

Številka: 007-07/2019
Datum: 6. 12. 2019

Predlagatelj:
Franc Zdolšek, župan

OBČINSKI SVET

Predlagam, da Občinski svet Laško na svoji 7. seji obravnava naslednjo

ZADEVO: Odlok o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Laško – 1. obravnava

Gradivo pripravil:
Kabinet župana

Finančne obveznosti:
Realizacija predlaganega sklepa ne pomeni dodatnih finančnih obveznosti za proračun Občine Laško.

Predstavniki predlagatelja na seji:
- mag. Sandra Barachini, višja svetovalka

Gradivo so obravnavali:
- Svet krajevnih skupnosti Občine Laško, dne 5. 11. 2019
- Odbor za urejanje prostora in komunalne dejavnosti, dne 4. 12. 2019
- Odbor za gospodarski razvoj občine, dne 4. 12. 2019

Pristojnost in pravna podlaga:
- 19b. člen Zakona o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/2007 – UPB, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012, 14/2015, 11/2018 in 30/2018)
- 75. člen Statuta Občine Laško (Ur. list RS, št. 79/2015-UPB1, 68/2018, 61/2019).

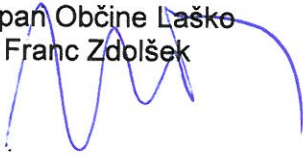
Predlagam, da Občinski svet Laško v zvezi s predloženo zadevo sprejme naslednji

sklep:

1. Občinski svet Laško sprejme Odlok o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Laško, v 1. obravnavi.
2. Občinska uprava bo preučila predloge in pripombe ter jih po možnosti upoštevala pri pripravi odloka za 2. obravnavo.



Župan Občine Laško
Franc Zdolšek



Obrazložitev:

19b. člen Zakona o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/2007 – UPB, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012, 14/2015, 11/2018 in 30/2018) določa, da občine z odlokom podrobneje določijo naloge in način izvajanja nalog, ki se prenesejo v izvajanje svetu ožjega dela občine.

Prav tako določa 75. člen Statuta Občine Laško, da lahko Občinski svet z odlokom prenese upravljanje določenih zadev iz občinske pristojnosti v upravljanje krajevnih skupnosti. Za ta namen določi občinski svet ustrezna sredstva.

V odloku je poleg nalog opredeljen tudi način financiranja, z navedenimi kriteriji za dodeljevanje sredstev in druga določila delovanja krajevnih skupnosti.

Predlog odloka so obravnavali Svet krajevnih skupnosti in odbora občinskega sveta.

Upoštevali so se naslednji predlogi oz. pripombe Sveta krajevnih skupnosti:

- V 3. odstavku 3. člena je prva alineja nalog prestavljena na zadnje mesto.
- V 1. in 2. odstavku 18. člena se je besedica sejnina nadomestila z besedico plačilo, v skladu z obstoječim Pravilnikom o plačah in plačilih oziroma sejinah občinskih funkcionarjev, članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih organov Občine Laško.
- V 20. členu je popravljena pogostost uradnih ur, in sicer 1 x mesečno oz. po potrebi (in ne 1 x tedensko, kot je bilo prvotno navedeno).

Prav tako se je v 19. členu omejilo le zgornje število sej sveta KS, ker najmanjše število sej sveta krajevnih skupnosti določa že Statut Občine Laško.

Odbor za gospodarski razvoj občine je predlagal, da se navede pravna podlaga, zakaj je potrebno sprejeti ta odlok. Pravni podlagi za sprejem odloka sta navedeni že zgoraj, in sicer:

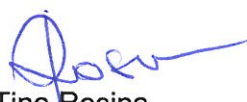
- 19b. člen Zakona o lokalni samoupravi, ki določa:
S Statutom občine se lahko določijo naloge ožjih delov občine, ki imajo svet.
Z odlokom se podrobneje določijo naloge in način izvajanja nalog iz prejšnjega odstavka, ki se prenesejo v izvajanje svetu ožjega dela občine.
- 75. člen Statuta Občine Laško (zadnji odstavek), ki določa:
Občinski svet lahko z odlokom prenese upravljanje določenih zadev iz občinske pristojnosti v upravljanje krajevnih skupnosti. Za ta namen določi občinski svet tudi ustrezna sredstva.

Odbor za urejanje prostora in komunalne dejavnosti je predlagal, da se Župana občine Laško pozove, da med 1. in 2. obravnavo tega odloka ponovno skliče sejo Sveta krajevnih skupnosti, da se preučijo in določijo ustrezni kriteriji za izračun sredstev za delovanje KS za posamezno krajevno skupnost. Popravile so se tudi manjše napake v 8. in 15. členu odloka.

Pripravila:

Mag. Sandra Barachini,
višja svetovalka




Tina Rosina,
direktorica Občinske uprave

Priloge:

- Odlok o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Laško

Na podlagi 19b. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/2007 – uradno prečiščeno besedilo, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012, 14/2015, 11/2018 in 30/2018), 75. člena Statuta Občine Laško (Ur. list RS, št. 79/2015-UPB1, 68/2018, 61/2019) je Občinski svet Občine Laško, na ____ redni seji, dne ____ sprejel

Odlok o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Laško

1. člen

S tem odlokom se določa delovanje in način financiranja krajevnih skupnosti v občini Laško.

2. člen

Krajevna skupnost je pravna oseba javnega prava v okviru nalog, ki jih opravlja samostojno, v skladu s Statutom občine Laško in zakoni.

Krajevna skupnost nastopa v pravnem prometu v svojem imenu in za svoj račun in odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem in s sredstvi, s katerimi razpolaga.

I. NALOGE KRAJEVNIH SKUPNOSTI

3. člen

Naloge, ki jih opravljajo krajevne skupnosti so določene s Statutom Občine Laško, s tem odlokom ali drugim področnim aktom.

Krajevna skupnost sodeluje pri opravljanju javnih zadev v občini z dajanjem pobud, predlogov in zahtev za aktivnosti, ki se izvajajo na območju skupnosti.

Krajevne skupnosti opravljajo naloge iz občinske pristojnosti, ki se pretežno nanašajo na prebivalce skupnosti, in sicer na območju krajevne skupnosti:

- skrbijo za vzdrževanje infrastrukture in drugih javnih površin,
- organizirajo pomoč pri naravnih in drugih nesrečah,
- sodelujejo pri ureditvi in olepševanju kraja,
- organizirajo prostovoljno delo,
- vzdržujejo kulturne domove in druge javne objekte,
- sodelujejo pri organizaciji kulturnih, športnih in drugih prireditev na njenem območju,
- sodelujejo pri pridobivanju soglasij lastnikov zemljišč in drugih postopkih za dela s področja obveznih gospodarskih javnih služb in za potrebe ureditve lastništva javnih poti.

4. člen

Za delovanje sveta se uporabljajo določbe Statuta Občine Laško in tega odloka ter smiselno določbe Poslovnika Občinskega sveta Občine Laško.

5. člen

Konkretne naloge krajevne skupnosti se določijo z letnim programom dela, ki ga v skladu z določili tega odloka za posamezno proračunsko obdobje sprejme svet KS. Letni program dela mora biti usklajen s finančnim načrtom krajevne skupnosti, ki je sestavni del Odloka o proračunu Občine Laško za posamezno proračunsko obdobje.

II. FINANCIRANJE NALOG KRAJEVNIH SKUPNOSTI

6. člen

Za delovanje krajevnih skupnosti Občina Laško letno zagotovi sredstva skladno z veljavnim proračunom za tekoče leto za naslednje namene:

1. Delovanje krajevnih skupnosti
2. Vzdrževanje infrastrukture v krajevnih skupnostih.

Pri izračunu sredstev za financiranje posameznih krajevnih skupnosti se upoštevajo poleg fiksnega dela, ki je za vse KS enak, tudi število prebivalcev, površina KS in dolžina kategoriziranih javnih poti v upravljanju KS.

7. člen

Poleg sredstev iz občinskega proračuna, krajevna skupnost financira naloge tudi s prostovoljnimi prispevki, z donatorskimi sredstvi in drugimi prihodki.

Tako pridobljena sredstva je krajevna skupnost dolžna evidentirati in porabiti v skladu z njihovim namenom in o njih poročati v zaključnem računu.

Krajevna skupnost se ne sme zadolževati.

8. člen

Krajevne skupnosti morajo pri svojem delovanju in financiranju svojih nalog upoštevati vso veljavno zakonodajo, predvsem pa predpise, ki urejajo financiranje javne porabe, oddajanje javnih naročil, določbe Odloka o proračunu Občine Laško in druga navodila Občine Laško.

Krajevna skupnost mora s svojim premoženjem ravnati kot dober gospodar. Za razpolaganje in upravljanje s premoženjem krajevne skupnosti se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo razpolaganje in upravljanje s premoženjem.

Pravni posli, ki jih sklene krajevna skupnost brez predhodnega soglasja župana, so nični. Predpis občine, ki je potreben za izvršitev občinskega proračuna, lahko določi, kateri posli in v kateri višini so ti posli, ki jih sklene krajevna skupnost, veljavni brez predhodnega soglasja župana.

9. člen

Krajevne skupnosti morajo pred izplačilom sredstev dostaviti občinski upravi vso dokumentacijo, ki je potrebna za izplačila sredstev (dokazila o postopku javnih naročil, naročilnice, pogodbe, ...).

10. člen

Predsednik krajevne skupnosti je odgovoren za zakonito poslovanje in racionalno porabo dodeljenih sredstev.

11. člen

Sredstva za delovanje se iz proračuna krajevnim skupnostim nakazujejo po dvanajstinah, in sicer 15. v mesecu.

Župan lahko na predlog krajevne skupnosti v skladu s proračunskimi možnostmi določi drugačno dinamiko financiranja.

12. člen

Sredstva se lahko uporabijo samo za namene, ki so določeni s proračunom in le v obsegu proračunskih postavk.

V okviru finančnega načrta krajevne skupnosti lahko sredstva med posameznimi postavkami prerazporeja svet krajevne skupnosti oziroma od njega pooblaščen oseba, s sprotnim sklepom o prerazporeditvi.

13. člen

Župan ima pravico zavrniti izplačilo iz proračuna za potrebe krajevne skupnosti, če se ugotovi, da za posamezen namen ni zadostnih sredstev v okviru finančnega načrta posamezne krajevne skupnosti, in v drugih primerih, ko je izplačilo v nasprotju z veljavnimi predpisi.

III. DELOVANJE KRAJEVNIH SKUPNOSTI

14. člen

Pri izračunu sredstev za delovanje KS za posamezno krajevno skupnost se upoštevajo naslednji kriteriji:

- enotno merilo za vse krajevne skupnosti za delovanje (40 % sredstev za delovanje)
- število prebivalcev (razmerje med številom prebivalcev v krajevni skupnosti in številom prebivalcev v občini) – v višini 30%
- površina krajevne skupnosti (razmerje med površino krajevne skupnosti in površino občine) – v višini 30%.

15. člen

Sredstva za delovanje KS so namenjena za plačilo stroškov, ki so neposredno povezani z delovanjem krajevne skupnosti, kot so:

- materialni stroški za delovanje KS,
- stroški upravljanja kulturnih in večnamenskih dvoran,
- plačila predsednikom KS in članom sveta KS, opravljanje drugih del za KS,
- stroški organizacije in soorganizacije prireditev.

16. člen

Materialni stroški predstavljajo stroške, ki nastanejo zaradi zagotavljanja nemotenega delovanja krajevne skupnosti (stroški pisarniškega materiala, elektrike, ogrevanja, vode, telefona, drugi obratovalni stroški, reprezentanca, ...).

17. člen

Krajevne skupnosti, ki upravljajo kulturne in večnamenske objekte po posameznih KS, za ta namen zagotovijo sredstva v finančnem načrtu.

18. člen

Predsednikom krajevnih skupnosti in članom sveta krajevnih skupnosti pripada plačilo, v skladu z določili Pravilnika o plačah in plačilih oziroma sejinah občinskih funkcionarjev, članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih organov Občine Laško.

Svet krajevnih skupnosti lahko s svojim sklepom določi tudi nižjo plačilo. Prav tako lahko sprejme sklep, da se plačila predsednikom krajevne skupnosti ali članom sveta krajevnih skupnosti ne izplačujejo in se sredstva porabijo za druge namene.

Predsednik KS lahko za prevoz pri opravljanju funkcije uporablja službeni avto Občine Laško. Do povračila stroškov prevoza z lastnim prevoznim sredstvom, ki nastane pri opravljanju funkcije, so upravičeni na podlagi potnega naloga, potrjenega s strani župana oz. z njegove strani pooblaščen osebe.

Predsednik sveta KS ima za uporabo lastnega mobilnega telefona za potrebe opravljanja funkcije pravico do sklenitve paketa v okviru Občine Laško, sredstva pa se zagotavljajo v proračunu KS.

19. člen

Število sej sveta krajevnih skupnosti je praviloma vezano na število sej občinskega sveta, v posameznem letu je lahko največ 6 rednih sej sveta KS. V primeru obravnave in odločanja o nujnih zadevah, kadar ni pogojev za sklic redne seje, se lahko skliče izredna seja.

20. člen

Krajevne skupnosti morajo imeti uradne ure za krajane vsaj 1x mesečno oz. po potrebi, v času razgrnitve prostorskih aktov pa tudi večkrat, v skladu z dogovorom z Občino. Uradne ure morajo biti objavljene na krajevno običajen način.

21. člen

Sredstva za delovanje KS so namenjena tudi za organizacijo in soorganizacijo prireditev na območju krajevne skupnosti. Sofinanciranje izvedbe prireditev in projektov društev v posamezni krajevni skupnosti se izvede na podlagi pravilnika in razpisa krajevne skupnosti, kjer so določena merila in kriteriji za dodeljevanje sredstev. Neposrednih dotacij društvom ni možno dodeljevati.

IV. VZDRŽEVANJE INFRASTRUKTURE V KRAJEVNIH SKUPNOSTIH

22. člen

Vzdrževanje infrastrukture vključuje skrb za:

- letno vzdrževanje javnih poti
- vzdrževanje druge infrastrukture.

23. člen

Pri izračunu sredstev za vzdrževanje infrastrukture za posamezno krajevno skupnost se upoštevajo naslednji kriteriji:

- dolžina kategoriziranih javnih poti v upravljanju KS.

V. NADZOR

24. člen

Nadzor nad finančnim poslovanjem krajevne skupnosti opravlja nadzorni odbor občine.

VI. PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

25. člen

Krajevne skupnosti morajo najpozneje v 3 mesecih od uveljavitve tega odloka, uskladiti vse aktivnosti in postopke, v skladu s tem odlokom.

26. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.

Številka: 007-07/2019

Laško, dne _____

Župan
Občine Laško
Franc Zdolšek

