki naj bi bila sprejeta v letu 2016.

Ministrstvo želi avtotaksi prevoze opredeliti kot izbirno gospodarsko javno službo. Občine, ki bi se odločile za skupno taksi službo, bi sprejele skupni odlok, in s tem določile skupni režim in skupni nadzor nad izvajanjem dejavnosti preko občinske inšpekcije. V občinah, kjer izbirne gospodarske javne službe ne bi imeli organizirane, bi še vedno delovala »državna« taksi služba.

11. IZOBRAŽEVANJE IN INFORMIRANJE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2015

11.1 CILJI IZOBRAŽEVANJA IN INFORMIRANJA V LETU 2015

Ciljna skupina izobraževanj in informiranj so bile tako kot v preteklih letih vse občine na območju Republike Slovenije in tudi druga zainteresirana javnost, ki jo zanima določeno področje delovanja občin.

2015 smo se na združenju trudili, da bi še izboljšali storitev izobraževanja in informiranja. V letu 2015 smo pristopili k intenzivnejšemu organiziranju delavnic, katerih namen je delo na konkretnih primerih in situacijah. S temi storitvami želi združenje ozaveščati tako javne uslužbence občinskih uprav kot tudi drugo zainteresirano javnost o:

- vsebini in implementaciji zakonov in podzakonskih predpisov s področja lokalne samouprave in regionalne politike;
- vsebini zakonov in podzakonskih predpisov z delovnega področja ministrstev v delu, ki se nanašajo na izvajanje nalog občin;
- drugih vsebinah, s katerimi se občine vsakodnevno srečujejo pri svojem delovanju.

Trudili smo se, da so imeli vsi zainteresirani prek spletne strani združenja, elektronske pošte, obeh glasil, seminarjev, posvetov in različnih predstavitev možnost dostopanja do ažurnega in kakovostnega informiranja ter izobraževanja.

2015 je Ministrstvo RS za javno upravo delno sofinanciralo program izobraževanja in informiranja ZOS.

11.2 DNEVNO IZOBRAŽEVALNO INFORMIRANJE V LETU 2015

ZOS ima vzpostavljen kakovosten in ažuren sistem dnevnega informiranja. V tajništvu združenja se dnevno spremlja vse medije - tako elektronske kot tiskane, spletne strani državnih organov (Vlade RS, ministrstev, Državnega zbora RS, Državnega sveta RS, Informacijskega pooblaščenca in drugih),

Ustavnega sodišča RS, Računskega sodišča RS in tujih sorodnih ustanov in ustanov EU.

V letu 2015 so aktivnosti rednega informiranja občin potekale:

- prek spletne strani združenja (<http://www.zdruzenjeobcin.si>), kjer so bile objavljene vsaj tri informacije dnevno, lahko pa tudi več, odvisno od aktualnih dogodkov na različnih področjih (aktualni javni razpisi, pomembni dogodki, ki zadevajo občine in regionalne politike, predpisi s področja lokalne samouprave ali so se dotikali tega področja v določenih določbah in so bili pomembni za občine);
- s posredovanjem ažurnih informacij na elektronske naslove občin. Na ta način smo se trudili zagotavljati še boljšo informiranost zaposlenih na občinah o aktualnih dogodkih. Elektronska sporočila so vsebovala informacije s področja lokalne samouprave in regionalne politike ter tudi informacije z mednarodno vsebino.

11.3 MESEČNO IZOBRAŽEVALNO INFORMIRANJE V LETU 2015

2015 je združenje nadaljevalo z rednim izdajanjem elektronskega mesečnega glasila Mesečni utrip, katerega namen je v strnjeni obliki podatki ključne informacije o o delu združenja in obveščanje občin o vsebini različnih pravnih aktov, ki so v tistem trenutku aktualni. Tako so bile občine tako še dodatno obveščene o tem, v kakšni fazi sprejemanja so posamezni akti (zakoni, uredbe, pravilniki, programi) in o vseh dogodkih, povezanih s sprejemanjem zakonodaje (seje, predstavitve).

Skladno z dosedanja prakso smo v tajništvu združenja elektronsko glasilo Mesečni utrip objavljali vsak zadnji dan v mesecu, razen avgusta, in ga preko elektronske pošte pošiljali občinam. Prav tako pa ga redno objavljamo na spletnih straneh združenja, kjer v zadnjem letu beležimo povečano število branja glasila. 2015 je izšlo 11 števil Mesečnega utripa.

Obseg glasila je vsak mesec odvisen od aktualnega dogajanja na vseh področjih, ki tako neposredno kot posredno vplivajo na področje dela lokalne

samouprave doma in v tujini.

11.4 TRIMESEČNO IZOBRAŽEVALNO INFORMIRANJE V LETU 2015

2015 smo na združenju na področju trimesečnega izobraževalnega informiranja sledili že ustaljeni praksi izdajanja tiskanega časopisa Glas občin, ki ga združenje izdaja v nakladi 1000 izvodov. 2015 smo izdali dve številki časopisa.

Izdani številki sta obsegali 48 oziroma 60 strani. Časopis smo brezplačno poslali na naslove slovenskih občin, vladnih služb in ministrstvom, poslancem, državnim svetnikom in drugi zainteresirani javnosti. Dostopen pa je tudi na spletnih straneh združenja.

V časopisu smo v sodelovanju s predstavniki vladnih in nevladnih organizacij, predstavili strokovne članke in obširnejše informacije o konkretnih aktualnih zadevah, ki se pojavljajo na področju dela občin. Redno smo pripravljali tudi prispevke s področja mednarodnih zadev.

11.5 SEMINARJI IN POSVETI V LETU 2015

Združenje je 2015 organiziralo rekordnih 43

izobraževanj, od tega 34 seminarjev in devet delavnic. Izobraževanja smo organizirali v sodelovanju z ministrstvi, vladnimi službami in podjetji ter z drugimi reprezentativnim združenjem.

Z izobraževanji smo predstavnikom občin in drugi zainteresirani javnosti želeli predstaviti najbolj aktualne in pereče teme, tako da so bili le-ti o vsem seznanjeni. V letu 2015 smo intenzivneje pristopili k organizaciji delavnic, saj smo želeli določene vsebine še bolj približati zaposlenim na občinah, spet z drugimi še bolj pomagati pri razreševanju problemov in tudi optimizaciji stroškov.

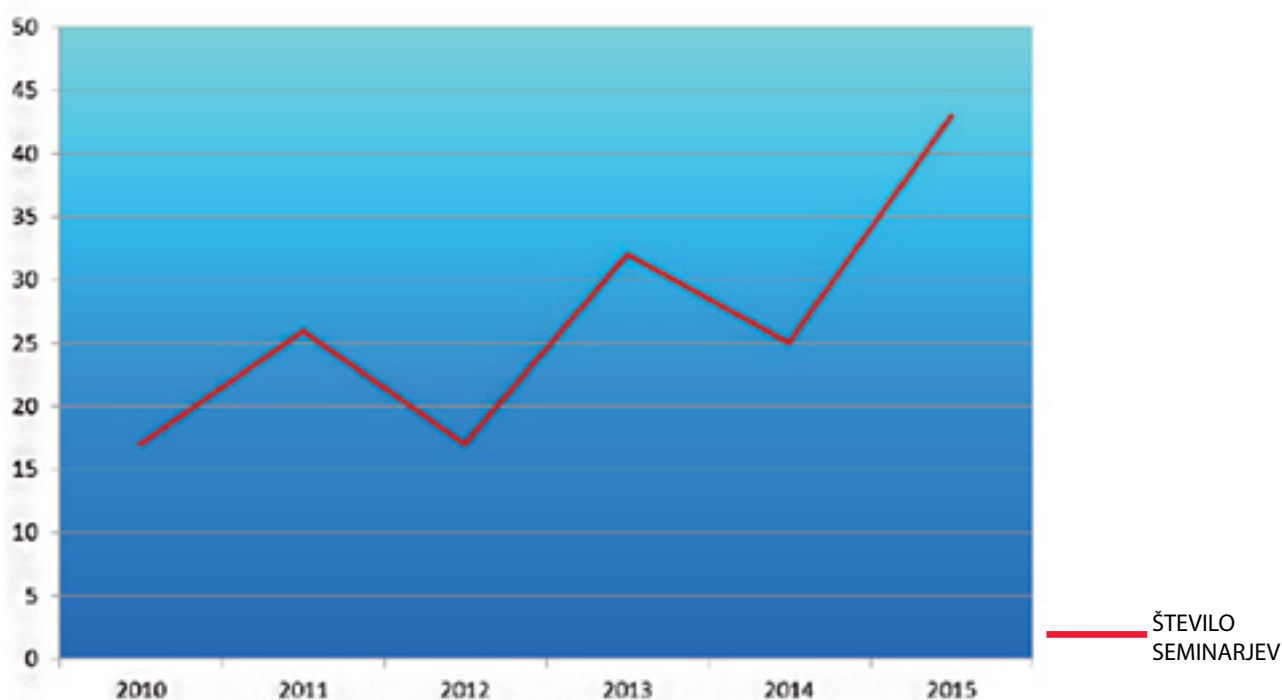
V letu 2015 smo zabeležili rekordno udeležbo, in sicer se je izobraževanj udeležilo kar 1.450 predstavnikov občin in druge zainteresirane javnosti. V primerjavi z letom 2014 to predstavlja 50% povečanje obiska.

Seminarji, delavnice in predstavitve 2015:

- **Delavnica – Priprava kadrovskega načrta in akta o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest – 15. 1. 2015**

Delavnico je ZOS pripravil v sodelovanju z Inštitutom za sistem plač. Kako zapleteno in zahtevo je področje kadrovskega zadev, najbolje vedo tisti, ki delajo na tem področju. Veliko

Graf: Prikaz rasti števila seminarjev v obdobju 2010 – 2015



vprašanj in dilem se pojavlja pri oblikovanju kadrovskega načrta in pripravi akta o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest. Predavateljica Edita Dobaj je v prvem delu predstavila osnovne vsebine Akta o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest ter o podlagah za njegovo izdelavo. V drugem delu pa je bila predstavljena izdelava in podlage za izdelavo kadrovskega načrta občine.

- **Seminar – Čari protokola s poudarkom na pripravi poslovnega dogodka – 15. 1. 2015**

Prvi seminar v letu 2015 je potekal v prostorih Jakličevega doma v Videm Dobropolju, pripravili pa smo ga v sodelovanju s Ksenijo Benedetti, šefinjo Protokola Republike Slovenije.

Benedettijeva je v prvem delu spregovorila o pripravi in izpeljavi poslovnega sestanka ter o poslovni korespondenci. Temu je sledilo predavanje o organizaciji in pripravi slavnostnega dogodka ob občinskem prazniku – o pripravi vabila na dogodek, o seznamu vabljenih in sedežnem redu, o pripravi rezervnega scenarija za dogodek in še o mnogo čem. V drugem delu pa je gospa Benedetti spregovorila o poteku sprejema gostov in o prvi izbiri poslovnega darila.

- **Seminar – Priprava na zaključni račun proračuna občin za leto 2014 in izvedba redne letne inventure – 20. 1. 2015**

Seminar, ki je potekal v dvorani Državnega sveta RS, je ZOS organiziral v sodelovanju z Majdo Gominšek.

Predavateljica je na seminarju najprej predstavila pregled zakonskih podlag za sestavo zaključnega računa in nato sestavne dele zaključnega računa, in sicer splošni in posebni del z obrazložitvami.

Pri predavanju o redni letni inventuri je spregovorila o sredstvih, ki se popisujejo, rokih za izvedbo popisa, pripravi in izvedbi popisa in o poročilu o popisu. Predstavila je tudi račun finančnih terjatev in naložb in račun financiranja. Pri slednjem je predstavila poročilo o proračunskem presežku oz. primanjkljaju, poročilo o zadolževanju, poročilo o sprejetih ukrepih za uravnoteženje proračuna v skladu z Zakonom o javnih financah in poročilo o porabi proračunske rezerve

Pri predstavitvi poročila z obrazložitvami iz bilance stanja je predavateljica spregovorila o podatkih o stanju sredstev na računih, podatkih o stanju sredstev na računih neposrednih uporabnikov, terjatvah iz naslova dolgoročnih posojil, podatkih o lastnih opredmetenih osnovnih sredstvih, podatkih o sredstvih v upravljanju, podatkih o neplačanih kratkoročnih terjatvah in obveznosti.

- **Seminar – Pristojnosti občinskega sveta – 27. 1. 2015 in 10. 2. 2015**

ZOS je v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo izvedel dva seminarja povezana z delovanjem občinskih svetov. Namen seminarja je bil predstaviti ključne pristojnosti občinskega sveta ter vlogo in položaj članic in članov občinskega sveta pri sprejemanju najpomembnejših odločitev iz pristojnosti občin. Predstavljene so bile najnovejše smernice, ki se nanašajo na sodelovanje prebivalcev lokalnih okolij pri odločanju o zadevah oz pristojnosti občin.

Prav tako pa so bile predstavljene najpogostejše napake delovanja občinskega sveta, ki jih je pristojno ministrstvo ugotovilo pri strokovnem pregledu četrte občin v letih 2013 in 2014.

- **Seminar – Kako pravilno postopati pri naročilih male vrednosti – 10. 2. 2015**

Seminar je ZOS organiziral v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo, Direktoratom za javno naročanje. Ciljna skupina seminarja pa so bili vsi zaposleni na občinskih upravah, ki se ukvarjajo s postopki oddaje javnih naročil in s pripravo razpisne dokumentacije.

Udeleženci seminarja so bili seznanjeni s postopkom oddaje naročila male vrednosti z vidika najnovejših zakonskih sprememb, opozorjeni so bili na najpogostejše težave pri izvedbi teh postopkov v praksi in nakazana bodo izhodišča za pripravo internih pravilnikov za tovrstno naročanje. Predavateljica Urška Skok Klima in Saša Matas sta predstavila postopek tudi oddajo t. i. evidenčnih naročil in pripravo notranjega akta za njihovo oddajo. Prav tako pa je bil predstavljen postopek s pogajanjem.

- **Delavnica – Priprava kadrovskega načrta in akta o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest – 13. 2. 2015**

Delavnico je Združenje občin Slovenije organiziralo v sodelovanju z Inštitutom za sistem plač. Kako zapleteno in zahtevno je področje kadrovskega zadev, najbolje vedo tisti, ki delajo na tem področju. Veliko vprašanj in dilem se pojavlja pri oblikovanju kadrovskega načrta in pripravi akta o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest.

Predavateljica Edita Dobaj je v prvem delu predstavila osnovne vsebine Akta o notranji organizaciji in sistematizaciji delovnih mest ter podlage za njegovo izdelavo. V drugem delu pa je bila predstavljena izdelava in podlage za izdelavo kadrovskega načrta občine.

- **Seminar – Vloga in položaj nadzornega odbora občine – 2. 3. 2015, 3. 11. 2015**

Seminar je bil organiziran v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo. Ciljna skupina seminarja pa so bile članice in člani nadzornih odborov občin.

Na seminarju je dr. Roman Lavtar udeležencem predstavil sledeče vsebine:

- nadzorni odbor v razmerju do drugih občinskih organov,
- občinski splošni akti, ki opredeljujejo vlogo in položaj nadzornega odbora
- naloge nadzornega odbora
- način dela nadzornega odbora
- postopek oblikovanja poročila nadzornega odbora
- javnost dela nadzornega odbora
- strokovna in administrativna podpora nadzornemu odboru
- najpogostejše napake pri porabi občinskih proračunskih sredstev.

- **Delavnica – Ocenjevanje in napredovanje javnih uslužbencev – 3. 3. 2015**

Delavnica je potekala v sodelovanju z Inštitutom za plače in delovna razmerja. Postopke ocenjevanj javnih uslužbencev je bilo treba izvesti do 15. marca 2015 in nato na podlagi ocen pravilno izvesti še preverjanje izpolnjevanja pogojev za napredovanje javnih uslužbencev.

Delavnico smo pripravili z namenom, da bi imele občine pri izpeljavi teh postopkov čim manj težav. Predavateljica Edita Dobaj je udeležencem predstavila, kako na pravilen način izvesti postopke ocenjevanja in preverjanja izpolnjevanja pogojev za napredovanje javnih uslužbencev.

Ciljna skupina seminarja so bili direktorji občinskih uprav in vodje, ki izvajajo ocenjevanje delovne uspešnosti zaposlenih, prav tako pa tudi strokovni in kadrovske delavci, ki te postopke v praksi izvajajo.

- **Seminar – Novosti pri koriščenju sredstev po 21. in 23. členu Zakona o financiranju občin – 12. 3. 2015**

Seminar je Združenje občin Slovenije organiziralo v sodelovanju z Ministrstvom za gospodarski razvoj in tehnologijo, saj je prišlo do nekaj sprememb v 21. in 23. členu Zakona o financiranju občin. Na MGRT so uvedli tudi nekaj sprememb v spletni aplikaciji ZFO INVEST, ki občinam omogoča spletno oddajo, pregled in dopolnjevanje projektov za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo občin v okviru 21. in 23. člena Zakona o financiranju občin.

- **VIII. posvet – Delovanje skupnih občinskih uprav – 26. 3. 2015**

V prostorih Fakultete za upravo potekal že osmi posvet na temo delovanja skupnih občinskih uprav. Nosilna tema posveta je bila »Izzivi skupnih občinskih uprav na področju javnih služb.«

Na posvetu so svoje prispevke predstavili strokovnjaki, predstavniki občin in skupnih občinskih uprav, in sicer:

- Skupne oz. deljene občinske storitve kot alternativa zasebnemu zagotavljanju storitev – izkušnje in priložnosti
- Sodobni modeli skupnega zavarovanja občinskega premoženja
- Medobčinsko povezovanje – priložnost za učinkovito zagotavljanje komunalnih storitev
- Podpora lokalnim skupnostim pri načrtovanju gospodarskega, prostorskega in strateškega razvoja ter aktivni politiki zapolnjevanja poslovnih con in objektov na območjih skupnih občinskih uprav
- Instrumenti medobčinskega sodelovanja

- na področju prostorskega načrtovanj
- Javne službe na lokalni ravni – razvojna in primerjalna perspektiva
- Skupna podelitev koncesije za ravnanje z odpadki za 17 občin - primer iz prakse
- Upravljanje in vodenje javnih zavodov – breme ali priložnost?
- Povezovanje z javnim sektorjem in iskanje inovativnih rešitev – iniciative Fakultete za upravo

Po koncu posveta sledil voden ogled ljubljanske Mestne hiše in starega mestnega jedra.

• **Seminar – Vodenje ljudi v občinah – 26. 3. 2015**

Seminar je bil namenjen vsem, ki se v okviru svojega dela v občinskih upravah srečujejo z vodenjem ljudi (župani, podžupani, direktorji občinskih uprav, načelniki, vodje služb, vodje projektnih skupin,..). Za učinkovito vodenje in izvedbo učinkovitih ukrepov so odgovorni in pristojni vodje, ki morajo upoštevati temeljne značilnosti kakovostnega manageriranja in posebnosti v javni upravi, ki predstavlja kompleksen poslovni sistem, ki ga je težko upravljati in še težje spreminjati.

Udeležencem seminarja je predavatelj mag. Lovro Lončar predstavil pravne okvirje vodenja, vlogo vodenja in pristojnosti ter naloge vodje, načine vodenja, katero je učinkovito in prijazno vodenje, problematiko vodenja in načini razreševanje vodstvenih dilem, položaj vodij in pristojnosti ter naloge vodij v javni upravi, komunikacijo pri vodenju, dileme in napake, do katerih prihaja pri vodenju in praktične primere.

• **Seminar – Konkretno o integriteti in preprečevanju korupcije – 31. 3. 2015**

Seminar smo na združenju pripravili v sodelovanju s Komisijo za preprečevanje korupcije. Na seminarju je bilo poleg kratke predstavitve področne zakonodaje na povsem konkretnih primerih predstavljeno, s kakšnimi težavami in dilemami se pri sledenju določil Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije srečujejo slovenske občine ter kako to odpraviti.

Komisija za preprečevanje korupcije je pohvalila občine, da na področju prijav premoženja županov

ne zaznava težav in da vse poteka zelo utečeno.

Zaznavajo pa se težave na področjih omejitev poslovanja, prepovedi članstva, omejitvah pri sprejemanju daril, nezdržljivosti funkcij in pri nasprotju interesov. Prav tako pa je področje lobiranja tisto, ki je še precej v tako imenovani sivi coni, saj vse občine ne prijavljajo lobiranja in včasih je tudi težko oceniti, ali gre za lobiranje ali ne.

Žal se nejasnosti pojavljajo tudi pri pripravi načrtov integritete, za katere bi si pristojni želeli, da ne bi bili sami sebi namen. Kako jih pripraviti in kako jih spraviti v življenje, je bila tudi ena od tem seminarja.

• **Seminar – Vse, kar je dobro vedeti o dostopu do informacij javnega značaja in varstvu osebnih podatkov – 9. 4. 2015**

Seminar je združenje organiziralo v sodelovanju z Informacijskim pooblaščencom. Ciljna skupina so vsi, ki se pri svojem delu srečujejo z osebnimi podatki in z njihovo obdelavo ter s posredovanjem informacij javnega značaja zainteresirani javnosti.

Seminar je potekal v dveh delih. V prvem delu je informacijska pooblaščenka Mojca Prelesnik spregovorila o dostopu do informacij javnega značaja v povezavi z varstvom osebnih podatkov. Najprej je predstavila je določila Zakona o varstvu osebnih podatkov in Zakon o dostopu do informacij javnega značaja in najnovejše zakonske spremembe. Nato je predstavila razliko med osebnimi podatki in informacijami javnega značaja ter dolžnosti organov zavezancev po Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja.

V drugem delu seminarja pa je državni nadzornik za varstvo osebnih podatkov Blaž Pavšič s slušatelji spregovoril o pravilni obdelavi osebnih podatkov pri poslovanju in o vsebini Kataloga in registra osebnih podatkov. Predstavil pa je tudi najpogostejše napake pri obdelavi osebnih podatkov in podal predloge oz. napotke za njihovo odpravo.

• **Delavnica – Ima občina sklenjeno dobro zavarovanje? – 14. 4. 2015**

Na zelo praktični delavnici je bilo predstavljeno, kako lahko občine privarčujejo pri sklenitvi

zavarovalnih polic in kako lahko optimizirajo obstoječe zavarovalne police.

Slušateljem je bilo na konkretnih primerih predstavljeno, kje občine največkrat nimajo sklenjenih pravih zavarovanj in kako usodne posledice lahko iz tega izhajajo, na katerih področjih zavarovanj lahko s pravimi odločitvami prihranite pri stroških na področju zavarovanj, kaj vse lahko občina zavaruje in pod kakšnimi pogoji, kako lahko s preventivnim ravnanjem pridobite popuste pri zavarovanjih; kako ravnati v škodnih primerih in kje vse so vam svetovalci lahko v pomoč.

Prav tako je bila slušateljem dana možnost, da se s strokovnjaki dogovorijo za brezplačen pregled obstoječih zavarovanj, ki se lahko optimizirajo znotraj obstoječe zavarovalnice ali pa pri drugih zavarovalnicah.

- **Seminar – Pravilen obračun potnih stroškov in drugih izplačil, ki se ne všttevajo v davčno osnovo zaposlenih – 17. 4. 2015**

Seminar je Združenje občin Slovenije pripravilo v sodelovanju s Svetovalno hišo Gominšek, ciljna skupina pa so bili zaposleni v finančnih in računovodskih službah.

Udeležencem seminarja je Majda Gominšek najprej predstavila zakonske podlage na delovnopravnem področju za javni sektor. Slušatelji pa so v nadaljevanju osvežili in nadgradili znanje o potnih nalogih, dnevnicah in bonitetah ter o poročanju povračil stroškov. Predstavljene so bile tudi spremembe pri izpolnjevanju REK obrazcev, do katerih je prišlo zaradi spremembe zakonodaje in pa novosti pri poročanju obrazcev M4.

- **Seminar – vodenje projektov v občinah in javnih zavodih v lasti občin – 12. 5. 2015**

Predavateljica Alenka Slabe je udeležencem na zanimiv in malce drugačen način predstavila, kaj je priporočljivo storiti, da bi projekt uspešno izpeljali od začetka do konca.

Udeležencem so bile predstavljene vsebine projektnega vodenja in tudi prikazani praktični primeri, ki so udeležencem seminarja dali nek nov pogled na to, kako pristopiti k projektu ter čemu se izogniti. Prednosti dobro vodenih

projektov so med drugim nižji stroški in večja učinkovitost, optimalna izraba virov, zadovoljstvo vseh udeležencev v projektu (stranka in izvajalec).

Predavateljica je najprej predstavila temeljne pojme projektnega vodenja, nato aktivnosti pri vodenju projektov in faze ter aktivnosti vodenja projekta. Dotaknila pa se je tudi teme obvladovanja tveganj in sprememb na projektu.

- **Seminar – delovanje sistema enotnega zakladniškega računa s poudarkom na vključevanju občin v eZr države in predstavitev uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ – 9. 6. 2015**

Seminar, ki smo ga organizirala vsa tri združenja v sodelovanju z Ministrstvom za finance, je potekal v dveh delih.

V prvem delu seminarja je bilo predstavljeno kako sistem deluje, kako se lahko občina s svojim EZR vključi v EZR države, kakšne so prednosti vključevanja občin v ta sistem in drugo. Definicija enotnega zakladniškega sistema pravi, da je to sistem upravljanja z javnimi financami po enotnih pravilih za državni proračun, občinske proračune in vse proračunske uporabnike. Enotni zakladniški račun pa je račun države oziroma občine, ki je odprt pri Banki Slovenije in ima vlogo skupnega transakcijskega računa vseh subjektov, ki so vključeni v posamezni sistem enotnega zakladniškega računa. V sistemu EZR so s svojimi računi vključeni neposredni in posredni uporabniki državnega in občinskih proračunov določeni z odredbo o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov.

V drugem delu seminarja pa so bile predstavljene in pojasnjene vsebine Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, vrste investicijske dokumentacije s postopki njihove priprave in obravnave ter primeri dobre prakse priprave investicijske dokumentacije.

- **Seminar – Spremembe pri NATURI 2000 – 16. 6. 2015**

Na seminarju so predstavniki Ministrstva za okolje

in prostor, Zavoda za varstvo narave in podjetja OIKOS predstavili spremembe, kje pri Naturi 2000 so predvidene dopolnitve in katere so te spremembe. V sklopu prvega predavanja je dr. Peter Skoberne iz Ministrstva za okolje in prostor predstavil postopek sprejemanja Uredbe o Naturi 2000, nato pa je mag. Matej Petkovšek iz ZRSVN predstavil zaključke usklajevanj strokovnega predloga z Evropsko komisijo. V drugem delu seminarja je sledila predstavitev vsebinskih sprememb uredbe o Naturi 2000, ki jo je vodila mag. Martina Kačičnik Jančar iz ZRSVN. Temu predavanju pa je sledila predstavitev Strokovnih podlag za ugotovitev posledic predlaganih dopolnitev območij Natura 2000 na socialne in gospodarske razmere samoupravnih lokalnih skupnosti ter določitev ustreznih razvojnih ukrepov.

Opredeleževanje območij NATURA 2000 se bliža koncu. Zadnje večje usklajevanje z Evropsko komisijo je bilo leta 2014. Po preverjanju doseganja kompletnosti omrežja Natura 2000 z Evropsko komisijo leta 2014 je Zavod RS za varstvo narave pripravil strokovni predlog za dopolnitev Uredbe o Naturi 2000.

Dobro in pravilno poznavanje vsebin posameznega območja Natura 2000 je ključ za pravilno izvedbo vseh aktivnosti, prav tako pa se lahko zmanjšajo možnosti za nastanek težav.

- **Seminar – FIDIC pogodbe v praksi – 18. 6. 2015, 17. 9. 2015**

Ciljna skupina seminarja so bili zaposleni na občinah, javnih zavodih v lasti občin, ki se ukvarjajo z investicijskimi gradbenimi projekti.

FIDIC pogodbe so se v Sloveniji začele uporabljati na predlog mednarodnih finančnih inštitucij že pred več kot 30 leti (npr. za avtocestni odsek Vrhnika – Postojna), v zadnjih desetih letih pa se uporabljajo za infrastrukturne projekte, ki so sofinancirani iz evropskih sredstev, predvsem iz kohezijskih skladov.

Predavateljica je udeležencem najprej predstavila, kaj FIDIC pogodba sploh je, v čem je razlikuje od »klasičnimi« gradbenimi pogodbami in o njihovih prednostih, katere vrste teh pogodb poznamo in kakšne so razlike med njimi. V drugem delu

seminarja pa je bil predstavljen način njihove uporabe, ključnih izkušnjah, ki jih pogodba FIDIC vnaša v svoje pogodbene pogoje in pa natančen pregled glavnih napak, ki jih stori naročnik pri oblikovanju posebnih pogojev pogodbe FIDIC.

- **Seminar – Osvežite in nadgradite znanje s področja javnega računovodstva – 30. 6. 2015**

Predavateljica dr. Jasna Ida Zafred je s slušatelji najprej spregovorila o temeljnih pojmi, o kontnem načrtu in knjiženju ključnih poslovnih dogodkov po razredih. Temu je sledilo predavanje, v katerem so bile predstavljene vzporednice med pripravo in izvrševanjem občinskega proračuna in računovodskim načrtovanjem ter evidentiranjem poslovnih dogodkov. Spregovorila pa je tudi o vzporednicah med zaključnim računom proračuna in letnim poročilom občine.

Udeležencem seminarja, so bile za osvežitev znanja na kratko spregovorila o razlikah v računovodenju neposrednih in posrednih uporabnikov proračunov. Predstavila pa je tudi računovodske izkaze po mednarodnih računovodskih standardih za javni sektor, in sicer prednosti in slabosti sistema nastanka poslovnega dogodka v primerjavi s sistemom denarnega toka.

Drugi del seminarja pa je bil namenjen predstavitvi knjigovodskih listin in vodenju poslovnih knjig, računovodskemu proučevanju oz. analiziranju, računovodskemu nadziranju ter nadziranju poslovanja in računovodenja.

- **Seminar – Vse o državnih pomočeh – 7. 7. 2015**

Seminar je Združenje občin Slovenije organiziralo v sodelovanju z Ministrstvom za finance. Svoje znanje sta z udeleženci seminarja delili vodja Sektorja za državne pomoči Bernarda Suša in Irma Močnik.

Predavateljici sta udeležencem seminarja predstavili vse, kar je treba vedeti o državnih pomočeh, in sicer pravno ureditev področja, kaj je in kaj ni državna pomoč, kdo je dajalec in kdo prejemnik državne pomoči ter nadzor nad dodeljevanjem pomoči. Dajalec državne pomoči so vse institucionalne enote opredeljene v širšem sektorju »država« (enote centralne in

lokalne ravni države, neposredni uporabniki državnega proračuna/ občin, državni skladi, skladi lokalne ravni, javna podjetja,...), prejemnik pa je vsak subjekt, ne glede na njegovo statusno pravno obliko, organizacijo ali lastništvo, če je dejavnost, ki je predmet sofinanciranja, pridobitna/gospodarska dejavnost. Nadzor nad dodeljevanjem pomoči je izključna pristojnost Evropske komisije za državne pomoči. Ministrstvo za finance je pristojni organ za koordinacijo in izdajo zavezujočega mnenja za skupinske izjeme in de minimis pomoči, Evropska komisija pa lahko izvaja kontrole.

Predstavljena je bila veljavna Uredba o de minimis pomoči, in sicer katere so njene prednosti in slabosti, katere omejitve prinaša, kakšne so obveznosti dajalca in prejemnika pomoči in drugo. Ker lahko prejemnik, po pravilu de minimis, v obdobju treh let pridobi največ 200.000 EUR, leta ne izkrivlja oz. ogroža konkurence in ne vpliva na trgovino med državami članicami.

Prav tako pa je bilo predstavljeno vse o priglasitvi državne pomoči, in sicer tako sama priprava pravne podlage za priglasitev državne pomoči kot izpolnjevanje obrazcev.

Predavateljici sta del predavanja namenili tudi predstaviti spletno stran in spletno aplikacijo ISDP.

- **Seminar – Novosti v postopkih v zemljiški knjigi, zemljiškemu katastru in katastru stavb – 9. 7. 2015**

Seminar smo pripravili v sodelovanju z Geodetsko upravo RS in sodnico Vrhovnega sodišča RS. Skladno z določili Zakona o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin lahko občine same vlagajo zemljiškoknjižne predloge. Osnova vlaganja zemljiškoknjižnih predlogov ostaja, dodali pa so se posamezni novi postopki za posamezne vrste vpisov ali pa so se nadgradili obstoječi.

Aplikacija elektronske zemljiške knjige je bila v zadnjih letih deležna nekaj nadgradenj, hkrati s tem pa je v tudi evidencah, ki jih vodi Geodetska uprava RS, prišlo do uvedbe določenih sprememb.

V prvem delu seminarja sta predstavnici Geodetske uprave RS Bernarda Bern, vodja

Sektorja za zemljiški kataster, in mag. Ema Pogorelčnik, vodja Sektorja za kataster stavb predstavili zemljiški kataster in kataster stavb. V sklopu predavanja o zemljiškem katastru je bilo predstavljeno vzdrževanje podatkov zemljiškega katastra, zemljiškokatastrski načrt (ZKN) in zemljiškokatastrski prikaz (ZKP), in sicer spremembe javnega vpogleda in vpogled v podatke o nepremičninah za registrirane uporabnike.

Pri katastru stavb je predavateljica predstavila nepremičninske evidence GURS, razmerje med zemljiško knjigo, zemljiškim katastrom, katastrom stavb in registrom nepremičnin, izmenjavo podatkov med katastri in zemljiško knjigo (z vidika GURS), razmerje med registrom nepremičnin in katastrom stavb (vključno s prikazom v javnem vpogledu) ter spreminjanje podatkov katastra stavb in registra nepremičnin.

Drugi del seminarja je vodila Nina Bogataj, ki je vodja projektne skupine iZK na Vrhovnem sodišču RS. Najprej je bil predstavljen namen zemljiške knjige in predpisov, ki jo urejajo ter postopanja v zemljiškoknjižnih zadevah in predstavitev temeljnih načel vodenja zemljiškoknjižnih postopkov. Temu je sledila predstavitev delovanja informacijskega sistema eZK, vlaganja zemljiško knjižnih predlogov oz. obvestil, če gre za vpis po uradni dolžnosti, vsebina rednih in zgodovinskih ZK izpiskov ter kako poteka izmenjava podatkov med ZK in GURS.

- **Delavnica – Vrste odpovedi pogodbe o zaposlitvi in disciplinski postopki – 27. 8. 2015**

Do prenehanja delovnega razmerja lahko pride zaradi različnih razlogov. Različne so tudi vrste odpovedi delovnega razmerja, poda pa jo lahko tako zaposleni kot delodajalec. Predavateljica Edita Dobaj je slušateljem predstavila zakonske podlage za prenehanje veljavnosti pogodbe o zaposlitvi, in sicer tako po ZJU kot po ZDR-1. Predstavljeni so bili odpovedni razlogi, postopki pred odpovedjo pogodbe o zaposlitvi, kakšen je način vročitve odpovedi in kakšna je njena vsebina ter kako poteka reševanje morebitnih sporov glede odpovedi pogodbe.

Del delavnice je bil namenjen tudi disciplinski odgovornosti, in sicer kako poteka postopek

ugotavljanja disciplinske odgovornosti, kakšne so disciplinske sankcije, način odločitve o disciplinski odgovornosti in drugo.

- **Seminar – Uporaba elektronskih obrazcev M za prijavo podatkov v obvezna socialna zavarovanja – 10. 9. 2015**

ZOS je v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo, Zavodom za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije in Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije pripravilo seminar, katerega tema je bila elektronski obrazci M za prijavo podatkov v obvezna socialna vprašanja. Seminarja se je udeležilo preko 90 predstavnikov občin in javnih zavodov.

Zakon o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz obveznega pokojninskega in invalidskega zavarovanja s 1. 1. 2016 uvaja obvezen prehod zaposlovalcev na elektronsko prijavljanje, odjavljanje in spreminjanje prijav podatkov za obvezno zdravstveno, pokojninsko in invalidsko zavarovanje, zavarovanje za starševsko varstvo in zavarovanje za primer brezposelnosti (obvezna socialna zavarovanja).

Seminar smo organizirali z namenom in ciljem, da bi občine na elektronsko oddajanje obrazcev prešle s čim manj težavami. Na seminarju je bila predstavljena pravna ureditev in spremljajoče novosti. Prav tako pa je bilo predstavljeno, kako v praksi poteka izpolnjevanje različnih oblik obrazcev M.

- **Delavnica – priprava javnega natečaja in njegova pravilna objava – 24. 9. 2015**

V drugi polovici meseca septembra je v sejni sobi Zdrženja občin Slovenije potekala delavnica, na kateri so slušatelji ob delu na konkretnih primerih izvedeli vse potrebno o pripravi javnega natečaja in njegovi pravilni objavi.

Predavateljica Edita Dobaj je predstavila razliko med javnim natečajem za zasedbo prostega uradniškega delovnega mesta in javno objavo za zasedbo prostega strokovno tehničnega delovnega mesta, oboje v povezavi z veljavno zakonodajo in sistematizacijo.

Slušatelji so bili opozorjeni na kaj vse morajo biti pozorni pri pripravi javnega natečaja ali/in javne

objave in česa ne smejo pozabiti. Predstavljeno je bilo tudi kje in na kakšen način pravilno objaviti prosto delovno mesto.

V zadnjem delu delavnice je predavateljica nekaj časa namenila tudi področja ocenjevanja in napredovanja javnih uslužbencev.

- **Seminar - konkretno o novostih ZVDAGA, projektu Slovenski elektronski arhiv in izdelavi notranjih pravil – 8. 9. 2015, 15. 9. 2015, 22. 9. 2015, 29. 9. 2015, 6. 10. 2015**

ZOS je v sodelovanju z Arhivom RS izvedel niz seminarjev, na katerih so slušateljem predstavljene spremembe Zakona o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva in arhivih. Te so prinesle kar nekaj sprememb, med drugim tudi izdelavo notranjih pravil. Udeleženci seminarja so se seznanili s spremembami, ki vplivajo na delo v lokalnih skupnostih.

Predstavljen pa je bil tudi projekt »Slovenski elektronski arhiv« in prednosti, ki jih ta prinaša svojim uporabnikom.

- **Seminar – novosti na finančno davčnem področju za javni sektor – 6. 10. 2015**

Seminar o novostih na finančno davčnem področju za javni sektor je potekal 6. 10. 2015 v dvorani Državnega sveta RS in se ga je udeležilo preko dvajset slušateljev.

Na seminarju je predavateljica Majda Gominšek podrobno predstavila novelo Zakona o izvršbi in zavarovanju, ki je stopila v veljavo v začetku meseca avgusta 2015. Z novelo se med drugim spreminjajo določbe o izvršbi na plačo (višina omejitve pri 76 % bruto minimalne plače), in o prejemkih, ki so izvzeti iz izvršbe. Predavateljica je udeležencem predstavila tudi spremembe, ki jih je prinesla sprememba ZIZ-K ter njihov vpliv na obračun plač in ostalih prejemkov iz delovnega razmerja.

V drugem delu seminarja so bile predstavljene spremembe pri poslovanju z gotovino ter uvedba davčnih blagajn. Predavateljica je udeležencem podala vse pomembne informacije v zvezi z uvedbo davčnih blagajn sploh za javni sektor – npr. za koga so davčne blagajne obvezne, ali obstajajo kakšne izjeme, kako je z uporabo vezane

knjige računov, ali so obvezne tudi za šole, vrtce in ostale javne zavode.

- **Seminar – Priprava investicijske dokumentacije od A do Ž – 13. 10. 2015**

Seminar je bil namenjen načrtovalcem in izvajalcem investicijskih programov. Seminar je bil namenjen zaposlenim na občinskih upravah, ki opravljajo naloge, vezane na investicije, direktorji občinskih uprav in javnih zavodov, članom komisij, ki to dokumentacijo podpisujejo.

Na seminarju so predstavniki Ministrstva za finance udeležencem pripravili predstavitev določil predpisov, ki urejajo področje priprave investicijske dokumentacije (Zakon o javnih financah, Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ) ter povezave s pripravo oz. izvrševanjem državnega proračuna RS, vrste investicijskih dokumentacij in njihove lastnosti (DIP, PIZ, IP), pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije (kdo je za kaj zadolžen in odgovoren, na kaj je treba biti pozoren, obvezne priloge k dokumentom, do kakšnih napak prihaja v praksi in kako se jim izogniti itd.), pogled na pripravo prijavljanja na razpise EU (odnos operacija – projekt, kaj je s strani ministrstva upravičeno zahtevano od investitorja in kaj ne, izračun finančne vrzeli...) ter primere izračunov.

- **Seminar – nomotehnika teoretično in praktično – 15. 10. 2015**

Na seminarju so slušatelji osvežili tako teoretično kot tudi praktično znanje s področja nomotehnike. Kako zaželjeno je to znanje, vedo tisti, ki pripravljajo različne pravne akte. Dobro poznavanje nomotehnike pripomore k večji jasnosti, preglednosti in nedvoumnosti ter s tem k večji kakovosti občinskih aktov. Prav tako pa v veliki meri krepki tudi spoštovanje načela zakonitosti, pravne varnosti in pravne države.

Tako je predavateljica Katja Božič iz Službe Vlade za zakonodajo slušateljem v prvem delu seminarja podala temeljne nomotehnične pristope in najpogostejše nomotehnične napake. V drugem delu seminarja pa so slušatelji izvajali praktične naloge in na konkretnih primerih ugotavljali nepravilnosti oziroma pravilne nomotehnične pristope.

Predavateljica je udeležence pozvala k uporabi Pravno-informacijskega sistema (PIS), kjer so na enem mestu dostopni vsi zakoni in podzakonski akti. PIS deluje že od leta 2014, podatki pa so redno ažurirani in občine se lahko zanesete na njihovo točnost. Podatke urejajo v Službi Vlade RS za zakonodajo.

- **Delavnica – kako organizirano pristopiti k uspešni izvedbi projekta – 22. 10. 2015, 3. 12. 2015**

Namen delavnice je bil pokazati, kako lahko z dobro organizacijo in medsebojnim sodelovanjem uspešno zaključimo projekt. Če se na izvajanje projekta dobro pripravimo, prihranimo čas, tudi denar in brez dodatnega stresa pripeljemo projekt od začetka do konca. Usklajeno delovanje vseh vpletenih je ključ do uspeha.

Predavateljica Alenka Slabe je udeležencem delavnice predstavila ključna orodja za učinkovito vodenje projektov in njihove zgledne primere. Udeleženci delavnice so izdelali temeljne projektne dokumente za uporabo na projektih, kot so: projektna listina (Project Charter), seznam aktivnosti (WBS (Work Breakdown Structure)), terminski plan (Gantogram), Register tveganj (Risk register), dokument za obvladovanje sprememb, statusno poročilo in poročilo po izvedbi.

- **Seminar – poslovanje, vloga in položaj nadzornega sveta občine – 3. 11. 2015**

Udeležencem seminarja je dr. Roman Lavtar, vodja Službe za lokalno samoupravo na Ministrstvu za javno upravo, predstavil vsebine, ki umeščajo nadzorni odbor v razmerju do drugih občinskih organov, temeljne državne in občinske predpise, ki opredeljujejo vlogo in položaj nadzornega odbora, v nadaljevanju je bilo govora o pristojnostih in nalogah nadzornega odbora in o pristojnostih po ZLS, ki določa nadzorne odbore kot najvišji organ nazora porabe proračunskih sredstev občine. V okviru svoje pristojnosti pa opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine, nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev, nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev

V odgovorih na vprašanja udeležencev je predavatelj tudi podrobneje in na primerih

iz prakse razložil in opredelil osnovne naloge nadzornega odbora, način dela, postopek oblikovanja poročila nadzornega odbora, pri čemer je poudaril, da je poročilo o opravljenem nadzoru s priporočili in predlogi, temeljni akt nadzornega odbora, v katerem zapiše tudi ugotovitve, ocene in mnenja o preverjenem poslovanju občine. Obvezne sestavine poročila nadzornega odbora je določil minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance s Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine. Veljavni Zakon o lokalni samoupravi / ZLS/ določa, da so občinski svet, župan in organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev dolžni obravnavati poročilo nadzornega odbora ter upoštevati njegova priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi.

V nadaljevanju je predavatelj govoril tudi o javnosti dela NO, kakšna naj bo strokovna in administrativna podpora NO s strani občin. V precej velikem obsegu pa so se predavatelj in udeleženci pogovarjali o napakah pri porabi občinskih sredstev. Pri vseh postopkih oziroma nadzorih, ki jih opravi občinski nadzorni odbor pa predavatelj poudarja, da mora nadzorni odbor presoditi, kdaj so podani elementi hujše nepravilnosti ali kršitve predpisov, le te morajo biti določene v poslovniku o delu nadzornega odbora. V primeru, da nadzorni odbor ugotovi hujše nepravilnosti, mora o tem obvestiti pristojno ministrstvo in Računsko sodišče RS, kot to predvideva tretji odstavek 32. člena ZLS.

- **Seminar – dodatki k osnovni plači na podlagi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju in njegovimi izvršilnimi predpisi v povezavi s kolektivno pogodbo za javni sektor – 5. 11. 2015**

Seminar je bil namenjen zaposlenim na na občinah in javnih zavodih, ki skrbijo za kadrovske zadeve, direktorjem občinskih uprav, zaposlenim v občinskih upravah in javnih zavodih, in seveda tudi drugi, ki jih področje zadeva ali zanima.

Predavateljica je udeležencem ponudila podrobne razlage pomembnih členov glede dodatkov k plačam iz Zakona o sistemu plač v javnem sektorju, posebna pozornost je bila namenjena tudi dodatkom za direktorje po

Uredbi. Vsi dodatki, do katerih so upravičeni direktorji, se uporabljajo v višini in obsegu, kot je to opredeljeno v Kolektivni pogodbi za javni sektor.

V nadaljevanju je predavateljica namenila nekaj časa tudi letnim razgovorom z javnimi uslužbenci, v katerih je poudarila namen letnega razgovora in način, kako naj odgovorni vodijo letni razgovor z uslužbenci.

V zadnjem delu predavanja pa je predavateljica namenila pozornost predlogu novega Zakona o javnih uslužbencih, kjer je predstavila poglobitve predloge rešitev. Če jih omenimo samo nekaj: določitev obsega veljavnosti ZJU v razmerju do celotnega javnega sektorja, vzpostavitev enotnega kompetenčnega modela v upravi – kompetenčni center, sklenitev delovnega razmerja, uvedba strokovnega izpita in obdobjnega strokovnega izpopolnjevanja znanja JU, varstvo pravic JU, kabinete zaposlitve, ukinitve uradniških nazivov in nova ureditev sistema uradniških delovnih mest

V zaključku so imeli posamezni udeleženci seminarja še nekaj vprašanj, na katera je Dobajeva tudi korektno podala odgovore.

- **Seminar – priprava na zaključni račun za leto 2015 in novosti za leto 2016 na področju plač, računovodstva ter davčnih predpisov – 26. 11. 2015**

Na seminarju so udeleženci izvedeli vse v zvezi z izvedbo inventure v javnem sektorju in s tem povezano pripravo zaključnega računa za leto 2015. Hkrati so bili seznanjeni tudi z vsemi novostmi, ki bodo v letu 2016 veljale na področju plač, računovodstva ter davčnih predpisov.

Na seminarju, ki sta ga sestavljala dva sklopa, je Majda Gominšek najprej predstavila vse o inventuri. Udeleženci so v tem delu dobili koristne informacije o ciljih popisa, vlogi popisne komisije, popisnem elaboratu ter popisnih razlikah in s tem povezano neusklajenostjo med dejanskimi sredstvi občine in njihovo evidenco v poslovnih knjigah.

V drugem delu seminarja se je slušateljsem predstavilo prihajajoče novosti na področju plač.

Predavateljica je predstavila vse ukrepe plačne politike v javnem sektorju ter zakonsko podlago, ki bo veljala v letih 2016 in 2017. Hkrati se je v tem delu seminarja predstavilo tudi prihajajoče novosti na področju računovodstva ter drugih davčnih predpisov v letu 2016. Udeleženci seminarja so bili tako med drugim seznanjeni s posebnostmi pri obračunu plač ter novimi omejitvami, ki sta jih prinesli novela Zakona o izvršbi in zavarovanju ter novela Zakona o davčnem postopku.

V zadnjem delu seminarja je predavateljica pozornost namenila tudi seznanitvi slušateljev s postopkom uvedbe davčnih blagajn ter davčnem potrjevanju računov. Predstavila je vso relevantno zakonodajo ter ključne datume, ki se bodo morali upoštevati pri uvajanju novega sistema.

- **Delavnica – pomen pogajalskih veščin v občinah – 26. 11. 2015**

Ciljna skupina delavnice so bili vsi, ki se dnevno soočajo z odločitvami v službenem ali privatnem življenju naj gre za nakup, izpodbijanje previsokih računov, pogajanja za posel visokih vrednosti ali pa usklajevanje različnih potreb in pričakovanj občanov.

Predavateljica Alenka Slabe je udeležencem delavnice predstavila priprave pred samim začetkom pogajanj, kako poteka načrtovanje in izvedba predstavitve, kako je s pogajalskimi okviri in pogajalsko močjo, katere so faze pogajanj in kako jih začnemo. Predstavila pa je tudi raziskovanje in razumevanje pogajalskih partnerjev, pogajalske strategije in načine ravnanja v konfliktnih situacijah. Z udeleženci delavnice pa je spregovorila tudi o kreativnem iskanju skupnih rešitev pri pogajanjih, o pogajalskih taktikah in kako najti pot iz mrtve točke

- **Seminar – Interventni ukrepi v javnem sektorju v letu 2016 – 17. 12. 2015**

Seminar je bil namenjen kadrovikom, direktorjem občinskih uprav, zaposlenim v občinskih upravah in javnih zavodih, in seveda tudi drugim, ki jih področje zadeva ali zanima.

Predavateljica je udeležencem predstavila določila Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepov v javnem sektorju, med drugim je potekala razprava

o plačnih lestvicah (od 1. septembra 2016 se za določitev osnovnih plač javnih uslužbencev in funkcionarjev uporablja plačna lestvica, določena v prilogi 1 ZSPJS), regresu za letni dopust (javnim uslužbencem in funkcionarjem, ki so na zadnji dan meseca aprila 2016 uvrščeni: do vključno 30. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 790,73 eurov; od 31. do vključno 40. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 696 eurov; od 41. do vključno 50. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 450 eurov; od 51. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 350 eurov), napredovanjih v plačne razrede in nazive ter delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega del.

V nadaljevanju je sledila predstavitev določil Zakona o javnih uslužbencih, kjer so bili podrobneje predstavljeni: letni dopust, dodatki k plači, jubilejne nagrade in kadrovski načrti, kjer se bo obseg zakonskih določb, ki sedaj urejajo kadrovske načrtovanje le za državne organe in uprave lokalnih skupnosti, razširil tudi na osebe javnega prava oziroma na ves javni sektor. Kadrovski načrt bo moral sprejeti vsak državni organ, uprava lokalne skupnosti in oseba javnega prava. Način sprejemanja kadrovskega načrta bo sprejela Vlada RS.

V tretjem delu pa je sledila razprava o izhodiščih za pripravo Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju, kjer so lahko udeleženci izmenjali svoja mnenja in razmišljanja in zastavljali dodatna vprašanja.

12. MEDNARODNE AKTIVNOSTI ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE 2015

Slovenski delegaciji, v kateri so bili imenovani tudi predstavniki ZOS, sta se v letu 2015 udeležili plenarnih zasedanj v Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti v Strasbourgu in v Odboru regij v Bruslju. Zasedanj Odbora regij se je udeleževal tudi nacionalni koordinator, katerega naloge obsegajo podporo članom delegacije.

12.1 ODBOR REGIJ

Odbor regij je posvetovalno telo EU, ki ga sestavljajo lokalno in regionalno izvoljeni predstavniki iz vseh 28 držav članic. Predstavniki lahko prek Odbora regij predložijo mnenja o predpisih EU, ki neposredno vplivajo na regije in mesta.

Delo Odbora regij

OR omogoča regijam in mestom, da formalno sodelujejo pri oblikovanju zakonodaje in tako zagotovijo, da se upoštevajo mnenja in potrebe regionalnih in lokalnih organov:

- Evropska komisija, Svet Evropske unije in Evropski parlament se morajo z OR posvetovati pri oblikovanju zakonodaje o vprašanih, ki zadevajo lokalne in regionalne organe - denimo zdravstvo, izobraževanje, zaposlovanje, socialna politika, ekonomska in socialna kohezija, promet, energija in podnebne spremembe;
- če se ne posvetujejo, se lahko Odbor regij pritoži na Sodišču EU;
- ko OR prejme zakonodajni predlog, pripravi in sprejme mnenje, ki ga pošlje ustreznim institucijam EU;
- OR izdaja mnenja tudi na lastno pobudo.

Sestava Odbora regij

Odbor regij ima z vstopom Hrvaške v EU, od 1. 7. 2013 dalje, 353 članov in enako število namestnikov, ki prihajajo iz 28 držav članic EU. Člani odbora regij so izbrani zastopniki iz lokalnih

in regionalnih organov (predsedniki regij, župani, predsedniki občinskih in regijskih svetov). Vsaka država predlaga svoje člane Odbora regij za petletno obdobje z možnostjo podaljšanja, imenuje pa jih Svet EU. Število članov je odvisno od števila prebivalcev države.

Člani odbora iz ene države sestavljajo nacionalno delegacijo, ki odraža uravnoteženo politično, geografsko, regionalno in lokalno zastopanost svoje države.

Slovenska nacionalna delegacija 2015-2020

26. 1. 2015 je Svet EU sprejel sklep, s katerim so bili za petletno obdobje imenovani člani in nadomestni člani OR iz Republike Slovenije.

ČLANI

PETER BOSSMAN, ROBERT SMRDELJ, dr. IVAN ŽAGAR, FRANCI ROKAVEC, ANDREJA POTOČNIK, mag. ALEKSANDER JEVŠEK, JASNA GABRIČ

NAMESTNIKI

MIRAN SENČAR, dr. TOMAŽ ROŽEN, GREGOR MACEDONI, BRANKO LEDINEK, ANTON KOKALJ, MOJCA STJEPANOVIČ ČEMAS

Za vodjo delegacije za obdobje 2015 – 2020 je bil predlagan in potrjen dr. Ivan Žagar, za njegovo namestnico pa Andreja Potočnik.

Člani odbora iz svojih vrst imenujejo predsednika za obdobje dveh let in pol.

Organizacija dela Odbora regij

Odbor regij ima vsako leto pet plenarnih zasedanj, na katerih se določa njegova splošna politika in sprejemajo mnenja. Člani Odbora regij so razporejeni v strokovne komisije, katerih naloga je pripraviti plenarna zasedanja, in sicer:

- CIVEX – državljanstvo, upravljanje, institucionalne in zunanje zadeve (Peter Bossman, mag. Aleksander Jevšek, Robert Smrdelj, Anton Kokalj, Branko Ledinek);
- COTER – politika teritorialne kohezije in proračun EU (Robert Smrdelj, dr. Ivan Žagar, Andreja Potočnik, Gregor Macedoni, Miran Senčar);
- ECON – ekonomska politika (Peter Bossman, Andreja Potočnik, dr. Tomaž Rožen, Mojca Čemas Stjepanovič;

- ENVE – okolje, podnebne spremembe in energija (dr. Ivan Žagar, Jasna Gabrič, Anton Kokalj);
- NAT – naravni viri, vključno s kmetijstvom (Franci Rokavec, mag. Aleksander Jevšek, Miran Senčar, Branko Ladinek);
- SEDEC – socialna politika, izobraževanje, zaposlovanje in kultura (Jasna Gabrič, Franci Rokavec, Gregor Macedoni, dr. Tomaž Rožen, Mojca Čemas Stjepanovič).

Vsaka komisija ima približno sto članov (vsak član lahko deluje v dveh komisijah), administrativno podporo pa ji zagotavlja tajništvo v okviru uprave. Predsedstvo OR pri delu podpira tudi posebna komisija za finančne in upravne zadeve (CAFA).

Odbor v zvezi s konkretno temo oblikuje mnenje, ki ga Svet Evrope in Evropska komisija nista dolžna upoštevati. Odbor regij lahko za mnenje zaprosi tudi Evropski parlament. Glavnino delovanja odbora predstavlja sodelovanje v procesu sprejemanja zakonodaje.

Odbor regij je v letu 2015 imel šest plenarnih zasedanj:

- **110. plenarno zasedanje Odbora regij – 11. do 13. 2. 2015**

Na konstitutivnem plenarnem zasedanju so potekale volitve za predsednika Odbora regij, slovenska delegacija pa se je zasedanja udeležila v novi sestavi - Andreja Potočnik članica občinskega sveta občine Tržič, Franci Rokavec, župan občine Litija ter Robert Smrdelj, župan občine Pivka, dr. Ivan Žagar, župan občine Slovenska Bistrica, Jasna Gabrič, županja občine Trbovlje, mag. Aleksander Jevšek, župan mestne občine Murska Sobota, Peter Bossman, župan občine Piran.

Za predsednika OR je bil izvoljen Markku Markkula (EPP), član mestnega sveta Espooja na Finskem, in sicer za naslednji dve leti in pol skupaj s Karlom-Heinzom Lambertom (PES), predsednikom parlamenta nemško govoreče skupnosti v Belgiji, ki je postal prvi podpredsednik. V skladu z dogovorom med dvema največjima političnima skupinama OR naj bi v drugem delu petletnega mandata predsedstvo prevzel slednji.

Na plenarnem zasedanju so izvolili novega predsednika in prvega podpredsednika Odbora

regij. Predsednik Odbora regij je postal Markku Markkula iz Finske, prvi podpredsednik pa je postal Karl-Heinz Lambert iz Belgije. Na za sedanjju so predstavniki v OR obravnavali obravnavali čezatlantski sporazum TIIP, kjer so izpostavili, da se sporazum ne sme brezpogojno podpisati. Člani Odbora regij bodo vztrajali pri standardih, ki jih imamo v Evropi pri zaščiti uporabnikov in hrane.

- **111. plenarno zasedanje evropskega Odbora regij – 16. do 17. 4. 2015**

Na plenarnem zasedanju so člani Odbora regij obravnavali sedem mnenj in sprejeli načrt prihodkov in odhodkov OR 2016.

Mnenja, ki jih je sprejel OR na aprilskem zasedanju: Naložbeni načrt in Evropski sklad za strateške naložbe, poročevalec Claude Gewerc, Širitvena strategija in glavni izzivi za obdobje 2014–2015, poročevalec Franz Schausberger, Izvajanje bele knjige o prometu iz leta 2011, poročevalec Spyros Spyridon, Prihodnost sektorja mleka, poročevalec René Souchon, Na poti k celovitemu pristopu do kulturne dediščine za Evropo, poročevalka Cristina Mazas Pérez-Oleaga, Za boljše izvajanje Teritorialne agende Evropske unije 2020, poročevalec Marek Woźniak, Priložnosti za učinkovito rabo virov v stavbnem sektorju, poročevalec Csaba Borboly.

Glede načrta prihodkov in odhodkov OR 2016 so člani, v skladu s priporočilom komisije CAFA in sklepom predsedstva, odobrili zahtevek za predlog proračuna OR 2016, ki vključuje 2,5-odstotno skupno povečanje v primerjavi s proračunom 2015.

- **112. plenarno zasedanje Odbora regij – 3. do 4. 6. 2015**

Na plenarnem zasedanju so člani odbora obravnavali in sprejeli štiri mnenja in resolucijo o prednostnih nalogah Evropskega odbora regij v šestem mandatu 2015–2020, tekla je razprava s predsednikom Evropske komisije, podano pa je bilo tudi poročilo o četrti konferenci o evropskem decentraliziranem sodelovanju.

Mnenja, ki jih je sprejel OR:

- Smernice za politike zaposlovanja držav članic, poročevalec Mauro D'Attis (občinski svetnik občine Brindisi, Italija/EPP);

- Boljša zaščita morskega okolja, poročevalec Hermann Kuhn (član Skupščine zvezne dežele Bremen, Nemčija/PES);
- Dostojno življenje za vse: od vizije do skupnega ukrepanja, poročevalec Hans Janssen (župan občine Oisterwijk, Nizozemska/EPP), Davor Ivo Stier, poslanec Evropskega parlamenta, poročevalec odbora DEVE o EU in svetovnem razvojnem okviru po letu 2015, (Hrvaška/EPP);
- Spodbujanje pravične trgovine na lokalni in regionalni ravni v Evropi, poročevalka Barbara Duden (poslanka parlamenta Hamburg mesto, Nemčija/PES).

Boubacar Bah, podpredsednik Sveta lokalnih skupnosti Ekonomske in monetarne unije Zahodne Afrike (WAEMU), župan Bamaka V in predsednik Združenja občin Malija je podal poročilo in dal v razpravo potek četrte konference o evropskem decentraliziranem sodelovanju, ki jo je Odbor regij gostil 1. in 2. junija 2015.

• **113. plenarno zasedanje Odbora regij – 8. do 9. 7. 2015**

Na dnevnem redu plenarnega zasedanja so bila štiri mnenja, štiri resolucije in sprejem poročila o učinku mnenj OR. Prvi dan je člane OR nagovoril Maroš Šefčovič, podpredsednik Evropske komisije, pristojen za energetska unija, temu je sledila razprava s člani OR.

OR je sprejel poročilo o izidu pogajanj o partnerskih sporazumih in operativnih programih, ki jih je predstavil dr. Ivan Žagar, vodja slovenske delegacije in župan občine Slovenska Bistrica. Poročilo ocenjuje dogovorjene partnerske sporazume in operativne programe z vidika upravičencev regionalnih in lokalnih oblasti. Poleg tega mnenje opredeljuje ovire za ustrezno načrtovanje in izvajanje ter možne rešitve za premagovanje ovir in spodbuja ustrezne upravne strukture in poenostavljene postopke ob zmanjševanju birokratskih postopkov in upravnih obremenitev. Poudarjena je ključna vloga kohezijske politike pri doseganju cilja iz pogodbe, in sicer »zmanjšati neskladje med stopnjami razvitosti različnih regij in zaostalost regij z najbolj omejenimi možnostmi«.

Ostala mnenja, ki so bila sprejeta na julijskem plenarnem zasedanju so: Oblikovanje unije

kapitalskih trgov, poročevalec Tadeusz Truskolaski (župan Białystok, PL/EA), Kako čim bolje izkoristiti prožnost v okviru obstoječih pravil Pakta za stabilnost in rast, poročevalka Olga Zrihen (Poslanka valonskega parlamenta, BE/PES), Nova evropska sosedstva politika, poročevalec Nikolaos Chiotakis (član občinskega sveta Voula, EL/EPP).

Člani so sprejeli tudi štiri resolucije: Resolucija o vzdržnem pristopu EU k migracijam, Resolucija o trajnostni proizvodnji hrane, Resolucija o izboljšanju delovanja Evropske unije: Lizbonska pogodba in korak naprej, Resolucija o prednostnih nalogah delovnega programa Evropske komisije za leto 2016.

• **114. plenarno zasedanje Odbora regij in Open Days – 12. do 14. 10. 2015**

Plenarno zasedanje se je začelo 12. oktobra z otvoritveno sejo dogodka OPEN DAYS na temo Evropske regije in mesta: partnerji za naložbe in rast.

Ob navzočnosti predstavnikov EU na najvišji ravni so bili na otvoritveni seji obravnavani izzivi in priložnosti v zvezi z reformirano kohezijsko politiko, glavnim naložbenim instrumentom EU, s katerim bo na voljo do 351,8 milijarde evrov za naložbe v evropske regije in mesta.

Dogodek OPEN DAYS 2015 je forum nacionalnih in regionalnih organov upravljanja, končnih upravičencev ter institucij EU za izmenjavo informacij in lažje mrežno povezovanje glede novih pristopov za izvajanje evropskih strukturnih in investicijskih skladov. Med drugim so bili organizirani Open URBAN Day, univerza OPEN DAYS, pri kateri so sodelovala tri akademska združenja (RSA, ESRA in AESOP) ter predavanje (Master Class) OPEN DAYS, ki sta ga skupaj pripravila GD REGIO in evropski Odbor regij.

Udeleženci zasedanja so razpravljali predvsem o štirinajstih mnenjih - Prihodnost evropske akvakulture, Poenostavitev skupne kmetijske politike (SKP), Evropska državljanska pobuda, Boljše pravno urejanje za boljše rezultate - agenda EU - sporočilo komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij, Standardi za dohodek iz zaposlitve v EU, Pregled direktive o

avdiovizualnih medijskih storitvah, Vloga socialne ekonomije pri obnovitvi gospodarske rasti in boju proti brezposelnosti, Enotni digitalni trg, Na poti do sklenitve svetovnega sporazuma glede podnebja v Parizu, Sveženj za energetske unijo, Razvoj potenciala energije oceanov, Finančni instrumenti v podporo teritorialnemu razvoju, Osnutek proračuna za leto 2016, Sveženj ukrepov za davčno preglednost.

- **115. plenarno zasedanje Odbora regij – 3. do 4. 12. 2015**

Člani OR so ob navzočnosti komisarja za migracije in notranje zadeve Dimitrisom Avramopoulosom in soporočevalko Evropskega parlamenta za migracije Cécile Kyenge ter s predsednikom Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti razpravljali o predlogu agende EU o migracijah, COP 21 in gospodarstvu. Zatem so člani s podpredsednikom Komisije Fransom Timmermansom razpravljali o delovnem programu Evropske komisije za leto 2016.

Na dvodnevnem plenarnem zasedanju je bilo sprejetih devet mnenj in resolucija, potekale pa so tudi številne razprave.

12.2 KONGRES LOKALNIH IN REGIONALNIH OBLASTI

1994 je Odbor ministrov ustanovil Kongres lokalnih in regionalnih skupnosti Evrope (CLRAE) kot svetovalno telo, ki je nadomestilo prejšnjo Stalno konferenco lokalnih in regionalnih skupnosti. Kongres novim državam članicam pomaga pri praktičnem uresničevanju svojih prizadevanj za vzpostavitev učinkovite lokalne in regionalne samouprave.

Vloga kongresa:

- je glasnik evropskih regij in občin;
- je forum, na katerem se lahko izvoljeni predstavniki lokalnih in regionalnih skupnosti pogovorijo o svojih težavah, združujejo svoje znanje in izkušnje ter vladam posredujejo svoja stališča;
- svetuje Odboru ministrov in parlamentarni skupščini Sveta Evrope v vseh pogledih lokalne in regionalne politike;
- tesno sodeluje z državnimi in nevladnimi

organizacijami, ki zastopajo lokalne in regionalne vlade;

- organizira razgovore in konference za obveščanje širše javnosti, saj je njeno vključevanje izredno pomembno za uspešno demokracijo;
- pripravlja redna poročila o stanju lokalne in regionalne demokracije v vsaki posamezni državi članici Sveta Evrope in v državah kandidatkah za članstvo ter pri tem zlasti skrbno spremlja izvajanje načel Evropske listine lokalne samouprave;
- pospešuje učinkovitost organiziranosti lokalnih in regionalnih oblasti v vseh državah članicah Sveta Evrope, še zlasti v novih demokracijah;
- pregleduje stanje lokalne in regionalne demokracije v državah članicah in v državah kandidatkah za članstvo;
- razvija pobude, ki državljanom omogočajo učinkovito sodelovanje v lokalni in regionalni demokraciji;
- zastopa interese lokalnih in regionalnih oblasti pri oblikovanju evropske politike;
- spodbuja regionalno in čezmejno sodelovanje za mir, strpnost in trajnostni razvoj;
- spremlja lokalne in regionalne volitve.

Dvodomna skupščina

Kongres je razdeljen na dva zbora: Zbor lokalnih skupnosti in Zbor regij. Dvodomna skupščina ima od 1. 7. 2013, ko je v članstvo EU vstopila Hrvaška, 322 stalnih in 322 nadomestnih članov in vsi so izvoljeni predstavniki ene izmed več kot 200.000 lokalnih in regionalnih skupnosti v državah članicah Sveta Evrope. Zbora izmenoma izvolita predsednika kongresa za dveletni mandat.

Kongres zaseda v Strasbourgu. Na zasedanju so lahko kot posebni gosti ali opazovalci navzoče tudi delegacije akreditiranih evropskih organizacij in nekaterih držav nečlanic Sveta Evrope. Stalni odbor, v katerem so predstavniki delegacij vseh držav, deluje v času med plenarnimi zasedanji kongresa.

Kongres organizira svoje delo v štirih odborih, ustanovljenih na podlagi statuta. To so:

- Institucionalni odbor, katerega naloga je predvsem pripravljanje poročil o napredku lokalne in regionalne demokracije v Evropi;

- Odbor za kulturo in izobraževanje, pristojen za medije, mladino, šport in komunikacijo;
- Odbor za trajnostni razvoj, ki se ukvarja z okoljskimi zadevami, urejanjem prostora in urbanističnim načrtovanjem;
- Odbor za socialno usklajenost, ki rešuje vprašanja, povezana z zaposlovanjem, državljanstvom, odnosi v skupnosti, zdravjem ljudi in enakopravnostjo moških in žensk.

ČLANICI SLOVENSKE DELEGACIJE V ZBORU LOKALNIH OBLASTI BERNARDKA KRNC, BREDA PEČAN

NAMESTNIK MARJAN KARDINAR

ČLANA SLOVENSKE DELEGACIJE V ZBORU REGIJ ANTON LESKOVAR

NAMESTNIK DAMIJAN JAKLIN, TINA ANDREJAŠIČ

Vodja slovenske delegacije je Bernardka Krnc, županja Občine Šmarješke Toplice.

V letu 2015 sta potekali dve zasedanji KLRO, in sicer:

• 28. zasedanje KLRO – 24. do 26. 3. 2015

Tema plenarnega zasedanja je bila »Odgovor lokalnih oblasti na skupne izzive na področju migracije človekovih pravic, diskriminacije, socialne vključenosti«.

Poleg tega, so bile glavne teme tudi odziv lokalne in regionalne oblasti na migracijske tokove o katerih so govorili župani Lampeduse (Italija), Calais (Francija) in Sirt (Turčija). Obravnavane so bile tudi teme »Radikalizem v mestih in regijah Evrope: boj proti terorizmu, antisemitizmu, islamofobijo ali sovražnim govorom« s sodelovanjem župana Kobanea (Sirija). Člani kongresa so razpravljali tudi o »Velika Britanija: možnosti za decentralizacijo«, o »Škotska v obdobju po 18. septembru 2014 in in referendumu« ter o »Regionalne razsežnosti procesa decentralizacije v Ukrajini«.

Predmet razprav je bilo tudi več poročil kot so zagotavljanje pravic LGBT populacije in odgovornost evropskih mest »in« judovska

pokopališča, v pristojnosti lokalnih oblasti«. Na koncu je Kongres poslušal in upošteval poročila o lokalni in regionalni demokraciji v Grčiji, Norveška in Poljska.

Teme, ki jih je kongres predelal v času trajanja zasedanja so bile:

- ponovna izvolitev Andreas Keefer za generalnega sekretarja Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti za mandatno obdobje pet let;
- proučitev poročila o volilnih seznamih in volivcih, ki prebivajo v tujini, ob tej priložnosti so izpostavil težave organizacije, učinkovitega upravljanje in preglednost volilnega procesa, ki je začela to novo kategorijo volivcev;
- predstavitev programa decentralizacije v Ukrajini, kjer je navedeno, da bo nov zakon o krepitvi lokalne in regionalne strukture začel veljati v tem letu.

• 29. zasedanje KLRO – 20. do 22. 10. 2015

Zasedanje je potekalo v Strasbourgu, glavna tema je bila »Lokalni odzivi na izzive na področju človekovih pravic-migracije, diskriminacije in socialne vključenosti«.

Najbolj pomembna tema je bilo sprejetje deklaracije o sprejemu beguncev v Evropi, ki določa, da si morajo vse evropske države deliti odgovornost za nastanitev beguncev na njihovih ozemljih v skladu s spoštovanje pravice do azila in človekovega dostojanstva.

V nadaljevanju plenarnega zasedanja so bili potrjeni mandati novih članov in sprejet načrt odborov Kongresa.

Ena od pomembnejših tem je bilo tudi sprejetje smernic za preprečevanje radikalizacije in izražanje sovraštva na lokalni ravni, pričela se je tudi pobuda »Zveza evropskih mest in regij proti nasilnemu ekstremizmu«, ki predstavlja platformo za politično in tehnično izmenjavo idej. Več tem je bilo namenjenih vloga mladih v lokalnih skupnostih in krepitvi

Kongres je sprejel poročilo o naraščanju revščine žensk in odgovornost lokalnih in politiko regionalnih oblasti Sveta Evrope v boju proti

temu pojavu ter resolucijo, ki poziva nacionalne vlade k sprejetju pristop upravljanja na več ravneh, podpira lokalne in regionalne ukrepe na področju in sistematično opisuje posledice za človekove pravice, zlasti socialne in ekonomske pravice.

Sprejeto je bilo tudi poročilo in Resolucija, na področju povečanja uporabe elektronskih medijev, pri delu političnih predstavnikov na lokalni in regionalni ravni, ki prikazujejo, kako bi e-mediji lahko izboljšali politično udejstvovanje državljanov, še posebej kako bi pritegnili k sodelovanju mlade. Vse je bilo sledljivo na Twitterju pod heštagom #youthsession.

13. REALIZACIJA FINANČNEGA NAČRTA ZA LETO 2015

ZOS so ustanovile občine s sklepom občinskega sveta na podlagi 1. odstavka 6. člena in 1. odstavka 86. člena Zakona o lokalni samoupravi z namenom in ciljem, da se predvsem manjše občine organizirano povežejo pri uveljavljanju svojih skupnih interesov v zvezi z oblikovanjem določenih predlogov oziroma rešitev na področju zakonodaje, finančne problematike, varstva okolja, regionalizacije ter izvajanja drugih zadev, ki so javnega pomena in so v interesu teh občin.

Združenje za izvajanje del nalog pridobiva sredstva iz naslova članarin, kotizacij za organiziranje razprav, predavanj in drugih strokovnih srečanj, oglasov v časopisu Glas občin in dotacij Ministrstva za javno upravo.

Stanje prenosa sredstev na dan 31. 12. 2015 je 595.500,83 evra.

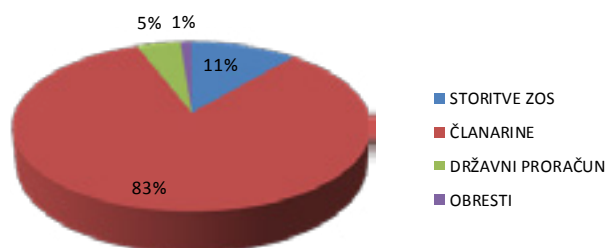
OBRAZLOŽITEV REALIZACIJE FINANČNEGA NAČRTA ZA LETO 2015

Finančni načrt za leto 2015 je predstavljal osnovo za delovanje ZOS v tem letu. Finančni načrt je sprejela skupščina združenja, kontrolo porabe sredstev pa sta v skladu z veljavnim statutom izvrševala nadzorni odbor in predsedstvo združenja.

PRIHODKI

Prihodki združenja so bili načrtovani v višini 316.000,00 evra, realizirani pa v višini 326.919,23 evra, kar pomeni, da so bili prihodki za 3,46 odstotka višji od načrtovanih. Razlog za višjo realizacijo je predvsem v pridobitvi dotacije s strani države in povečano organizacijo in izvedbo izobraževanj.

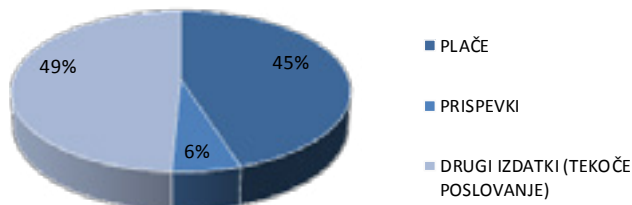
PRIHODKI ZOS 2015



ODHODKI

Realizacija odhodkov je bila približno 23%. Odhodki združenja so načrtovani glede na višino prihodkov.

ODHODKI ZOS 2015



ZAPISNIK 1. SEJE NADZORNEGA ODBORA ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE V LETU 2016

1. seja Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije (NO ZOS) je potekala v sredo, 2. marca 2016, ob 12. uri v prostorih Združenja občin Slovenije, Dunajska 156, Ljubljana

Prisotni člani NO ZOS:

Marija Kos, predsednica NO ZOS,
Branko Kolednik, član NO ZOS

Odstoni člani NO ZOS:

Marko Miklavič, član NO ZOS

Ostali prisotni: Mateja Eržen, svetovalka ZOS

Sejo Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije je vodila Marija Kos, ki je predlagala naslednji dnevni red:

- 1) Potrditev zapisnika s seje Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije z dne 16. 1. 2015;
- 2) Predlog Poročila o delu in zaključnega poročila za 2015 in predlog Programa dela in finančnega načrta za leto 2016;
- 3) Pregled finančnega poslovanja Združenja občin Slovenije za leto 2015;
- 4) Oblikovanje mnenja Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije o finančnem poslovanju Združenja občin Slovenije v letu 2015;
- 5) Predlogi in pobude članov Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije in
- 6) Razno.

Člana Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije sta soglasno sprejela predlagani dnevni red.

1. Potrditev zapisnika s seje Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije z dne 16. 1. 2015

Člana Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije sta obravnavala zapisnik s seje Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije z dne 16. 1. 2015 in ga soglasno sprejela naslednji sklep.

Mateja Eržen je člana NO ZOS seznanila z vloženo tožbo ZOS, ki je bila septembra 2015 na ljubljansko okrožno sodišče Ljubljansko Okrožno sodišče vložilo za izpolnitev pogodbenih obveznosti iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2015.

Prav tako sta bila člana NO ZOS seznanjena z vloženo zahtevo za oceno ustavnosti dela 56. Člena ZIPSr, ki jo je ZOS vložil januarja 2016. Predvidoma v drugi polovici leta 2016 pa bo vložena še zahteva za oceno ustavnosti o višini povprečnine.

Sklep št. 1: Zapisnik Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije z dne 16. 1. 2015 se potrdi.

2. Predlog Poročila o delu in zaključnega poročila za 2015 in predlog Programa dela in finančnega načrta za leto 2016

Člana Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije sta obravnavala Predlog Poročila o delu in zaključnega poročila za leto 2014 in Predlog programa dela in finančnega načrta za leto 2015 Združenja občin Slovenije in soglasno sprejela naslednji sklep.

Sklep št. 2: Predlog Poročila o delu in zaključnega poročila za leto 2015 je pripravljen strokovno in se potrdi. Predlog Programa dela in finančnega načrta za leto 2016 za Združenje občin Slovenije se potrdi.

3. Pregled finančnega poslovanja Združenja občin Slovenije za leto 2015

Člana Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije sta pregledala predloženo dokumentacijo finančnega poslovanja Združenja občin Slovenije za leto 2015. Iz pregleda Realizacije

finančnega načrta za obdobje od 1.7.2015 do 31.7.2015 na prihodkovni in odhodkovni strani je bila pregledana predložena dokumentacija. Mateja Eržen je predstavila predloženo dokumentacijo. Gradivo je bilo dano članoma NO ZOS za sami seji in je priloga temu zapisniku.

Sklep št. 3: Člana Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije sta pregledala predloženo dokumentacijo finančnega poslovanja Združenja občin Slovenije za leto 2015 in nista ugotovila nepravilnosti. Člana Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije soglasno potrjujeta gradivo.

4. Oblikovanje mnenja Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije o finančnem poslovanju Združenja občin Slovenije v letu 2015

Člana Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije sta soglasno ugotovila, da je bilo finančno poslovanje ZOS v letu 2015 transparentno, ažurno in resnično ter podajata pozitivno mnenje k poslovanju združenja v letu 2015.

Sklep št. 4: Člana Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije podajata pozitivno mnenje na Finančno poslovanje Združenja občin Slovenije za leto 2015.

5. Predlogi in pobude članov Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije

Člana Nadzornega odbora Združenja občin Slovenije nista imela predlogov ali pobud, ki bi jih bilo potrebno posebej obravnavati.

6. Razno

Predsednica NO Marija Kos je izpostavila problematiko primerne porabe in pozvala k pozornosti pri spremljanju sprejemanja Zakona o javnih financah in Zakona v računovodstvu, ki ne obetata nič dobrega za občine in prinašata težave.

14. ZAKLJUČEK

Združenje občin Slovenije je uspešno zaključilo leto 2015. Z 31. 12. 2015 je bilo v združenje vključenih 144 občin članic. S tem se je le še dodatno potrdil status reprezentativnosti. Združenje se je zavzemalo za finančno sanacijo občin, za razrešitev problematike, povezane s povprečnino za prihodnji dve leti, za čim boljše rešitve v novo predlagani zakonodaji s področja skladnega regionalnega razvoja in kmetijskih zemljišč ter drugih zakonov in podzakonskih aktov. Združenje je aktivno in strokovno sodelovalo pri nastajanju številnih predlogov zakonov in aktov, ki vplivajo na delovanje lokalne samouprave.

Na področju informiranja je ZOS nadaljeval z utečenim in sprejetim načinom dnevnega informiranja prek spletnih strani <http://www.zdruzenjeobcin.si> in na elektronske naslove občin, mesečnega informiranja prek elektronskega glasila Mesečni utrip in trimesečnega informiranja prek časopisa Glas občin.

Pripravile:

Polonca Drogenik, glavna tajnica ZOS
Katarina Čoklc, svetovalka
Mateja Eržen, svetovalka
Sonja Parkelj, svetovalka

PRILOGE:**ČLANICE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE**

	OBČINA ČLANICA	REGIJA	ŽUPAN
1	APAČE	POMURSKA	Franc Pižmoht
2	BELTINCI	POMURSKA	Milan Kerman
3	BLED	GORENJSKA	Janez Fajfar
4	BLOKE	NOTRANJSKO-KRAŠKA	Jože Doles
5	BOROVNICA	OSREDNJESLOVENSKA	Bojan Čebela
6	BOVEC	GORIŠKA	Valter Mlekuž
7	BREZOVICA	OSREDNJESLOVENSKA	Metod Ropret
8	CANKOVA	POMURSKA	Drago Vogrinčič
9	CELJE	SAVINJSKA	Bojan Šrot
10	CERKLJE NA GORENJSKEM	GORENJSKA	Franc Čebulj
11	CERKNICA	NOTRANJSKO-KRAŠKA	Marko Rupar
12	CERKNO	GORIŠKA	Jurij Kavčič
13	CERKVENJAK	PODRAVSKA	Marjan Žmavc
14	CIRKULANE	PODRAVSKA	Janez Jurgec
15	ČRENŠOVCI	POMURSKA	Anton Törnár
16	ČRNA NA KOROŠKEM	KOROŠKA	Romana Lesjak
17	ČRNOMELJ	JUGOVZHODNA	Mojca Čemas Stjepanovič
18	DESTRNIK	PODRAVSKA	Vladimir Vindiš
19	DIVAČA	OBALNO-KRAŠKA	Alenka Štrucl Dovgan
20	DOBREPOLJE	OSREDNJESLOVENSKA	Janez Pavlin
21	DOBRNA	SAVINJSKA	Martin Brecl
22	DOLENJSKE TOPLICE	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Jože Muhič
23	DORNAVA	PODRAVSKA	Rajko Janžekovič
24	DRAVOGRAD	KOROŠKA	Mairjana Cigala
25	DUPLEK	PODRAVSKA	Mitja Horvat
26	GORENJA VAS-POLJANE	GORENJSKA	Milan Čadež
27	GORIŠNICA	PODRAVSKA	Jožef Kokot
28	GORJE	GORENJSKA	Peter Torkar
29	GORNJI GRAD	SAVINJSKA	Stanko Ogradi
30	GORNJI PETROVCI	POMURSKA	Franc Šlihthuber
31	HAJDINA	PODRAVSKA	Mag. Stanislav Glažar
32	HOČE-SLIVNICA	PODRAVSKA	Marko Soršak
33	HRPELJE-KOZINA	OBALNO-KRAŠKA	Saša Likavec Svetelšek
34	IG	OSREDNJESLOVENSKA	Janez Cimperman
35	ILIRSKA BISTRICA	NOTRANJSKO-KRAŠKA	Emil Rojc
36	IVANČNA GORICA	OSREDNJESLOVENSKA	Dušan Strnad
37	KANAL OB SOČI	GORIŠKA	Andrej Maffi
38	KIDRIČEVO	PODRAVSKA	Anton Leskovar
39	KOBARID	GORIŠKA	Robert Kavčič
40	KOČEVJE	OSREDNJESLOVENSKA	Vladimir Prebilič
41	KOMEN	OBALNO-KRAŠKA	Marko Bandelli
42	KOMENDA	OSREDNJESLOVENSKA	Stanislav Poglajen
43	KOSTANJEVICA NA KRKI	SPODNJEPOSAVSKA	Ladko Petretič
44	KOSTEL	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Lilijana Butina
45	KRIŽEVCI	POMURSKA	Mag. Branko Belec

46	KUNGOTA	PODRAVSKA	Igor Stropnik
47	KUZMA	POMURSKA	Jožef Škalič
48	LAŠKO	SAVINJSKA	Franc Zdolšek
49	LITIJA	OSREDNJESLOVENSKA	Franci Rokavec
50	LJUBNO	SAVINJSKA	Franjo Naraločnik
51	LJUTOMER	POMURSKA	Mag. Olga Karba
52	LOGATEC	OSREDNJESLOVENSKA	Berto Menard
53	LOG-DRAGOMER	OSREDNJESLOVENSKA	Miran Stanovnik
54	LOVRENC NA POHORJU	PODRAVSKA	Joško Manfreda
55	LUČE	SAVINJSKA	Ciril Rosc
56	LUKOVICA	OSREDNJESLOVENSKA	Matej Kotnik
57	MAJŠPERK	PODRAVSKA	Darinka Fakin
58	MAKOLE	PODRAVSKA	Franc Majcen
59	MARKOVCI	PODRAVSKA	Milan Gabrovec
60	MENGEŠ	OSREDNJESLOVENSKA	Franc Jerič
61	MIREN-KOSTANJEVICA	OBALNO-KRAŠKA	Mauricij Humar
62	MIRNA	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Dušan Skerbiš
63	MIRNA PEČ	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Andrej Kastelic
64	MISLINJA	KOROŠKA	Franc Šilak
65	MOKRONOG-TREBELNO	DOLENJSKA	Anton Maver
66	MORAVČE	OSREDNJESLOVENSKA	Martin Rebolj
67	MUTA	KOROŠKA	Mirko Vošner
68	NAKLO	GORENJSKA	Marko Mravlja
69	NOVO MESTO	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Gregor Macedoni
70	ODRANCI	POMURSKA	Ivan Markoja
71	OPLOTNICA	PODRAVSKA	Matjaž Orter
72	ORMOŽ	PODRAVSKA	Alojz Sok
73	OSILNICA	OSREDNJESLOVENSKA	Antun Volf
74	PIVKA	NOTRANJSKO-KRAŠKA	Robert Smrdelj
75	PODČETRTEK	SAVINJSKA	Peter Misja
76	PODLEHNIK	PODRAVSKA	Marko Maučič
77	PODVELKA	KOROŠKA	Anton Kovše
78	POLJČANE	PODRAVSKA	Stanislav Kovačič
79	POSTOJNA	NOTRANJSKO-KRAŠKA	Igor Marentič
80	PREDDVOR	GORENJSKA	Miran Zadnikar
81	PREVALJE	KOROŠKA	Matic Tasič
82	PUCONCI	POMURSKA	Ernest Nemeč
83	RAČE-FRAM	PODRAVSKA	Branko Ledinek
84	RADENCI	POMURSKA	Janez Rihtarič
85	RADLJE OB DRAVI	PODRAVSKA	Alan Bukovnik
86	RAVNE NA KOROŠKEM	KOROŠKA	Mag. Tomaž Rožen
87	RAZKRIŽJE	POMURSKA	Stanko Ivanušič
88	RENČE-VOGRSKO	GORIŠKA	Aleš Bucik
89	RIBNICA	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Jože Levstek
90	RIBNICA NA POHORJU	KOROŠKA	Srečko Geč
91	ROGAŠKA SLATINA	SAVINJSKA	Branko Kidrič
92	ROGAŠOVCI	POMURSKA	Edvard Mihalič
93	ROGATEC	SAVINJSKA	Martin Mikolič
94	SELNICA OB DRAVI	PODRAVSKA	Jurij Lep
95	SEMIČ	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Polona Kambič

96	SEŽANA	OBALNO-KRAŠKA	Davorin Terčon
97	SODRAŽICA	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Blaž Milavec
98	SOLČAVA	SAVINJSKA	Katarina Prelesnik
99	SREDIŠČE OB DRAVI	PODRAVSKA	Jurij Borko
100	SLOVENSKA BISTRICA	PODRAVSKA	Dr. Ivan Žagar
101	STARŠE	PODRAVSKA	Bojan Kirbiš
102	SVETA ANA	PODRAVSKA	Silvo Slaček
103	SV. ANDRAŽ V SLOVENSKIH GORICAH	PODRAVSKA	Darja Vudler
104	SV. JURIJ OB ŠČAVNICI	POMURSKA	Miroslav Petrovič
105	SV. JURIJ V SLOVENSKIH GORICAH	PODRAVSKA	Peter Škrlec
106	SVETI TOMAŽ	PODRAVSKA	Mirko Cvetko
107	SV. TROJICA V SLOVENSKIH GORICAH	PODRAVSKA	Darko Fras
108	STRAŽA	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Dušan Krštinc
109	ŠALOVCI	POMURSKA	Iztok Fartek
110	ŠENČUR	GORENJSKA	Ciril Kozjek
111	ŠENTJUR	SAVINJSKA	Mag. Marko Diaci
112	ŠENTJERNEJ	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Radko Luzar
113	ŠENTRUPERT	DOLENJSKA	Rupert Gole
114	ŠKOCJAN	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Jožef Kapler
115	ŠKOFLJICA	OSREDNJESLOVENSKA	Ivan Jordan
116	ŠKOFJA LOKA	GORENJSKA	Miha Ješe
117	ŠMARJE PRI JELŠAH	SAVINJSKA	Stanislav Šket
118	ŠMARJEŠKE TOPLICE	DOLENJSKA	Mag. Bernardka Krnc
119	ŠMARTNO PRI LITJI	OSREDNJESLOVENSKA	Rajko Meserko
120	ŠOŠTANJ	SAVINJSKA	Darko Menih
121	ŠTORE	SAVINJSKA	Miran Jurkošek
122	TABOR	SAVINJSKA	Anton Grobler
123	TIŠINA	POMURSKA	Franc Horvat
124	TOLMIN	GORIŠKA	Uroš Brežan
125	TREBNJE	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Alojzij Kastelic
126	TRBOVLJE	ZASAVSKA	Jasna Gabrič
127	TRŽIČ	GORENJSKA	Mag. Borut Sajovic
128	TURNIŠČE	POMURSKA	Vesna Jerala Zver
129	VELIKA POLANA	POMURSKA	Damijan Jeklin
130	VELIKE LAŠČE	OSREDNJESLOVENSKA	Anton Zakrajšek
131	VERŽEJ	POMURSKA	Slavko Petovar
132	VIDEM	PODRAVSKA	Friderik Bračič
133	VIPAVA	GORIŠKA	Mag. Ivan Princes
134	VITANJE	SAVINJSKA	Mirko Polutnik
135	VODICE	OSREDNJESLOVENSKA	Aco Franc Šuštar
136	VOJNIK	SAVINJSKA	Branko Petre
137	VRANSKO	SAVINJSKA	Franc Sušnik
138	VRHNIKA	OSREDNJESLOVENSKA	Stojan Jakin
139	VUZENICA	KOROŠKA	Franjo Golob
140	ZAGORJE OB SAVI	ZASAVSKA	Matjaž Švagan
141	ZAVRČ	PODRAVSKA	Miran Vuk
142	ŽELEZNIKI	GORENJSKA	Anton Luznar
143	ŽIROVNICA	GORENJSKA	Leopold Pogačar
144	ŽUŽEMBERK	JUGOVZHODNA SLOVENIJA	Franc Škufca

REALIZACIJA FINANČNEGA NAČRTA ZA LETO 2015

	REALIZACIJA	FINANČ. NAČRT	REALIZACIJA	%
	2014	leto 2015	1.1. do 31.12.15	realiz.
	1	2	3	4=3/2
PRENESENA SREDSTVA IZ PRET.LET	538.760,90	595.500,83	595.500,83	100,00
ZOS	477.866,66	595.500,83	595.500,83	100,00
VIRTUALNI ASISTENT	60.894,24			
I.SKUPAJ PRIHODKI (1+2)	340.328,29	316.000,00	326.919,23	103,46
1. ZOS	340.328,29	316.000,00	326.919,23	103,46
TEKOČI PRIHODKI (70+71)	305.025,89	286.000,00	311.671,04	108,98
70 DAVČNI PRIHODKI	0,00	0,00	0,00	
71 NEDAVČNI PRIHODKI	305.025,89	286.000,00	311.671,04	108,98
7102 Prihodki od obresti	5.856,75	6.000,00	3.918,01	65,30
7130 Prihodki od prodaje blaga in storitev	32.230,00	30.000,00	36.861,67	122,87
7141 Drugi nedavčni prihodki	266.939,14	250.000,00	270.891,36	108,36
73 PREJETE DONACIJE	100,00	0,00	0,00	0,00
74 TRANSFERNI PRIHODKI	35.202,40	30.000,00	15.248,19	50,83
7400 Prejeta sredstva iz državnega proračuna	35.202,40	30.000,00	15.248,19	50,83
2. VIRTUALNI ASISTENT	0,00	0,00	0,00	0,00
7413 Prejeta sred.iz drž.prorač.iz sr.prorač.EU	0,00	0,00	0,00	
II. SKUPAJ ODHODKI (1+2)	283.588,36	911.500,83	211.430,73	23,20
1. ZOS	222.694,12	911.500,83	211.430,73	23,20
400 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	84.189,29	140.000,00	95.247,80	68,03
401 PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOC.V.	10.760,37	25.000,00	12.016,95	48,07
402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	123.328,06	731.500,83	104.165,98	14,24
4020 Pisarniški in splošni mat. in storitve	22.888,12	335.000,00	22.634,41	6,76
4021 Posebni material in storitve	7.822,83	15.000,00	5.198,55	34,66
4022 Energija, voda, komunal.stor.in komunk.	5.568,58	20.000,00	3.063,87	15,32
4024 Izdatki za službena potovanja	7.594,40	50.000,00	5.257,01	10,51
4025 Tekoče vzdrževanje	6.184,51	15.000,00	6.704,44	44,70
4026 Najemnine in zakupnine	7.060,26	20.000,00	3.066,52	15,33
4029 Drugi operativni odhodki	66.209,36	276.500,83	58.241,18	21,06
420 NAKUP IN GRADNJA OSNOV.SREDSTEV	4.416,40	15.000,00	0,00	0,00
420 Nakup opreme	4.416,40	15.000,00	0,00	0,00
2. VIRTUALNI ASISTENT	60.894,24	0,00	0,00	0,00